8. *Nguyen P.H., Hoang L.M., Nguyen D.D*. ASEAN – Australia Trade Relations by Stages of Processing: Comparative Research // Journal of Maritime Studies and National Integration. 2020. Vol. 4. No. 2. P. 73–83.

9. *Ravenhill J.* Adjusting to the ASEAN way: Thirty Years of Australia's Relations with ASEAN // The Pacific Review. 1998. Vol. 11. No 2. P. 267–289.

10. *Yates R*. ASEAN as the "Regional Conductor": Understanding ASEAN's Role in Asia-Pacific Order // The Pacific Review. 2016. Vol. 30. No 4. P. 443–461.

А.А. Забелла*

ГОСУДАРСТВА АСЕАН В СОВРЕМЕННОМ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОМ КУРСЕ НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ: ПОИСКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИНЕРГИИ

Аннотация. Важное место во внешнеполитическом курсе Новой Зеландии отводится государствам АСЕАН, что предопределено как географической близостью, так и глубокими историческими, торгово-экономическими и социально-культурными связями. Особую актуальность изучение данной темы приобретает ввиду осложнения отношений между НЗ и США, что связано с достаточно независимой политикой правительства Ардерн и укрепляющимися китайско-новозеландскими отношениями. Последние годы внешняя политика Новой Зеландии реализуется по линии балансирования между КНР и США. НЗ, будучи страной англо-саксонского мира и участником разведывательного альянса *Five Eyes* (Пять глаз), неуклонно наращивает экономическое взаимодействие с КНР. Политические маневры НЗ находят отрицательный отклик у сообщества коллективного Запада во главе с США. Правительство Д. Байдена, продолжая курс предшественника, усиливает давление на КНР по всем направлениям. Обязательства НЗ в рамках альянса «Пять глаз» не позволяют ей эмансипироваться и перейти к более тесному взаимодействию с КНР. «Выбираться» из состояния балансирования и маневрирования на грани дозволенного - не легкая задача, которая стоит перед руководством НЗ. Именно конкуренция КНР и США ведет к фрагментации процессов в ЮВА и подталкивает региональных игроков к поиску новых форм сотрудничества. Укрепление диалога с государствами АСЕАН, в том числе в рамках Всеобъемлющего регионального экономического партнерства, может служить для НЗ толчком к диверсификации своих экономических партнеров и снижению градуса напряженности с союзниками по альянсу.

Ключевые слова: Новая Зеландия, АСЕАН, КНР, США, ЮВА, экономическая синергия, соперничество, сотрудничество, регионализация.

Введение

Юго-Восточная Азия (ЮВА) занимает ключевое место как с точки зрения геополитики, так и конкуренции между КНР и США за глобальное лидерство и «управление» стратегическим ландшафтом в регионе. Проблема нарастающей конкуренции между США и КНР привлекает все больше внимания как российских, так и зарубежных исследователей. Однако, как правило, речь идет лишь о свертывании сотрудничества (decoupling) в отдельных сферах, что не позволяет увидеть глубинные причины нарастающих противоречий и, по сути, перехода к «новой биполярности» (США — КНР) [Degterev 2019]. По мере роста КНР все большее внимание в научном сообществе стало уделяться дискуссиям о многосторонности и многополярности мира [Sakwa 2020], о смене «гегемона» и «ловушки Фукидида» [Allison 2015]. Характерной чертой современного внешнеполитического курса США является яркий антикитайский окрас, а деградация

* **Забелла Анастасия Александровна** – кандидат исторических наук, старший преподаватель кафедры теории и истории международных отношений, кафедры иностранных языков Российского университета дружбы народов. E-mail: zabella-aa@rudn.ru.

двусторонних отношений, начавшаяся еще при прежней администрации США, приобрела в настоящее время системный характер. Рост Китая бросает вызов США и заставляет выйти из зоны комфорта, поэтому желание сохранить гегемонию ради собственной безопасности [Waltz 1979] и власти над другими [Mearsheimer 2001] является вполне естественным для США. Усиление одних сопровождается сопротивлением со стороны других, что способствует формированию баланса сил и вынуждает третьих участников маневрировать между двух полюсов во имя собственных национальных интересов.

ЮВА отводится важное место во внешнеполитических приоритетах Новой Зеландии (НЗ). С одной стороны, абсолютно логичным является поддержание тесных контактов со странами региона, что, безусловно, связано с географической близостью государств, схожими вызовами и угрозами, стоящими перед государствами ЮВА. Вполне применим феномен взаимозависимости государств ЮВА, стимулирующий межгосударственное сотрудничество [Cooper 1968; Young 1969; Keohane, Nye 1977]. С другой стороны, не вызывают сомнения причины тесного взаимодействия Новой Зеландии со странами-союзниками США, что предопределено ее вхождением в орбиту западного мира с его особыми ценностями и ориентирами. В то же время быстрый экономический рост новозеландской экономики напрямую связан с расширением сотрудничества именно с социалистическим Китаем.

Заключение в ноябре 2020 г. между странами АСЕАН Соглашения о всеобъемлющем региональном экономическом партнерстве (ВРЭП) придаст новый импульс развитию экономического сотрудничества между Новой Зеландией и странами-участниками и партнерами Ассоциации. Реализация положений соглашения о создании крупнейшей в мире зоны свободной торговли имеет большой потенциал, особенно в постпандемический период.

Ввиду ухудшения отношений между КНР и США нарастает давление на НЗ со стороны ее традиционных партнеров-союзников США, которым крайне важно сохранить НЗ в своей политической орбите. Последние годы НЗ становится все сложнее сохранять баланс в отношениях с КНР и США. В связи с этим расширение экономического взаимодействия со странами АСЕАН представляется крайне актуальным для Новой Зеландии. Вполне уместно говорить о теории «средней державы», хотя НЗ таковой и не является, но страна потихоньку выходит из тени «старших» и получает пространство для маневрирования и возможности продемонстрировать себя [Holbraad 1984; Wood 1987].

Новые контуры сотрудничества между НЗ и странами АСЕАН

14 ноября 2021 г. Новая Зеландия отметила 45-летие партнерства с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии. Страны АСЕАН и НЗ связывают крепкие партнерские отношения, скрепленные глубокими историческими, торгово-экономическими и социально-культурными связями. Именно АСЕАН играет ключевую роль в поддержании мира и стабильности в регионе. Страны АСЕАН имеют значительные сообщества экспатриантов в Новой Зеландии, которые составляют часть сообществ по всей стране и стимулируют продвижение гуманитарного взаимодействия между сторонами.

Страны АСЕАН являются третьим по величине торговым партнером Новой Зеландии. Шесть отдельных государств ассоциации входят в топ-20 основных торговых партнеров НЗ. Экспорт в страны AANZFTA (Соглашение о создании зоны свободной торговли между Австралией, АСЕАН и Новой Зеландией) составляет примерно 5 млрд долл. США в год и достигает почти 10 % от общего экспорта товаров[93].

К четырем столпам стратегического партнерства АСЕАН и Новой Зеландии на 2021-2025 годы относятся: 1) мир; 2) процветание; 3) люди; 4) планета. Именно по

[93] Speech to the ASEAN-New Zealand Business Council // The official website of the New Zealand Government. 24.07.2021. URL: https://www.beehive.govt.nz/speech/speech-asean-new-zealand-business-council (Дата обращения: 11.11.2021).

вышеуказанным направлениям предполагается последовательно расширять взаимодействие. Если конкретизировать вышеобозначенные сферы, то они предполагают следующее:

1) Мир:

- стороны стремятся к открытому, прозрачному, инклюзивному и регулируемому правилами региону;
- НЗ является одним из партнеров АСЕАН в области обороны и безопасности.

2) Процветание:

- НЗ надеется в ближайшем будущем усилить сотрудничество по линии AANZFTA и заключить региональное авиационное соглашение с АСЕАН.

3) Люди:

- НЗ сотрудничает с АСЕАН через стипендии, обучение английскому языку, обучение дипломатических кадров и инициативу по подготовке молодых бизнес-лидеров.

4) Планета:

- НЗ и АСЕАН будут совместно работать над борьбой с изменением климата, в том числе в областях:

a) управления рисками стихийных бедствий;
b) продовольственной безопасности;
c) возобновляемых источников энергии;
d) климатически оптимизированного сельского хозяйства.

Особое внимание было уделено четвертому столпу отношений во время трехдневного визита министра иностранных дел Новой Зеландии Н. Махуты в Индонезию, которое состоялось в середине ноября 2021 г. Министр подчеркнула желание НЗ поддержать создание нового Центра АСЕАН по изменению климата, а также в течение последующих четырех лет инвестировать 1,3 млрд долл. США в борьбу с изменением климата. Помимо прочего, Н. Махута заявила о намерении произвести дополнительное финансирование в размере 3,6 млрд новозеландских долл. для Центра гуманитарной помощи АСЕАН[94]. Это финансирование будет осуществлено по линии третьего столпа взаимодействия между странами с целью укрепления программ профессионального развития и поддержки обучения должностных лиц АСЕАН по вопросам транснациональной преступности и безопасности на море, а также торговли.

Пандемия Covid-19 оказала существенное давление на системы здравоохранения и экономическое развитие, подтолкнула человечество к необходимости адаптации к новым реалиям, которым характерна меньшая определенность и большие риски.

По данным на ноябрь 2021 г. Новая Зеландия, в качестве поддержки АСЕАН в смягчении последствий пандемия Covid-19, направила взнос в размере 1 млн. новозеландских долларов в Фонд реагирования АСЕАН на Covid-19. Помимо прочего, НЗ направила почти 30 млн. новозеландских долл. на внутренние усилия стран ЮВА в борьбе с Covid-19, в том числе 927000 долл. в Институт молекулярной биологии Эйкмана (Джакарта). Новая Зеландия также активно продвигает вакцинную дипломатию, так Индонезии было предоставлено более 680 тыс. вакцин по линии центра COVAX[95]. Таким образом, необходимо отметить увеличивающееся взаимодействие между НЗ и странами АСЕАН по вопросам, представляющим взаимный интерес, в том числе и по новым направлениям сотрудничества.

[94] Foreign Affairs Minister concludes visit to Indonesia // The official website of the New Zealand Government. 16.11.2021. URL: https://www.beehive.govt.nz/release/foreign-affairs-minister-concludes-visit-indonesia (Дата обращения: 26.11.2021).

[95] Kia Hora te Marino: A Peaceful, Prosperous and Stable Indo-Pacific // The official website of the New Zealand Government. 16.11.2021. URL: https://www.beehive.govt.nz/speech/kia-hora-te-marino-peaceful-prosperous-and-stable-indo-pacific (Дата обращения: 26.11.2021).

Внешние факторы как катализаторы развития диалога между НЗ и АСЕАН

Прежде всего речь пойдет об усиливающихся процессах регионализации, фрагментации мира, влиянии конкуренции между КНР и США на происходящие процессы в Юго-Восточной Азии и на внешнеполитический курс самой Новой Зеландии.

С момента вступления в силу в 2008 г. Соглашения о зоне свободной торговли между КНР и НЗ стороны значительно увеличилось торгово-экономическое сотрудничество. Данное соглашение стало драйвером новозеландско-китайского диалога и в 2014 г. вывело отношения на уровень всеобъемлющего стратегического партнерства.

КНР для НЗ является первым торговым партнером, первым наиболее значимым партнером в области образования, вторым наиболее крупным туристическим партнером. Впервые КНР была включена в перечень важнейших стран во внешней политике НЗ в 2004 г., заняв шестую позицию после Австралии, США, Японии, ЕС, стран Форума тихоокеанских островов. В 2020 г. КНР заняла четвертое место в этом списке.

Помимо прочего, НЗ стала первой развитой страной-участницей китайской инициативы «Один пояс, один путь» (ОПОП), хотя представлялось бы не менее логичным участие НЗ в японской инициативе «Свободный и открытый Индо-Тихоокеанский регион». Планам Китая по открытию Никарагуанского канала не суждено было реализоваться, а желание укрепить китайско-латиноамериканский диалог лишь усиливалось, поэтому пятым поколением руководителей КНР было принято решение, посредством взаимодействия с НЗ и превращения ее в новый хаб, развивать сотрудничества со странами Латинской Америки в рамках инициативы ОПОП. В июне 2019 г. в НЗ состоялась конференция под названием «Создание ‘южного звена’». Цель конференции заключалась в анализе потребностей, возможностей и вызовов создания Южного звена Морского Шелкового пути (включая авиасообщение), который должен связать Китай, Новую Зеландию и Латинскую Америку. Проект является многообещающим не только из-за географического охвата, но ввиду того, что послужит драйвером последующего развития государств-участников.

Одновременно НЗ является членом альянса “Five eyes” (Пять глаз), в который также входят США, Великобритания, Канада и Австралия. Деятельность альянса имеет сугубо разведывательный характер, однако последние годы из-за его трансформации в повестке дня стали возникать вопросы, выходящие за рамки работы спецслужб. Прежде всего речь идет о критике внутригосударственной политики КНР, в частности о вопросе Тайваня, Гонконга, правах человека в Синьцзян-Уйгурском автономном районе (СУАР). Дошло до того, что члены альянса в рамках “Five eyes” выпустили совместное коммюнике, где осудили политику КНР в СУАР. В январе 2021 г. в заявлении для прессы бывший госсекретарь М. Помпео указал на имеющиеся у США факты, подтверждающие совершение КНР под руководством и контролем КПК геноцида в отношении религиозных и этнических меньшинств в Синьцзяне[96]. Примечательно, что руководство НЗ отрицательно отреагировала по данной проблематике, что привело к обострению отношений с традиционными партнерами. Однако в конце мая 2021 г. состоялась встреча между премьер-министром Новой Зеландии Д. Ардерн и премьер-министром Австралии С. Моррисоном, где стороны заявили о том, что страны «решительно вместе» являются сторонниками общих принципов в отношении вопросов прав человека и торговли. Помимо прочего, Д. Ардерн заявила о приверженности НЗ альянсу «Пять глаз»[97].

[96] Determination of the Secretary of State on Atrocities in Xinjiang / An official website of the United States government. January 19, 2021. URL: https://2017-2021.state.gov/determination-of-the-secretary-of-state-on-atrocities-in-xinjiang/index.html. (Дата обращения: 26.11.2021).

[97] China will never come between Australia and New Zealand, Morrison and Ardern say / This week in Asia. May 31, 2021. URL: https://www.scmp.com/week-asia/politics/article/3135477/china-will-never-come-between-australia-and-new-zealand-morrison. (Дата обращения: 26.11.2021).

Заключение

Нет сомнения в приверженности НЗ ценностям альянса «Пять глаз», однако в рамках основной его сферы деятельности – разведки, а не за ее пределами. Безусловно, такая позиция НЗ вызывает недовольство со стороны союзников. Тем не менее, правительство НЗ демонстрирует важность учета ее сугубо национальных интересов во взаимодействии с иностранными государствами. Руководство НЗ, понимая, что союзники не смогут ей предложить те выгоды, которые сулит торгово-экономическое взаимодействие с КНР, осуществляет довольно-таки прагматичную политику. Взаимодействие между НЗ и странами АСЕАН в рамках ВРЭП представляется крайне интересным для НЗ, так как позволит ей диверсифицировать экономических партнеров и облегчит поиски баланса между КНР и традиционными союзниками во главе с США. Именно баланс между основными партнерами является залогом успешной политики правительства Новой Зеландии во главе с Д. Ардерн.

Список научной литературы

1. *Allison G*. The Thucydides Trap: Are the US and China Headed for War? // The Atlantic. 24.09.2015. URL: https://www.theatlantic.com/international/archive/2015/09/united-states-china-war-thucydides-trap/406756/ (accessed 01.10.2021).

2. *Cooper R.N*. The Economics of Interdependence: Economic Policy in the Atlantic Community. New York: Columbia University Press, 1968.

3. Degterev D.A. Multipolar World Order: Old Myths and New Realities // Vestnik RUDN. International Relations. 2019. Vol. 19. No. 3. P. 404—419.

4. Holbraad C. Middle Powers in International Politics. London: Springer, 1984.

5. *Keohane R., Nye J.* Power and Interdependence: World Politics in Transition. New York: Little, Brown, and Company, 1977.

6. *Mearsheimer J.* The Tragedy of Great Power Politics. New York: W.W. Norton & Company, 2001.

7. *Sakwa R*. Multilateralism and Nationalism in an Era of Disruption: The Great Pandemic and International Politics // Journal of International Analytics. 2020, Vol. 11 No. 3, P. 129–150. https://doi.org/10.46272/2587-8476-2020-11-3-129-150.

8. *Waltz K*. Theory of International Politics. Reading, Massachusetts: Addison-Wesley Publishing Company, 1979.

9. *Wood B*. Middle Powers in the International System: A Preliminary Assessment of Potential // World Institute for Development Economic Research Working Paper. 1987. URL: www.wider.unu.edu/publication/middle-powers-international-system (accessed 08.10.2021).

10. *Young O.R*. Interdependencies in World Politics // International Journal. 1969, Vol. 24 No. 4, P. 726-750. https://doi.org/10.1177/002070206902400407.

Н.И. Хохлова*

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ АСЕАН С ЕВРАЗИЙСКИМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ СОЮЗОМ: ОПЫТ ИНДОНЕЗИИ

Аннотация. В ноябре 2018 г. в ходе саммита АСЕАН был подписан Меморандум о сотрудничестве в сфере экономики между Евразийской экономической комиссией – регулирующим органом Евразийского экономического союза – и Ассоциацией стран Юго-Восточной Азии. Два интеграционных объединения демонстрируют настрой на углубление и расширение торгово-экономического и инвестиционного взаимодействия. На сегодняшний день существуют различные механизмы взаимодействия ЕАЭС и АСЕАН: от Меморандума о

* **Хохлова Наталья Ивановна** – к.ист.н., начальник Отдела докторантуры и аспирантуры, МГИМО МИД России. Email: nataliamgimo@inbox.ru.