ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ (УНИВЕРСИТЕТ)
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

На правах рукописи

Ишбулдина Ксения Ринатовна

АФГАНО-ТУРЕЦКИЕ ОТНОШЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ (2001–2018 гг.)

Специальность 07.00.15 – История международных отношений и внешней политики

Диссертация на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Научный руководитель:
доцент, кандидат исторических наук
Лалетин Юрий Павлович

Москва – 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ..... 3

ГЛАВА 1. ПОЛИТИКО-ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ АФГАНИСТАНА И ТУРЦИИ..... 21

1.1. Исторический аспект. Развитие дипломатических отношений Афганистана и Турции в XX в. 21

1.2.1. Политический диалог между Исламской Республикой Афганистан и Турецкой Республикой 30

1.2.2. Актуальные проблемы во взаимоотношениях Афганистана и Турции ... 38

1.3. Роль Турции в международных усилиях по восстановлению стабильности в Афганистане (участие в международной коалиции)..... 50

ГЛАВА 2. АФГАНИСТАН И ТУРЦИЯ В РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ..... 65

2.1. Роль Турции как посредника в афгано-пакистанских отношениях..... 65

2.2. Стамбульский процесс: проблемы и перспективы регионального взаимодействия..... 81

2.3. Вклад Афганистана и Турции в реализацию мер коллективной безопасности через участие в международных организациях 93

ГЛАВА 3. ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ, ГУМАНИТАРНОЕ И КУЛЬТУРНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО АФГАНИСТАНА И ТУРЦИИ 115

3.1. Основные направления торгово-экономического сотрудничества 115

3.2. Роль Турецкой Республики в деле содействия развитию Афганистана ... 131

ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... 151

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ 159

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования

Актуальность темы исследования обусловлена, прежде всего, неразрешенностью афганского конфликта, усилением деятельности террористических группировок, увеличением потока афганских беженцев, ростом производства и распространения наркотиков с одной стороны и возрастанием роли Турции как регионального лидера с другой.

В 2001 г. после свержения режима талибов на территории Афганистана были созданы Международные силы содействия безопасности (МССБ), к которым присоединилась и Турецкая Республика (ТР). Будучи членом НАТО, Анкара принимала активное участие в деятельности МССБ в рамках операции «Несокрушимая свобода», а в настоящее время в рамках миссии НАТО «Решительная поддержка».

Для укрепления безопасности и стабильности в регионе Турция в 2007 г. инициировала проведение трехстороннего форума (Турция, Афганистан и Пакистан), названного Анкарским процессом. В 2011 г. при участии Турции стартовал Стамбульский процесс – площадка, призванная объединить усилия ближних и дальних соседей Исламской Республики Афганистан (ИРА) для решения проблем региональной безопасности и борьбы с общими вызовами и угрозами.

За последнее десятилетие в Афганистане большое развитие получила так называемая политика турецкой мягкой силы. Расширение влияния Анкары в регионе позволит Турции укрепить свои позиции на международной арене, а также увеличит перспективы реализации на территории ИРА планируемых ею проектов в области энергетики, инфраструктуры и транспорта.

Достижение баланса национальных интересов и укрепление стратегического партнерства со странами региона, обеспечение стабильности и безопасности, углубление двусторонних политических, экономических и

культурных связей – задачи внешней политики Турции и Афганистана на современном этапе.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 2001 по 2018 гг. Выбор нижней границы исследования обусловлен тем, что в октябре 2001 г. силами НАТО была начата военная операция в Афганистане (в число стран-членов блока входит и Турецкая Республика). Описание событий до 2001 г. необходимо с точки зрения рассмотрения исторического контекста двусторонних отношений и его влияния на сегодняшнее состояние взаимодействия двух стран. Верхняя граница исследования представлена 2018 г., поскольку именно этот год ознаменован проведением значительного числа международных мероприятий по Афганистану: второго заседания Кабульского процесса, Ташкентской конференции, встречи Московского формата с участием представителей Движения талибов, Женевской конференции, также в декабре 2018 г. должна была состояться восьмая министерская конференция Стамбульского процесса, однако по ряду причин она была перенесена на 2019 г.

Источниковая база исследования условно может быть разделена на несколько групп:

1. дипломатические материалы, включая официальные выступления и заявления политических деятелей государств;
2. международные договоры и соглашения, декларации, протоколы, меморандумы, различные законодательные акты;
3. письма и мемуары;

Степень разработанности проблемы

Анализ литературы по тематике исследования позволяет констатировать тот факт, что вопрос афгано-турецких отношений начала XXI вв. не получил самостоятельного отражения ни в отечественной, ни в зарубежной историографии. Следует отметить, что публикаций, посвященных изучаемой проблеме в заданном временном промежутке, немного. Большая часть из них

рассматривает вопросы внешне- и внутриполитических отношений каждой из этих стран в отдельности.

Различные аспекты политики Афганистана и Турции отражены в научных трудах отечественных ученых. Можно выделить работы В.А.Аваткова[1] (в соавторстве с М.В.Кочкиным), С.М.Акимбекова[2], М.Р.Аруновой[3], В.Я.Белокреницкого[4], Ю.В.Босина[5], А.Г.Гаджиева[6], С.Б.Дружиловского[7], Д.Е.Еремеева[8], Н.А.Замараевой[9], К.Искандарова[10], А.А.Князева[11], Ю.П.Лалетина[12], А.Г.Марьясова[13], У.В.Окимбекова[14], В.Н.Пластуна[15], В.И.Сажина[16], А.А.Сотниченко[17], К.Хас[18], Ю.Б.Щегловина[19], П.В.Шлыкова[20].

---

[1] Аватков В.А., Кочкин М.В. Основные направления кризиса во внутренней и внешней политике Турецкой Республики/ В.А.Аватков, М.В.Кочкин // Вестник МГИМО-Университета. № 2. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.vestnik.mgimo.ru/sites/default/files/pdf/001_avatkovva_kochkinmv_0.pdf (дата обращения 31.10.2016).).

[2] Акимбеков С.М. Афганский узел и проблемы безопасности Центральной Азии/ С.М.Акимбеков. – Алматы, 2003. – 400 с.

[3] Арунова М.Р. Обострение ситуации в Афганистане на современном этапе/ М.Р.Арунова [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.iimes.ru/?p=8878 (дата обращения 31.10.2016).

[4] Белокреницкий В.Я. Афгано-пакистанский пуштунский пояс – ареал небезопасности в зоне конфликта/ В.Я. Белокреницкий [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.iimes.ru/?p=14259 (дата обращения 31.10.2016); Белокреницкий В.Я. Россия и «исламский треугольник» (Афганистан, Иран, Пакистан)/ В.Я.Белокреницкий //Афганистан: проблемы войны и мира. Выпуск 3. – М., Институт востоковедения РАН, 2000. – С. 123– 131.

[5] Босин Ю.В. Афганистан: Полиэтническое общество и государственная власть в историческом контексте/ Ю.В.Босин. – М.: Издательство «Гуманитарий» Академия гуманитарных исследований, 2002. – 232с.

[6] Гаджиев А.Г. Турция: от политики «ноль проблем с соседями» к политике «хочешь мира, готовься к войне»?/ А.Г.Гаджиев [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.iimes.ru/?p=15262 (дата обращения 31.10.2016).

[7] Дружиловский С.Б. О теории и практике исламского правления в странах Среднего Востока (Иран, Афганистан, Турция)/ С.Б.Дружиловский// Ислам и политика. – М.: ИВ РАН, «Крафт+», 2001. – С. 60–69.

[8] Еремеев Д.Е. Турция на рубеже XX и XXI веков (1991-2007)/ Д.Е.Еремеев. – Москва: Гуманитарий, 2007. – 270 с.

[9] Замараева Н.А. Пакистан и переговоры по урегулированию ситуации в Афганистане/ Н.А.Замараева [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.iimes.ru/?p=12196 (дата обращения 31.10.2016).

[10] Искандаров К. Политический кризис в Афганистане/ К.Искандаров// Известия АН Республики Таджикистан. Серия: экономика и политология. № 3–4(4). – Душанбе, 1995. – С.25–29.

[11] Князев А.А. История афганской войны 1990-х гг. и превращение Афганистана в источник угроз для Центральной Азии/ А.А.Князев. – Бишкек, 2002. – 246 с.

[12] Лалетин Ю.П. Трансафганский газопровод как фактор интеграции Афганистана в Большую Восточную Азию/ Ю.П.Лалетин// Сравнительная политика. № 1, 2010. – С. 144–165.

[13] Марьясов А.Г. Афганская проблема в региональной политике соседних стран Среднего Востока и Центральной Азии/ А.Г.Марьясов// Афганистан: война и проблемы мира. – М., ИВ РАН, 1998. – С. 147–155.

[14] Окимбеков У.В. Внешняя торговля Афганистана и проблемы ее развития/ У.В.Окимбеков// Ближний Восток и современность. Выпуск 22. – М.: ИИИиБВ, 2004. – С.75–91.

[15] Пластун В.Н. Деятельность экстремистских сил и организаций в странах Востока, последняя треть XX - начало XXI вв.: дис. ... д-ра ист. наук: 07.00.03/ Пластун Владимир Никитович. – М., 2003. – 392 с.

[16] Сажин В.И. Проблемы политического урегулирования в Афганистане/ В.И.Сажин// Ближний Восток и Современность. Вып. 4. – М.,1997. – С.247–257.

[17] Сотниченко А.А. Турция: геополитическая ось Евразии/ А.А. Сотниченко// Геополитика Информационно-аналитическое издание. Вып.IX. – М., 2011. – С. 4–14.

[18] Хас К. Подход Турции к ШОС: возможный вклад в региональную безопасность и экономическое процветание/ К.Хас// Ежегодник ИМИ 2015 Вып.2 (12). – М.: Изд-во «МГИМО-Университет», 2015. – С.102–105.

Необходимо отметить труды крупнейших политологов З.Бжезинского[21] и Ф.Фукуямы[22]. Ряд авторов, таких как А.Д.Богатуров[23], В.М.Кулагин[24], Е.М.Примаков[25], также затрагивают актуальные проблемы международных отношений.

Большую помощь при написании части работы, посвященной истории афгано-турецких отношений, оказали исследования видных востоковедов-афганистов и тюркологов: Р.Т.Ахрамовича[26], Ю.В.Ганковского[27], В.Грегоряна[28], И.М.Гуревича[29], А.Д.Давыдова[30], Д.А.Карпова[31], М.А.Конаровского[32], А.А.Князева[33], В.Г.Коргуна[34], Н.Г.Киреева[35], М.С.Мейера[36], В.М.Массона и В.А.Ромодина[37], А.Д.Новичева[38], Б.М.Поцхверии[39].

---

[19] Щегловин Ю.Б. Афганистан: тенденция к обострению ситуации/ Ю.Б.Щегловин [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.iimes.ru/?p=19092 (дата обращения 31.10.2016).

[20] Шлыков П.В. Ближневосточная политика Турции в контексте арабской весны/ П.В.Шлыков// Перспективы. Сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы, 2012 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.perspektivy.info/table/blizhnevostochnaja_politika_turcii_v_kontekste_arabskoj_vesny_2012-12-17.htm (дата обращения 31.10.2016).

[21] Бжезинский З. Великая шахматная доска. Господство Америки и геостратегические императивы/ З.Бжезинский. – М.: Международные отношения, 1999. – 256 с.

[22] Фукуяма Ф. Строительство государств: пособие для начинающих/ Ф.Фукуяма //Россия в глобальной политике». № 3, 2004 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://globalaffairs.ru/number/n_3233 (дата обращения 02.11.2016); Fukuyama F. Nation Building Beyond Afghanistan and Iraq/ F.Fukuyama. – The John Hopkins University Press, Library of Congress Cataloging-in-Publication Data, 2006. – 255 p.

[23] Современная мировая политика. Прикладной анализ /Отв. ред. А.Д.Богатуров. – М.: Аспект-Пресс, 2009. – 588 с.

[24] Международная безопасность: Учебное пособие для студентов вузов / В.М.Кулагин. – М.: Аспект Пресс, 2007. – 318 с.

[25] Примаков Е.М. Конфиденциально: Ближний Восток на сцене и за кулисами (вторая половина XX – начало XXI века)/ Е.М.Примаков. – М.: ИИК «Российская газета», 2006. – 384 с.

[26] Ахрамович Р.Т. Об этапах исторического развития Афганистана в новейшее время/ Р.Т.Ахрамович// Вестник Московского университета. Серия 13. Востоковедение. № 1, 1985. – С. 3–9; Ахрамович Р.Т. Афганистан после Второй мировой войны. Очерк истории/ Р.Т.Ахрамович. – М.: Издательство восточной литературы, 1961. –180 с.

[27] История Афганистана с древнейших времен до наших дней/ Отв.ред. Ю.В. Ганковский. – М.: Мысль, 1982. – 368 с.

[28] Gregorian V. The Emergence of Modern Afghanistan. Politics of Reform and Modernization, 1880-1946/ V.Gregorian. – Stanford University Press, Stanford, California, 1969. – 556 p.

[29] Гуревич Н.М. Предреволюционный кризис в Афганистане/ Н.М.Гуревич //Народы Азии и Африки, №4, 1982. – С.28–37.

[30] Давыдов А.Д. Война и проблемы восстановления экономики Афганистана/ А.Д.Давыдов// Афганистан: проблемы войны и мира (сборник статей). вып. 3. –М.: ИИИиБВ ИВ РАН, 2000. – 240 с.; Давыдов А.Д. Режим талибов в Афганистане: жесткая исламизация/ А.Д.Давыдов// Афганистан: война и проблемы мира. – М.: Институт востоковедения РАН, 1998. – С.47–59.

[31] Карпов Д.А. Об угрозе экспансии исламистов из Афганистана в республики Центральной Азии/ Д.А.Карпов [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.iimes.ru/?p=26042 (дата обращения 31.10.2016).

[32] Конаровский М.А. Афганистан в политических оценках и практической деятельности ШОС/ М.А.Конаровский// Проблемы национальной стратегии. № 2 (17) 2013. – М.: РИСИ. – С. 7–21; Конаровский М.А. Дорога в семь тысяч дней/ М.А.Конаровский. – М.: Арктика 4D, 2015. – 459 с.; Конаровский М.А. Афганистан после 2014 года/ М.А.Конаровский// Вестник международных организаций. Т. 12. № 3, 2017. – С. 242–253.

[33] Афганистан и безопасность Центральной Азии. Вып. 1/ Под ред. А.А. Князева. – Бишкек: Илим, 2004. – 166 с.; Афганистан и безопасность Центральной Азии. Вып. 2/ Под ред. А.А. Князева. – Бишкек: Илим, 2005. – 249 с.

Следует отметить, что в современной отечественной историографии практически отсутствует научная литература, рассматривающая проблемы непосредственно афгано-турецких отношений. Исключение составляют статьи А.И.Алиевой[40], И.И.Ивановой[41], И.А.Свистуновой[42], А.А.Умарова[43], основное внимание в которых уделено двусторонним связям Афганистана и Турции на современном этапе. Турецкие авторы А.Варлик[44], С.Доан[45], М.Эксы[46], Н.Караджасулу[47], К.Каяа[48], А.Мохаммади[49], З.Сарыхан[50], С.А.Озджан[51], Дж.Б.Чубук[52], занимаются проблематикой отдельных составляющих афгано-турецких отношений.

---

[34] Коргун В.Г. История Афганистана. XX век /В.Г.Коргун. – М.: Крафт+ ИВ РАН, 2004. – 528 с.; Коргун В.Г. Афганистан на пороге мирного этапа / В.Г.Коргун //Центральная Азия и Кавказ. Лулео. № 1 (19) , 2002. – С. 7 – 15.

[35] Киреев Н. Г. История Турции XX век/ Н. Г.Киреев. – М. Крафт-1, 2007. – 609 с.

[36] Мейер М.С. Неоосманизм как фактор в геополитической ситуации на Ближнем Востоке/ М.С.Мейер// Глобалистика как область научных исследований и сфера преподавания. Спец. выпуск, 2014. – С. 193–203.

[37] Массон В.М. История Афганистана. Том II. Афганистан в новое время/ В.М.Массон, В.А.Ромодин. – М.: Наука, 1965. – 552 с.

[38] Новичев А.Д. История Турции/ А.Д.Новичев. Т. 1. – Л., 1963. – 314 с.; Т. 2. – Л., 1968. – 280 с.; Т. 3. – Л., 1973. – 205 с.; Т. 4. – Л., 1978. – 272 с.

[39] Поцхверия Б.М. Внешняя политика Турции после второй мировой войны/ Б.М.Поцхверия. – М.: Наука, 1976. – 314 с.; Поцхверия Б. М. Внешняя политика Турции в 60-х - начале 80-х гг./ Б.М.Поцхверия. – М., Наука, 1986. – 294 с.

[40] Алиева А.И. Афганская стратегия Турции: содействие безопасности и развитию/ А.И.Алиева// Вестник МГИМО. №2 (47), 2016. – С. 80–90.

[41] Иванова И.И. Турецко-афганские отношения на современном этапе/ И.И.Иванова// Афганистан 2010/ Отв. ред. У.З. Шарипов. – М.: ИВ РАН, 2010. – С. 175–196; Иванова И.И. Отношения Турции с Афганистаном и Пакистаном / И.И.Иванова// Турция в условиях новых внутренних реалий/ Отв. ред.: Н.Ю.Ульченко, Е.И.Уразова. – М.: ИВ РАН, 2010. – С. 213–227.

[42] Свистунова И.А. О политике Турции в отношении Афганистана/ И.А.Свистунова// Институт Ближнего Востока. 21.01.2011 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.iimes.ru/?p=11997 (дата обращения 31.10.2016).

[43] Умаров А.А. Политика Турции в Афганистане/ А.А.Умаров//Азия и Африка сегодня. №7, 2017. – С. 50–56.

[44] Varlik A.B. Winning Peace: A Mere Dream or An Achievable Objective? Inferences from Turkish Peacekeeping Experience in Afghanistan/ A.B.Varlik// Orta Asya ve Kafkasya Araştırmaları. Cilt 7. No. 14, 2012. – P. 93–124.

[45] Doğan S. Turkey's Foreign Policy in Afghanistan in the Post-9/11 Era: A Non-Military Approach/ S.Doğan// The Depth of Turkish Geopolitics in the AKP's Foreign Policy: from Europe to an Extended Neighbourhood/ Ed. by A.Chiriatti E.Diodato, S.Doğan, F.Donelli and B.Yılmaz. – Università per Stranieri di Perugia, 2014. – P. 52–68; Doğan S. International Aid to Afghanistan and Its Importance in the Post-2014 Era/ S.Doğan// Caucasus International. Vol. 3. No. 3, 2013. – P. 71–81.

[46] Eksı M. Turkey's Increasing Role in Afghanistan/ M.Eksı// Journal of Global Analysis, July 2010. – P. 141–151.

[47] Karacasulu N. Reconstructıon of Afghanıstan and the role of Turkey/ N.Karacasulu// OAKA Cilt 5.Say 10, 2010 – P. 40–58.

[48] Kaya K. Turkey's Role in Afghanistan and Afghan Stabilization/ K.Kaya// Military Review, July-August 2013. – P. 23–30.

[49] Mohammadi A. Afganistan'ın Modernleşmesinde Türkiye'nin Rolü/ A.Mohammadi// Turkish Studies - International Periodical For The Languages, Literature and History of Turkish or Turkic. Vol. 9/5. – Ankara, 2014. – S. 1599–1611.

[50] Sarıhan Z. Kurtuluş savaşımız'da Türk-Afgan ilişkileri/ Z.Sarıhan. – İstanbul: Kaynak, 2002. – 280 s.

[51] Özcan S.A. Turkish Foreign Policy towards Afghanistan: 2009–2010/ S.A.Özcan. Perceptions. Autumn. Winter 2010.Vol. XV. No. 3–4. – P. 133–146.

[52] Çubuk C.B. Turkey's role in Afghanistan in the post 9/11 era/ M.S., Department of International Relations. Supervisor: Dr. Işıl Anıl,May 2014. – 147 p.

Значительными англоязычными зарубежными исследователями по афганской тематике являются британский востоковед и дипломат П.Сайкс[53], бывший посол Великобритании в Кабуле У.К.Фрэзер-Тайтлер[54], американский историк, антрополог Л.Дюпре[55], французский политолог-востоковед О.Руа[56], американский исследователь Л.Адамек[57], директор и старший научный сотрудник Центра по международному сотрудничеству Нью-Йоркского Университета Б.Рубин[58], доктор философии Кембриджского университета М.Куи[59], пакистанский журналист А.Рашид[60], пакистанский дипломат Фида Юнас[61], военный историк Н.Д.Ахмад[62]. История внешней политики Афганистана в период до 1978 г. представлена в книге бывшего заместителя министра иностранных дел Афганистана А.С.Гауса «Падение Афганистана»[63]. Вопросы внешней политики исследованы в работе афганского автора Г.М.Губара

[53] A history of Afghanistan. V. 2/ P.M.Sykes. – Macmillan, 1940. – 414 p. [Электронный ресурс]. - Режим доступа:https://archive.org/details/historyofafghani031122mbp/page/n17 (дата обращения: 16.11.2017).

[54] Fraser-Tytler W.K. Afghanistan. A Study of Political Developments in Central and Southern Asia/ W.K.Fraser-Tytler. – London: Oxford University Press, 1967. – 362 p.

[55] Dupree L. Afghanistan/ L.Dupree. – Oxford University Press, 2002. – 804 p.

[56] Roy O. Islam and Resistance in Afghanistan/ O.Roy. – Cambridge University Press, 1986. – 256 p; Roy O. Why war is going on in Afghanistan: The afgan crısıs ın perspectıve/ O.Roy [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://sam.gov.tr/wp-content/uploads/2012/01/OLIVIER-ROY.pdf (дата обращения 01.11.2016).

[57] Adamec L.W. Afghanistan, 1900–1923: A Diplomatic History/ L.W.Adamec. – Berkeley and Los Angeles: University of California Press, 1967. – 245 p.

[58] Rubin B.R. Afghanistan in the Post-Cold War Era/ B.R.Rubin. – OUP USA, 2013. – 504 p; Rubin B.R. The Fragmentation of Afghanistan: State Formation and Collapse in the International System/ B.R.Rubin. – Yale University Press, 2002. – 378 p.; Rubin B.R. Blood at the Doorstep: The Politics of Preventive Action/ B.R.Rubin. – Publisher Brookings Institution Press, 2003. – 74 p.; Rubin B.R. Afghanistan's Uncertain Transition from Turmoil to Normalcy/ B.R.Rubin// Council on Foreign Relations, March 2006. – 44 p.; Rubin B.R. Saving Afghanistan/ B.R.Rubin// Foreign Affairs, January/February, 2007. – P.57–78.

[59] Quie M. The Istanbul Process: prospects for regional connectivity in the heart of Asia/ M.Quie// Asia Europe Journal. Vol.12, 2014. – P. 285–300.

[60] Rashid A. Descent Into Chaos: The U.S. and the Disaster in Pakistan, Afghanistan, and Central Asia/ A.Rashid. – Penguin Books, 2009. – 560 p.; Rashid A. Jihad: The Rise of Militant Islam in Central Asia/ A.Rashid. – Yale University Press, 2002. – 271 p.; Rashid A. Taliban: Militant Islam, Oil and Fundamentalism in Central Asia/ A.Rashid.–Yale University Press, 2001. – 274 p; Rashid A. From Great Game to Grand Bargain. Ending Chaos in Afghanistan and Pakistan/ A.Rashid, B.R.Rubin [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.foreignaffairs.com/articles/64604/barnett-r-rubin-and-ahmed-rashid/from-great-game-to-grand-bargain (дата обращения 31.10.2016).

[61] Yunas Fida S. Afghanistan (volume one). Political parties, groups, movements and Mujahideen alliances and governments (1879 to 1997). Volume 1/ Fida S.Yunas. – Peshawar, 1997. – 1027 p.

[62] Ahmad N.D. The Survival of Afghanistan 1747–1979. A diplomatic history with an analytic and reflective approach/ N.D.Ahmad. – Lahore, 1990. – 348 p.

[63] Ghaus A.S. The Fall of Afghanistan An Insider's Account/ A.S.Ghaus. – New York, 1988. – 219 p.

«Афганистан в ходе истории»[64]. Внимания заслуживает «Современная история Афганистана»[65] М.И.Атти.

Из англоязычных работ, затрагивающих проблемы внешней политики Турции в отношении стран региона, в том числе Афганистана, наибольший интерес представляют монографии М.Айдына[66], К.Карпата[67], П.Робинса[68], У.Хэйла[69]. Отношения двух стран в исторической ретроспективе представлены в публикациях турецкого исторического общества: А.Акшина «Принципы внешней политики и дипломатии Ататюрка»[70], И.Сойсала «Политические договоры Турции»[71], дирекции военной истории и стратегических исследований Генерального штаба ТР: «Турецко-афганские отношения: от прошлого до настоящего»[72], а также в произведениях М.Кёчера[73]. Важным источником анализа внешнеполитической стратегии Турции стали воспоминания Б.Канкорела – турецкого посла в Афганистане в 1995-1997 гг., оформленные в виде мемуаров «Конец периода – журнал дипломата»[74].

Большую помощь в освещении темы оказали монографии «Стратегическая глубина. Международное положение Турции»[75], ежегодник «Турецкая внешняя политика»[76], «Будущее турецкой внешней политики»[77].

При написании работы использовались материалы, опубликованные на сайтах президента ИРА (www.president.gov.af), главного исполнительного лица

---

[64] Afghanistan in the Course of History. Vol.2 / G.M.Ghobar. – Alexandria, USA, 2001. – 242 p.

[65] نگاهی مختصر به تاریخ معاصر افغانستان / نویسنده محمد ابراهیم عطایی ؛ مترجم جمیل الرحمن کامگار.

[66] Aydın M. Determinants of Turkish foreign policy: historical framework and traditional inputs/ M.Aydın// Middle Eastern Studies. Vol. 35. No 4, 1999. – P.152–186; Aydin M. Determinants of Turkish Foreign Policy Changing Patterns and Conjunctures during the Cold War/ M.Aydın// Middle Eastern Studies. Vol. 36. No 1, 2000. – P. 103–139.

[67] Turkey's foreign policy in transition, 1950-1974/ K.H.Karpat. – Leiden: E. J. Brill, 1975. – 233 p.

[68] Robins P. Suits and Uniforms Turkish Foreign Policy Since the Cold War/ P.Robins. – University of Washington Press, 2003. – 352 p.

[69] Hale W. Turkish Foreign Policy 1774-2000/ W.Hale. – London, 2002. – 361 p.

[70] Akşin A. Atatürk'ün Dış Politika İlkeleri ve Diplomasisi/ A.Akşin. – Ankara: Türk Tarih Kurumu Basımevi, 1991. – 345 s.

[71] Soysal I. Türkiye'nin Siyasal Andlaşmaları. I Cilt (1920-1945)/ I.Soysal. –Ankara: Türk Tarih Kurumu Basımevi, 2000. – 704 s.

[72] Geçmişten Günümüze Türk Afgan İlişkileri/ Genelkurmay Askerî Tarih ve Stratejik Etüt Başkanlığı Yayınları. – Ankara, 2009. – 212 s.

[73] Köçer M. Türk – Afgan ilişkileri (Emanullah dönemi 1919-1929)/ M.Köçer. – Adana: Manas yayıncılık, 2009. – 336 s.

[74] Cankorel B. Bir Dönem Biterken - Bir Diplomatın Seyir Defteri/ B.Cankorel. – Istanbul, 2014. – 368 s.

[75] Davutoğlu A. Stratejik Derinlik. Türkiye'nin Uluslararası Konumu/ A.Davutoğlu. – İstanbul, 2012. – 584 s.

[76] Türk Dış Politikası Yıllığı.– Ankara: Iletişim, 2002-2017.

[77] The Future of Turkish Foreign Policy/Ed. By L.G.Martin, D.Keridis. – Cambridge, Massachusetts, 2004. – 300 p.

ИРА (www.ceo.gov.af), президента Турции (www.tccb.gov.tr), МИД Афганистана (www.mfa.gov.af), Российской Федерации (www.mid.ru) и Турции (www.mfa.gov.tr), посольств Турции в Кабуле (www.kabul.emb.mfa.gov.tr) и Афганистана в Анкаре (www.afghanembassy.org.tr), Организации Объединенных Наций (www.un.org), Организации Североатлантического договора (www.nato.int), Шанхайской Организации Сотрудничества (www.infoshos.ru), Стамбульского процесса «Сердце Азии» (www.hoa.gov.af), Конференции регионального экономического взаимодействия по Афганистану (www.recca.af), Организации Исламского сотрудничества (www.oic-oci.org), Организации экономического сотрудничества (www.eco.int), Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (www.s-cica.org), Волуси джирги (www.wolesi.website), Мешрано джирги (www.meshran.website), Союза торговых палат и товарных бирж Турции (www.tobb.org.tr), Торгово-промышленной палаты Афганистана (www.acci.org.af), Агентства по поддержке и привлечению инвестиций при премьер-министре Турции (www.invest.gov.tr), Агентства США по международному развитию (www.usaid.gov), Турецкого агентства по сотрудничеству и координации (www.tika.gov.tr), Афганской бизнес-ассоциации в Турции (www.aiadtr.com), Банка торговли и развития ОЭС (www.etdb.org), министерства экономики ТР (www.ekonomi.gov.tr), министерства горных дел и нефти ИРА (www.mom.gov.af), министерства финансов ИРА (www.mof.gov.af), министерства просвещения ИРА (www.moe.gov.af), министерства высшего образования ИРА (www.mohe.gov.af), министерства образования ТР (www.meb.gov.tr), министерства сельского хозяйства ИРА (www.mail.gov.af), министерства здравоохранения ИРА (www.moph.gov.af), министерства обороны ИРА (www.mod.gov.af), министерства по делам беженцев и репатриантов ИРА (www.morr.gov.af), других правительственных учреждений обеих стран, различных неправительственных организаций, официального печатного органа правительства Турции – Resmi Gazete (www.resmigazete.gov.tr), афганских, пакистанских и турецких каналов и новостных агентств (1TV, 24TV, Ariana

News, Arzo, ATV, Bonu, Business Afghanistan, Jahan, Jawan, Jwandoon, Khurshid, Melli, Negaah, Noor, Noorin, Rah-e Farda, Shamshad, Tolo, Zan; Associated Press of Pakistan; CNN Türk; AVA, Bakhtar, BBC Farsi, Jomhur, Khaama Press, Pajhwok, Radio Azadi, Wadsam; Akşam, Anadolu Agency, Aydınlık, Cumhuriyet, Habertürk, Hürriyet Daily News, Milliyet, Ortadoğu Gazetesi, Sabah Daily, Sözcü, Yeni Hamle, Yeni Şafak; Daily Times, Dawn, Express Tribune, Pakistan Observer, Pakistan Today, The Nation, The News), материалы афганской (Afghanistan Times, Anis, Ansar Daily, Arman-e Melli, Daily Mandegar, Daily Outlook Afghanistan, Daily Weesa, Dunia Daily, Eqtedar-e Melli Weekly, Etilaat-e Roz, Hasht-e Subh, Heart of Asia, Hewad, Nananay Afghanistan, Pamir, Rah-e-Madanyat Daily, Saday-e Mardom, Sanja Weekly, Sarkhat, Sarnavesht, The Afghanistan Daily, The Kabul Times, Weekly Kargozaran Democracy) и турецкой (Akşam, Aydınlık, Hürriyet, Ortadoğu Gazetesi, Sabah, Yeni Hamle) прессы.

Помимо перечисленных материалов в работе используются данные, полученные в ходе личных бесед с сотрудниками ООН и МИД ИРА, посольства Турции и других дипмиссий в Кабуле, специальным посланником Генерального секретаря Организации Исламского сотрудничества в Афганистане, а также во время встреч и заседаний, конференций и форумов, проходивших в столице Афганистана в 2016-2018 гг. в период работы автора исследования в Посольстве Российской Федерации в Кабуле.

В целом можно отметить, что интерес к проблемам развития взаимодействия между Турцией и Афганистаном проявлялся во многих вышеперечисленных произведениях. Однако в своем большинстве авторы были далеки от увязывания и сопоставления фактической эволюции двусторонних отношений с их спецификой в качестве самостоятельного объекта исследования.

Целью исследования является изучение афгано-турецких отношений в динамике их развития, выявление наиболее важных аспектов взаимодействия двух стран, анализ основных направлений и приоритетов в их внешней

политике, влияющих на безопасность в регионе, а также определение перспектив дальнейшего политического, экономического и гуманитарного сотрудничества.

Задачи исследования, обусловленные вышеизложенными целями, следующие:

- сбор и аналитический обзор источников и работ на русском, дари, турецком и английском языках по исследуемой проблематике;
- рассмотрение исторических особенностей двусторонних отношений;
- изучение внешнеполитического курса Афганистана и Турции в выбранный временной период;
- выявление характерных черт формирования отношений двух стран в контексте решения проблем безопасности в регионе;
- анализ основных региональных интеграционных процессов с участием Афганистана и Турции;
- исследование реального состояния и перспектив сотрудничества в политической, экономической и культурной сферах.

Объектом исследования являются афгано-турецкие отношения на современном этапе, а также факторы, предопределяющие направление и развитие двусторонних отношений.

Предметом исследования стали особенности афгано-турецких отношений в начале XXI в., интеграционные процессы с участием двух стран.

Теоретическая и методологическая основа исследования

Данное исследование носит междисциплинарный характер. Применялись как общепринятые методы научного познания (принцип историзма, предполагающий объективность и системность, логические методы исследования – анализ, синтез, аналогия), так и специальные методы, присущие отдельным дисциплинам. Многофакторный анализ двусторонних отношений основывается на комплексном подходе к исследованию всех факторов взаимоотношений Исламской Республики Афганистан и Турецкой Республики. Осуществление исследовательских задач подразумевает использование приемов

и достижений различных дисциплин: истории, теории международных отношений, социологии, конфликтологии, политологии, регионоведения.

При написании работы автор использовал в совокупности как традиционный – историко-описательный подход, позволяющий проанализировать двусторонние отношения в исторической ретроспективе и спрогнозировать будущее, так и современные аналитико-прогностические подходы.

Наиболее полное и объективное исследование поставленной проблемы возможно в рамках системного подхода. Он позволяет изучать двусторонние отношения в контексте региональной безопасности в комплексном анализе процессов (политических, экономических, социальных), структур и элементов афгано-турецких отношений как сложной социальной системы. В рамках данного подхода можно выделить несколько типов системного анализа, нашедших отражение в диссертации:

- Системно-структурный анализ направлен на выявление основных элементов, составляющих изучаемый объект. На этом уровне анализа рассматривались как составляющие афгано-турецких отношений, так и элементы системы региональной безопасности, их способность к сотрудничеству.
- Системно-функциональный анализ подразумевает выявление функций элементов системы относительно друг друга. Желание Турции играть роль регионального лидера, а также выступать в качестве медиатора на международной арене определяет характер не только афгано-турецких отношений, но и взаимодействие с другими государствами в регионе.
- Системно-динамический анализ имеет цель проанализировать закономерности развития двусторонних отношений.

Этот уровень анализа тесно связан с методом моделирования, основанном на оценке реально происходящих процессов и рассмотрении возможного поведения участников международных отношений при изменении параметров системы, а также методом прогнозирования. Это наиболее сложный из всех

рассмотренных выше методов. Он строится либо на обобщении мнений экспертов относительно будущего состояния афгано-турецких отношений, либо на основе предполагаемых сценариев развития ситуации на основе факторов, влияющих не только на двусторонние отношения, но и на состояние безопасности региона в целом. К ним можно отнести: изменение Конституции ТР, вектор американской политики по отношению к ИРА после избрания Д.Трампа президентом США, активизация Китая в регионе, активное подключение Москвы к процессу мирных переговоров с Движением талибов (ДТ), индийско-пакистанские противоречия и ряд других.

Помимо вышеперечисленного в работе использовался метод ситуационного анализа, включающий следующие методики:

- Наблюдение. При написании работы использовалось как внешнее, так и включенное наблюдение. Автор исследования имел неоспоримое преимущество при использовании данного метода, так как являлся непосредственным участником дипломатических встреч, пресс-конференций и других мероприятий с участием представителей МИД ИРА и посольства Турции в Кабуле.
- Изучение документов. Данная методика осложнена отсутствием у диссертанта возможности знакомства с закрытыми по соображениям безопасности материалами афганских и турецких дипломатических ведомств. Использовались официальные документы, пресс-релизы, заявления и коммюнике уполномоченных лиц по результатам международных визитов, а также материалы, доступ к которым автор имел в ходе работы в Посольстве России в Афганистане.
- Сравнительно-исторический анализ позволил сопоставить и обобщить действия не только Турции и Афганистана, но и других региональных акторов в конкретной исторической ситуации.

Широко применялись экспликативные методы, такие как контент-анализ, ивент-анализ, метод когнитивного картирования.

Научная новизна исследования состоит в комплексном анализе состояния афгано-турецких отношений в изучаемых хронологических рамках. Исследованы факторы, влияющие на динамику этих отношений, рассмотрена специфика взаимодействия Турции и Афганистана в регионе. Проанализированы перспективы интеграционных процессов с участием Исламской Республики Афганистан и Турецкой Республики. Изучена роль Анкары в деле достижения мира в ИРА. Определены актуальные проблемы во взаимоотношениях двух стран, выявлены причины их возникновения, оценены перспективы дальнейшего развития двусторонних отношений.

Теоретическая и практическая значимость работы

Значимость исследования заключается в углублении понимания афгано-турецкого взаимодействия на современном этапе, а также демонстрации заинтересованности Турции в скорейшем урегулировании внутреннего конфликта в Афганистане и превращении этой страны в безопасное и процветающее государство. Выводы и результаты диссертационной работы могут быть использованы в научной и преподавательской деятельности при подготовке учебных программ, пособий, лекций и спецкурсов по исследуемой тематике. Они могут найти применение в работе государственных министерств и ведомств при разработке и реализации внешнеполитической стратегии Российской Федерации в Центральной Азии и на Ближнем Востоке, а также в деятельности региональных международных организаций.

Положения, выносимые на защиту:

1. Отношения Афганистана и Турции на протяжении 1921-2018 гг. носят дружественный характер.

2. Трансформация внешней политики Турции в начале XXI в. предопределила активизацию афгано-турецких отношений и приоритетность афганского направления во внешнеполитической стратегии ТР.

3. Динамика развития афгано-турецких отношений за два последних десятилетия свидетельствует о значимости Турции во внешнеполитических устремлениях ИРА.

4. В отношениях с Афганистаном Турция всегда придерживалась принципа неучастия в военных действиях, даже в составе Международных сил содействия безопасности, и сосредотачивалась на вопросах политического, экономического и культурного взаимодействия. Этот факт имел решающее значение для укрепления доверия между странами.

5. Одним из направлений внешней политики ТР является усиление ее роли как страны-посредника при решении острых или затяжных политических конфликтов. В отношении Афганистана это выражается в усилиях по нормализации афгано-пакистанских отношений. В целях налаживания регионального диалога и взаимодействия в 2007 г. стартовала работа тройственного форума (Турция, Афганистан и Пакистан), получившего название Анкарский процесс.

6. Турция, заинтересованная в стабилизации ситуации в регионе, использует все возможные механизмы для достижения этой цели. К таковым можно отнести работу Стамбульского процесса, инициированного ТР и призванного объединить усилия ближних и дальних соседей ИРА для решения проблем региональной безопасности и борьбы с общими угрозами; участие в Совещании по взаимодействию и мерам доверия в Азии; активное продвижение вопросов экономического и культурного взаимодействия в рамках Организации экономического сотрудничества; поддержка деятельности Конференции регионального экономического сотрудничества по Афганистану. Традиционным для Турции и Афганистана является участие в мероприятиях Организации исламского сотрудничества.

7. Афганистан, учитывая длительные доверительные партнерские отношения, рассматривает Турцию в качестве гаранта урегулирования

внутриполитического кризиса, вовлечения в региональные проекты и высоко оценивает ее усилия в реализации этих задач.

8. Турция является одним из крупнейших инвесторов Афганистана, вкладывая капитал в развитие горнодобывающей промышленности, энергетики, инфраструктуры и других отраслей промышленности, сельского хозяйства, строительства. Для реализации этих целей ТР использует возможности Турецкого агентства по сотрудничеству и координации (TIKA). ИРА позитивно оценивает присутствие турецких компаний в инфраструктурной и энергетической сферах и с благодарностью отмечает усилия Турции по превращению Афганистана в экономически развитое и стабильное государство.

9. Тюркский фактор явился стимулом для активизации политики Турции в на афганском направлении, особенно в 90-е гг. XX века. Впоследствии Турция перешла к политике долгосрочного влияния, так называемой мягкой силе, для достижения своих интересов в ИРА, особенно в северных районах. Последние годы Анкара предпочитает не акцентировать внимание на этнической составляющей для укрепления своих позиций в Афганистане.

10. Возникающие в двусторонних отношениях проблемы – поддержка Турцией первого вице-президента ИРА А.Р.Достума и партии Национальное исламское движение Афганистана, а также расширение влияния ТР в северных районах Афганистана, активная политика Турции по репатриации афганских беженцев, недовольство Кабула слишком близкими турецко-пакистанскими отношениями, решаются в позитивном ключе и не влияют на общую канву дружественных отношений двух стран.

Структура и содержание работы определяются целями и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

Во введении обосновывается выбор темы диссертационного исследования, актуальность, хронологические рамки, указывается научная новизна, рассматривается состояние разработанности темы, формируются цели и задачи

исследования, представляются теоретическая и методологическая основы работы, дается обзор источников и литературы по теме исследования.

Первая глава «Политико-дипломатическое взаимодействие Афганистана и Турции» состоит из трех разделов. Первый раздел «Исторический аспект. Развитие дипломатических отношений Афганистана и Турции в XX в.» раскрывает историческую канву афгано-турецких взаимоотношений. Акцент делается на исторической, культурной и религиозной общности двух стран. Второй раздел делится на два подраздела, первый из которых «Политический диалог между Исламской Республикой Афганистан и Турецкой Республикой» дает панораму современного состояния дипломатических отношений. Автор отмечает, что характер двусторонних отношений отличается стабильностью и доброжелательностью. Второй подраздел «Актуальные проблемы во взаимоотношениях Афганистана и Турции» посвящен сложным моментам в отношениях сторон: вопросу афганской миграции в Турцию и положению беженцев из ИРА, росту потока наркотиков в ТР и страны Европы, ситуации с первым вице-президентом ИРА А.Р.Достумом и поддержке его со стороны Анкары, попыткам Турции по примирению сторон афганского конфликта. Третий раздел «Роль Турции в международных усилиях по восстановлению стабильности в Афганистане (участие в международной коалиции)» рассматривает вопрос турецкого присутствия в составе миротворческого контингента на афганской земле. Автор отмечает тот факт, что Анкара отказалась от участия в боевых действиях в составе МССБ, сосредоточив усилия на работе провинциальных восстановительных команд и подготовке кадров для афганской национальной армии и полиции.

Вторая глава «Афганистан и Турция в региональных интеграционных процессах» посвящена анализу региональных проектов с участием Афганистана и Турции, направленных на достижение мира и стабильности. Освещению деятельности ТР в качестве медиатора при решении острых или затяжных политических конфликтов отводится первый раздел – «Роль Турции как

посредника в афгано-пакистанских отношениях». В разделе дается характеристика работы Анкарского процесса – трехстороннего формата, инициированного Турцией в 2007 г. с целью стабилизации афгано-пакистанских отношений. Автор отмечает особые усилия Турции в налаживании межстранового диалога. Второй раздел «Стамбульский процесс: проблемы и перспективы регионального взаимодействия» посвящен функционированию многостороннего формата, созданного для сотрудничества между Кабулом и его соседями в тесной взаимосвязи с существующими региональными организациями. Автор исследует вопросы взаимодействия государств в рамках указанного форума, анализирует основные достижения, выявляет проблемы и обозначает перспективы его дальнейшего развития. Третий раздел «Вклад Афганистана и Турции в реализацию мер коллективной безопасности через участие в международных организациях» затрагивает вопросы политических и экономических контактов Афганистана с региональными странами и содействие Турции их укреплению. Значительное внимание уделено работе Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Московскому формату консультаций по Афганистану, Кабульскому процессу, Организации экономического сотрудничества, Конференции регионального экономического сотрудничества по Афганистану, Шанхайской организации сотрудничества, Организации исламского сотрудничества.

В третьей главе «Торгово-экономическое, гуманитарное и культурное сотрудничество Афганистана и Турции» анализируется состояние коммерческих связей между Кабулом и Анкарой (этому посвящен первый раздел «Основные направления торгово-экономического сотрудничества») и освещаются вопросы осуществления ТР мероприятий в целях развития (второй раздел «Роль Турецкой Республики в деле содействия развитию Афганистана»). Автор отмечает, что основную роль в этом играет Турецкое агентство по сотрудничеству и развитию.

В Заключении обобщены результаты исследования и представлены выводы, полученные в его ходе. Определены перспективные направления дальнейшей работы по затронутым аспектам.

Степень достоверности результатов исследования

Достоверность результатов диссертационного исследования обеспечивается использованием обширной источниковой базы, а также применением комплексного подхода к анализу составляющих взаимоотношений Турции и Афганистана с применением современных методов исследования.

Апробация работы

Результаты выполненных исследований отражены в четырех статьях автора, опубликованных в изданиях, включенных в перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией (ВАК) Российской Федерации.

1) Ишбулдина К.Р. Межафганское урегулирование: встреча в Омане // Азия и Африка сегодня. – 2018. – №4. – С. 59-62. – 0.45 п.л.
2) Ишбулдина К.Р. Межафганское урегулирование: встреча в Кабуле // Азия и Африка сегодня. – 2018. – №5. – С. 55-57. – 0.39 п.л.
3) Ишбулдина К.Р. Афганистан-ОИС: активизация взаимодействия // Азия и Африка сегодня. – 2019. – №3. – С. 24-27. – 0.39 п.л.
4) Ишбулдина К.Р. Усилия Турции в деле «наведения мостов» между Афганистаном и Пакистаном // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Гуманитарные науки. – 2019. – №9. – С. 21-25. – 0.53 п.л.

ГЛАВА 1. ПОЛИТИКО-ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ АФГАНИСТАНА И ТУРЦИИ

1.1. Исторический аспект. Развитие дипломатических отношений Афганистана и Турции в XX в.

Дипломатические отношения между Афганистаном и Турцией были установлены более девяноста лет назад. Но еще до этого момента влияние турецкой общественной мысли получило широкое распространение в Афганистане. Младотурки оказали сильное воздействие на внутриполитические процессы в этой стране – во время правления Хабибуллы-хана в начале XX в. сформировалось движение младоафганцев – сторонников конституционных преобразований. Их идейным вдохновителем являлся М.Тарзи, долгое время проживавший в Стамбуле после изгнания его семьи из Афганистана. Влияние М.Тарзи сильно сказалось на формировании взглядов будущего главы Афганистана – Аманулы-хана[*].

Одним из первых решений, принятых правительством Великого национального собрания Турции, было открытие в 1920 г. представительства в Афганистане. В Кабул был направлен турецкий офицер афганского происхождения А.Самадан, который и был назначен первым представителем Турецкой Республики в этой стране. 1 марта 1921 г. в Москве представителями турецкой делегации (министром экономики Ю.Кемалем и министром образования Р.Нуром) и полномочным послом Афганистана генералом М.Вали-ханом был подписан афгано-турецкий договор о союзе, в котором среди прочего содержалось признание Турцией Афганистана независимым государством. Фактически с его подписанием были установлены дипломатические отношения между двумя странами. Признавая право всех восточных наций на свободу и независимость (Ст. 2), Афганистан и Турция договорились не заключать

[*] Дочь М.Тарзи Сорайя стала женой Аманулы-хана. Сорайя прилагала большие усилия для расширения прав женщин. Она была примером светской женщины: одевалась в европейскую одежду, сопровождала мужа во время деловых визитов, выступала с призывами к женщинам Афганистана отказаться от чадры, получать образование и работать наравне с мужчинами. Сам М.Тарзи во время правления Аманулы-хана занимал пост министра иностранных дел в 1919-1921 гг. и 1924-1927 гг.

соглашений с третьими странами, если любая из сторон высказалась против этого и информировать друг друга о намерении заключить договор с любым государством (Ст. 5). Теоретически это положение дало каждой стороне голос во внешней политике другой. Соглашение демонстрировало солидарность обеих стран на пути укрепления независимости[78]. Документ был одобрен Великим национальным собранием Турции 21 июля 1921 г. и вступил в силу. При этом 23 октября 1922 г. король Афганистана Аманулла-хан одобрил это соглашение в присутствии общественности в мечети Абдга в Кабуле[79]. В рамках упомянутого договора, состоявшего из десяти статей, Турция направила в Афганистан технический персонал (учителей, врачей, офицеров) для обучения местных кадров[80]. Подписавшие документ стороны приветствовали пробуждение Востока, подчеркивали необходимость установления близких отношений со всеми мусульманскими державами, и, в частности, признавали Турцию проводником ислама и преемником Халифата (Ст. 3)[81]**.** Стороны договорились об открытии друг у друга дипломатических миссий. Султан Ахмет-хан обосновался в Турции в качестве первого афганского посла, в то время как командир корпуса, оборонявшего Медину, О.Фахреттин-паша был назначен в качестве первого турецкого посла в Афганистане. Церемония открытия посольства Афганистана состоялась 10 июня 1921 г. в Ангоре (переименована в 1930 г. в Анкару).

Министр иностранных дел Афганистана М.Тарзи посетил Турцию в июле 1927 г. В ходе переговоров афганского мининдел со своим турецким коллегой обсуждались мировые и региональные проблемы, ситуация в Афганистане, новая политическая стратегия Турции. Особое внимание было уделено

---

[78] Soysal I. Türkiye'nin Siyasal Andlaşmaları. I Cilt (1920-1945)/ I.Soysal. –Ankara: Türk Tarih Kurumu Basımevi, 2000. – S. 25.

[79] Geçmişten Günümüze Türk Afgan İlişkileri/ Genelkurmay Askerî Tarih ve Stratejik Etüt Başkanlığı Yayınları. – Ankara, 2009. – S.41.

[80] Adamec L.W. Afghanistan, 1900–1923: A Diplomatic History/ L.W.Adamec. – Berkeley and Los Angeles: University of California Press, 1967. – P.192–193.

[81] Цит. по: Gregorian V. The Emergence of Modern Afghanistan. Politics of Reform and Modernization, 1880-1946/ V. Gregorian. – Stanford University Press, Stanford, California, 1969. – P. 234.

отношениям Афганистана с Россией и Англией[82]. В мае 1928 г. по приглашению М.К.Ататюрка король Афганистана Аманулла-хан посетил Турцию с визитом, и 25 мая 1928 г. в Анкаре между упомянутыми лидерами был подписан Договор о вечной дружбе между Турцией и Афганистаном[83]. Согласно ст.5 этого Договора Турция обязалась предоставить в распоряжение Афганистана судебных, научных и военных экспертов для содействия развитию страны. В декабре 1937 г. Договор был продлен на десять лет. В силу исторической, конфессиональной и этнической близости (в Афганистане высок процент населения тюркского происхождения) отношения между двумя странами развивались в дружеском и партнерском ключе. Аманулла-хан, вдохновленный проводимой в Турции модернизацией, считал ее идеальным государством исламского мира и планировал осуществить реформы в своей стране по примеру Турции. В период реформирования афганской армии Аманулла-хан прибегал к помощи турецких военных советников и инструкторов. Так, в октябре 1928 г. турецкая военная экспертная группа была направлена в Афганистан[84]**.** Генеральный штаб афганской армии в период с 1928 по 1929 гг. возглавлял турецкий генерал К.Орбай[85]. В то же время около 50 афганских офицеров были отправлены на обучение в Турцию.

После прихода к власти в 1929 г. эмира Хабибуллы (известного под именем Бачаи Сакао), Турция была одной из немногих стран, сохранивших свои представительства в Кабуле. В этот период, однако, учащиеся афганки были отозваны из Турции, а турецкие военные советники были вынуждены покинуть Афганистан. Надир-шах, пришедший на смену Хабибулле, попытался восстановить уровень афгано-турецких отношений, достигнутый при Аманулле. Турция продолжила направлять в Афганистан специалистов в различных областях. Надир-шах придавал большое значение развитию образования и

[82] Geçmişten Günümüze Türk Afgan İlişkileri/ Genelkurmay Askerî Tarih ve Stratejik Etüt Başkanlığı Yayınları. S. 58.
[83] Turco-afghan treaty//Advocate of Peace through Justice. Vol. 90, No. 10/11 (October-November, 1928). – World Affairs Institute Stable – P. 647 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.jstor.org/stable/20662053 (дата обращения 11.03.2017).
[84] Geçmişten Günümüze Türk Afgan İlişkileri/ Genelkurmay Askerî Tarih ve Stratejik Etüt Başkanlığı Yayınları. S. 68.
[85] Gregorian V. The Emergence of Modern Afghanistan. Politics of Reform and Modernization, 1880-1946. P. 252.

культуры. При участии Турции и лично профессора М.А.Ф.Дагпинара* в 1938 г. в Кабуле был открыт факультет политических наук, ставивший целью обучение государственных служащих в области дипломатии, администрирования, экономики и финансов[86]. А.Азиз, выпускник парижской школы политических наук, читал лекции по экономике в Кабульском университете, д-р Х.Тюрк преподавал гражданское право и служил экономическим советником в правительстве Афганистана[87]. В то же время в Кабуле был открыт первый медицинский факультет, который долгое время возглавлял турецкий профессор К.Р.Урга, преподавание осуществлялось при участии турецких научных работников. Тогда же появилась и университетская клиника «Али-Абад». В 1930-х гг. под руководством турецкого ученого З.Берке в Афганистане развивается направление бактериологии. Турецкие специалисты принимали участие в основании фармацевтической и акушерской школ в Афганистане[88]. Турция активизировала усилия по содействию Афганистану в становлении науки и образования, а также подготовке кадров после назначения в январе 1933 г. послом в Кабуле журналиста и писателя М.Ш.Эсендаля. Успешно применяя директивы, исходящие от М.К.Ататюрка и турецкого правительства, он был проводником идей мягкой силы.

В январе 1936 г. министр иностранных дел Афганистана Ф.М.Х.Мохаммад Хан провел встречу с М.К.Ататюрком. В ходе беседы были затронуты вопросы взаимодействия в военной сфере. Уже в октябре 1936 г. афганский министр обороны прибыл в Стамбул для переговоров со своим турецким коллегой. Он также был принят и президентом Турции. Была достигнута договоренность о направлении в Кабул турецких военных специалистов для обучения афганских курсантов[89].

---

* В 1936 г. М.А.Ф.Дагпинар был отправлен в посольство в Кабуле в качестве юридического консультанта. В дополнение к своим обязанностям в посольстве он выступал в качестве советника афганского парламента.

[86] Afgan Mülkiyesi [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.hurriyet.com.tr/afgan-mulkiyesi-38268508 (дата обращения 11.03.2017).

[87] Geçmişten Günümüze Türk Afgan İlişkileri/ Genelkurmay Askerî Tarih ve Stratejik Etüt Başkanlığı Yayınları. S. 70.

[88] Geçmişten Günümüze Türk Afgan İlişkileri/ Genelkurmay Askerî Tarih ve Stratejik Etüt Başkanlığı Yayınları. S. 72.

[89] Geçmişten Günümüze Türk Afgan İlişkileri/ Genelkurmay Askerî Tarih ve Stratejik Etüt Başkanlığı Yayınları. S. 79.

В 1937 г. при содействии Великобритании между Турцией, Афганистаном и еще двумя государствами региона (Ираном и Ираком) был подписан Саадабадский пакт, получивший название Ближневосточной Антанты. Пакт ставил перед собой цель обеспечить безопасность на Ближнем Востоке в дополнение к тем гарантиям, которые предусматривало Соглашение Лиги Наций. Таким образом, Саадабадский пакт стал первым опытом афганского участия в региональной организации. Страны-участницы отказывались от вмешательства во внутренние дела друг друга, обязывались уважать неприкосновенность границ, консультироваться по делам, связанным с международными спорами и затрагивающим общие интересы, не допускать создания на своих территориях вооруженных формирований, враждебных сторонам договора[90]. Текст документа был парафирован за два года до подписания самого договора в 1935 г. Участники предполагали за этот промежуток времени решить спорные пограничные вопросы. Турция явилась посредником в урегулировании отношений между Ираном и Афганистаном. Афгано-иранская граница в районе Хаштадана и Систана долгое время оставалась неурегулированной, что приводило к периодически возникающим пограничным конфликтам. После заключения в 1927 г. Договора о дружбе и безопасности между Афганистаном и Ираном 15 июня 1928 г. был подписан афгано-иранский протокол о политическом и экономическом сотрудничестве, определявший процедуру мирного урегулирования приграничных конфликтов[91]. Обе стороны согласились прибегнуть к арбитражу Турции при демаркации границ. Турецкая комиссия под руководством генерала Ф.Алтая работала с октября 1934 г. по май 1935 г. и протянула границу более чем на 400 км[92]. При участии Турции в рамках решения узлового вопроса афгано-иранских отношений в 1939 г. было заключено Соглашение о разделе вод реки Гильменд

[90] Известия. 12 июля 1937
[91] Агаев С. Л. Иран: внешняя политика и проблемы независимости: 1925-1941 гг./ С.Л.Агаев. – М.: Наука, 1971. – С. 78.
[92] Boundaries of Afghanistan/ D.Balland // Encyclopaedia Iranica. Vol. IV. Fasc. 4. – P. 406–415 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.iranicaonline.org/articles/boundaries-iii (дата обращения 16.05.2017).

(однако оно так и не было ратифицировано афганским парламентом[93]). Тогдашний министр иностранных дел Турции Т.Р.Арас, говоря о необходимости присоединения Афганистана к Саадабадскому пакту о ненападении, отмечал, что эта страна «проводит миролюбивую и прогрессивную политику, стремится только к обеспечению своего мирного развития»[94].

Необходимо отметить, что послевоенное противоборство между США и СССР за влияние на Ближнем и Среднем Востоке отразилось и на афгано-турецких отношениях. Турция в 1952 г. вступила в НАТО, а в 1955 г. положила начало формированию Организации центрального договора (CENTO), что вызвало обострение советско-турецких отношений. Афганистан, находясь в послевоенные годы на позициях нейтралитета, во внешней политике все же ориентировался на Советский Союз. И хотя в 1950-х годах обсуждался вопрос о создании пакта о региональной безопасности на Ближнем Востоке с участием Афганистана, Ирана, Пакистана, Турции, ряда арабских государств (так называемый пояс безопасности исламских стран от Стамбула до Кашмира), практической реализации он так и не получил[95]. Турции отводилась важная роль в плане создания военного блока, т.н. Северного Яруса Обороны, идея о котором была выдвинута в середине 1953 г. госсекретаререм США Дж.Далласом[96]. Заключение в 1955 г. военного союза между Ираком и Турцией положило основу Багдадскому пакту*.

Несмотря на то, что афгано-турецкие отношения длительное время не были достаточно активными, тем не менее, складывались на основе сотрудничества с учетом исламского фактора. 1950-е гг. отмечены рядом встреч на высшем уровне. Турецкий премьер-министр А.Мендерес посетил в июле

---

[93] Boundary Politics and International Boundaries of Iran/ Ed. by M.Pirouz. – Florida: Universal Publishers Boca Raton, 2006. – P. 249.

[94] Цит. по: Кузьмин В.А. Переговоры о присоединении Афганистана и Саудовской Аравии к Ближневосточному пакту в конце 1935 г. и позиция английской дипломатии/ В.А.Кузьмин// Политика великих держав на Балканах и Ближнем Востоке в новейшее время. – Свердловск: УрГУ, 1986. – С. 9.

[95] Afghanistan in the Course of History. Vol.2. P. 189.

[96] Поцхверия Б.М. Внешняя политика Турции после второй мировой войны/ Б.М.Поцхверия. – М.: Наука, 1976. – С. 68.

* Впоследствии к военному союзу присоединилась Великобритания, Пакистан, Иран. После выхода в 1959 г. Ирака из пакта, военно-политический блок был преобразован в Организацию центрального договора.

1956 г. Кабул. В ходе поездки обсуждался вопрос присоединения Афганистана к Багдадскому пакту и пуштунская проблема[97]. Здесь следует отметить, что чуть ранее, во время визита советского лидера Н.С.Хрущева и председателя Президиума Верховного Совета СССР Н.А.Булганина в Кабул в декабре 1955 г., афганское руководство дало обязательство оставаться нейтральным и не присоединяться к Багдадскому пакту в обмен на экономическую помощь со стороны СССР[98]. В сентябре 1957 г. король Афганистана М.Захир-шах совершил поездку в Турцию. В программу почти двухнедельного визита входили посещения военного, металлургического заводов, а также проведение показательных военных учений[99]. Президент Турции Ч.Баяр посетил Афганистан в 1958 г. с ответным визитом.

Ориентация Афганистана на получение военной помощи от Советского Союза вызывала крайнее недовольство Турции, в связи с чем Анкара отозвала из афганской армии всех своих советников и сократила обучение в своих университетах афганских военнослужащих. Так, в 1970 г. их число не превышало и 10 человек.

Во время президентства М.Дауда наблюдается активизация афгано-турецких отношений. Министр иностранных дел Турции И.С.Чалаянгил в январе 1976 г. посетил Афганистан[100]. В результате переговоров было подписано соглашение об экономическом и техническом сотрудничестве по обмену информацией. В том же году было заключено соглашение о транзитных перевозках между двумя странами[101].

В начале 1980-х годов Турецкая Республика осудила ввод советских войск в Афганистан, который был охарактеризован ею как военное вмешательство в дела государства. В то же время Турция воздерживалась от каких-либо мер, которые могли негативно сказаться на отношениях с Советским Союзом. Не

[97] Köçer M. Adnan Menderes'in Afganistan Ziyareti Ve Bu Ziyaretin Türk Basınında Yansımaları/ M.Köçer//Turkish Studies. Volume 10/1, Winter 2015. – P. 419.
[98] Коргун В.Г. История Афганистана. XX век. С. 309.
[99] Milliyet. 27.08.1957, S.1.; Milliyet. 02.09.1957, S.1.
[100] Milliyet. 10. 01.1976, S.1.
[101] Geçmişten Günümüze Türk Afgan İlişkileri/ Genelkurmay Askerî Tarih ve Stratejik Etüt Başkanlığı Yayınları. S. 86.

согласилась Анкара и с принятым Организацией Исламская конференция в Исламабаде в январе 1980 г. решением о предоставлении помощи афганским повстанцам, ограничившись лишь содействием афганским беженцам. Турция пыталась сохранять политику сбалансированного подхода к региональным конфликтам и сохранения нормальных отношений со всеми противоборствующими сторонами. Поэтому Анкарой была отвергнуто предложение Пакистана о создании исламского союза в составе Афганистана, Пакистана и Турции. Не отреагировала Турция и на обращение президента Афганистана М.Наджибуллы к турецкому президенту К.Эврену в феврале 1989 г. с просьбой оказать посредническую помощь и убедить США и Пакистан не вмешиваться во внутренние дела Республики Афганистан.

После распада Советского Союза и образования независимых центральноазиатских государств, афганское направление в турецкой внешней политике приобрело стратегическое значение. Помимо посольства в Кабуле было открыто генеральное консульство в Мазари-Шарифе, что вызвало некоторое недовольство центральной власти Афганистана, т.к. Турция оказывала поддержку генералу А.Р.Достуму[102], налаживала необходимые тесные контакты с политическими партиями, группами и движениями на севере страны.

Б.Канкорель, назначенный послом в Кабул в1995 г., рассказывает в своих мемуарах о непростой ситуации, в которой приходилось работать в этот период. Происходили постоянные ракетные обстрелы столицы Афганистана. Окна здания посольства были заставлены мешками с песком, помещения не отапливались, наблюдались перебои с электроэнергией и нехватка продуктов[103]. Но даже в таких тяжелых условиях турецкое посольство не прекратило свою работу в Кабуле. Дипломатическое присутствие в Афганистане способствовало росту международного престижа ТР. После встречи с министром иностранных

[102] Cankorel B. Bir Donem Biterken Bir Diplomatın Seyir Defteri. S. 121.
[103] Cankorel B. Bir Donem Biterken Bir Diplomatın Seyir Defteri. S. 132–135.

дел Афганистана Н.Лафраи посол Турции стал продвигать идею включения кандидатуры генерала А.Р.Достума в состав коалиционного правительства[104].

В декабре 1995 г. состоялись встречи посла Турции Б.Канкореля с президентом Афганистана Б.Раббани и министром обороны А.Ш.Масудом. Посол, подчеркивая, что нейтральное отношение Турции представляет собой наиболее реалистичную политику дружественного отношения к Афганистану, предложил свои посреднические услуги в налаживании отношений с вооруженными формированиями на севере страны для формирования альянса против Движения талибов (ДТ)[105]. В начале января 1996 г. усиление артиллерийских обстрелов Кабула способствовало активизации усилий центральной власти воспрепятствовать захвату талибами столицы Афганистана. Советник президента Афганистана М.Халили обратился к послу ТР с просьбой организовать переговоры с генералом А.Р. Достумом на территории Турции[106]. Однако турецкая сторона не спешила реализовывать эту инициативу, т.к. была не уверена в твердости намерений кабульского правительства и в реальности предлагаемого им плана мира. В беседах со спецпредставителем ООН в Кабуле М.Местири, посол Турции подчеркивал, что основная угроза разрастания афганского конфликта исходит от талибов и предлагал в ближайшее время активизировать усилия международного сообщества по установлению мира в Афганистане, и первым шагом должно было стать давление на Пакистан с требованием прекратить поддержку ДТ[107]. Но реакция ООН на события в Афганистане была не такой быстрой, как того требовала ситуация. Попытки турецкого дипкорпуса в Кабуле склонить лидера Национального исламского движения Афганистана А.Р.Достума* к переговорам со своими основными соперниками Б.Раббани и А.Ш.Масудом также не увенчались успехом. В

---

[104] Cankorel B. Bir Donem Biterken Bir Diplomatın Seyir Defteri. S. 141.
[105] Cankorel B. Bir Donem Biterken Bir Diplomatın Seyir Defteri. S. 146.
[106] Cankorel B. Bir Donem Biterken Bir Diplomatın Seyir Defteri. S. 153.
[107] Cankorel B. Bir Donem Biterken Bir Diplomatın Seyir Defteri. S. 156.

* А.Р.Достум возглавил Национальное исламское движение Афганистана (НИДА) в 1992 г. При его непосредственном участии в четырех провинциях Афганистана (Балх, Джаузджан, Фарьяб, Кундуз) была создана система независимых органов власти с центром в Мазари-Шарифе.

сентябре 1996 г. талибы заняли Кабул, а через несколько месяцев южный и северо-западный Афганистан.

Официально Турция не признала талибов, находившихся у власти в Афганистане с 1996 по 2001 гг. Одна из популярных турецких газет так комментировала события: «Резня в Афганистане породила ужас не только на Западе, но и в мусульманских странах»[108]. В это время контакты между двумя странами сохранялись только в технической и гуманитарной сферах. После того как Соединенные Штаты Америки начали контртеррористическую операцию в Афганистане, и было подписано Боннское соглашение о формировании переходных государственных механизмов, Турция расширяет свое влияние этой стране.

Бывший специальный координатор Турции по Афганистану А.Эрман утверждал: «Всякий раз, когда у вас есть общие границы, у вас есть проблемы, а Турция и Афганистан находятся слишком далеко друг от друга, чтобы питать какое-либо недовольство друг к другу»[109].

При этом Турция является ближайшим соседом Афганистана без общей границы. Турецкая Республика играет важную роль в стимулировании устойчивого прогресса в Афганистане и нейтрализации экстремистской идеологии, которая свирепствует в исламском мире и представляет угрозу для всех стран.

1.2.1. Политический диалог между Исламской Республикой Афганистан и Турецкой Республикой

В начале XXI в. изменилась внешнеполитическая стратегия Турецкой Республики. В 2001 г. А.Давутоглу* написал монографию «Стратегическая глубина. Международное положение Турции», название которой легло в основу внешнеполитической доктрины. Суть ее заключалась в возможности Турции,

---

[108] Milliyet. 29.09.1996, S. 1.

[109] Turkey's Emerging Role in Afghanistan's Reconstruction [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.eurasianet.org/departments/insight/articles/pp032302.shtml (дата обращения 12.02.2017).

* В период с 1999 по 2004 г. А.Давутоглу возглавлял кафедру международных отношений Университета Бейкент, Стамбул. В мае 2009г. стал министром иностранных дел Турции.

используя выгодное геополитическое положение, превратиться в крупнейшего регионального лидера, играть более активную роль на международной арене и усилить свое влияние в глобальной политике. В ключе нового направления во внешней политике Республика пытается принимать на себя роль посредника в отношении стран региона. Турецкая внешнеполитическая концепция, в соответствие с которой будущее Афганистана неразрывно связано со странами региона, нашла отражение и во взаимодействиях Анкары и Кабула. С 2002 г. афгано-турецкие отношения вышли на новый уровень сотрудничества. В апреле 2002 г. Анкару официально посетила делегация Временной администрации во главе с Х.Карзаем, а в ноябре 2005 г. премьер-министр Турции Р.Т.Эрдоган прибыл в Афганистан с ответным визитом. В ходе встреч обсуждались вопросы нормализации ситуации в Афганистане, были подписаны соглашения в области здравоохранения, культуры, науки и образования. Турция начала восстанавливать свою роль в военном и политическом развитии соседа. Одним из главных факторов, благоприятствующих миротворческой миссии Турции в Афганистане выступают конфессиональное единство и отсутствие общих границ.

Х.Карзай, уже будучи президентом ИРА, посетил Анкару в январе 2006 г. Это был первый официальный визит лидера Афганистана за последние 48 лет. На повестке дня было обсуждение вопросов военной и экономической помощи со стороны Турции. Лидеры подписали двустороннее соглашение о сотрудничестве, которое должно было способствовать развитию Афганистана и оказанию ему помощи через Турецкое агентство по сотрудничеству и развитию (TIKA).

Министр иностранных дел Турции А.Давутоглу прибыл в Кабул 19 декабря 2009 г. для участия в церемонии инаугурации президента Х.Карзая на второй срок. Этот визит подчеркнул решимость ТР участвовать в процессе

мирного восстановления Афганистана, внося посильный вклад в программу помощи и развития[110].

В январе 2011 г. министр иностранных дел Афганистана З.Расул посетил Анкару, где провел переговоры со своим коллегой А.Давутоглу и принял в участие в 3-й конференции турецких послов. Такие мероприятия проводятся ежегодно и являются площадкой для обсуждения основных вопросов внешней политики. На встрече З.Расула с президентом Турецкой Республики отмечалось, что Турция оказывает всестороннюю помощь Афганистану в непростой для страны период, масштабы этой помощи превосходят по размерам подобные усилия в отношении других стран региона, что подчеркивает важность афгано-турецкого сотрудничества[111]. Ежегодно в Турции по всей стране проходят дни афгано-турецкой дружбы, приуроченные к очередной годовщине установления дипломатических отношений между двумя странами.

2014 год стал знаковым для Турецкой Республики и Исламской Республики Афганистан (ИРА). В результате проведения президентских выборов к власти пришли Р.Т.Эрдоган и А.Гани. С этого времени участились афгано-турецкие контакты на высшем уровне. 18 октября 2014 г. президент Турции Р.Т.Эрдоган прибыл в ИРА с официальным визитом. Данная встреча является исторической, поскольку это было первое посещение Афганистана главой турецкого государства за последние 46 лет. Помимо переговоров с руководящим тандемом – президентом А.Гани и главным исполнительным лицом (ГИЛ) А.Абдуллой, президент ТР встретился с лидером афганских узбеков, первым вице-президентом ИРА А.Р.Достумом[112]. По итогам визита было подписано Соглашение о стратегическом партнерстве и дружбе (18 октября 2014 г.), целью которого стало дальнейшее улучшение отношений и

[110] Press Release Regarding the Visit of Minister of Foreign Affairs H.E. Mr. Ahmet Davutoğlu to Afghanistan, 18.11.2009 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://kabul.emb.mfa.gov.tr/ShowAnnouncement.aspx?ID=116949 (дата обращения 22.01.2017).

[111] Свистунова И.А. О политике Турции в отношении Афганистана/ И.А.Свистунова [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1295733060 (дата обращения 10.09.2016).

[112] Turkish President Erdoğan pays historic visit to Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.hurriyetdailynews.com/turkish-president-erdogan-pays-historic-visit-to-afghanistan.aspx?pageID=238&nID=73155&NewsCatID=510 (дата обращения 15.03.2017).

укрепление взаимодействия между двумя странами. В преамбуле подчеркивается, что долгосрочное сотрудничество, основанное на вековой дружбе между двумя народами, взаимном интересе и ответственности, составляет основу афгано-турецких отношений. Документ состоит из 17 статей, подготовлен на дари, пушту, турецком и английском языках[113]. Соглашение предполагает взаимодействие в сфере борьбы с новыми вызовами и угрозами, особенно благодаря сотрудничеству в области миграции и пограничного управления, противодействия терроризму и экстремизму, организованной преступности и наркоторговле. Стороны пришли к консенсусу в вопросах расширения двусторонних правовых рамок для увеличения экономического и торгового взаимодействия. В целях интенсификации регионального экономического сотрудничества и интеграции Кабул и Анкара предполагают использовать такие механизмы, как совместные экономические комиссии, региональные многосторонние форумы, деятельность торговых палат; исследовать новые области экономического взаимодействия, поощрять инвестиции в частный сектор, что будет способствовать созданию рабочих мест и увеличению занятости населения, регулировать банковскую систему. В Соглашении нашли отражение вопросы партнерства в таких областях, как оборона и промышленность, транспорт, сельское хозяйство, здравоохранение, образование, охрана окружающей среды, спорт и наука. В транспортной сфере обе страны сочли необходимым стремиться к реализации Конвенции МДП (таможенная конвенция о международной перевозке грузов) в целях упрощения двусторонней и региональной торговли, полностью использовать потенциал существующей региональной транспортной инфраструктуры, улучшать двустороннее и многостороннее взаимодействие, развивать сеть железных дорог и других наземных коридоров, продолжать сотрудничество по линии гражданской авиации через программы обучения в соответствии с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), расширять

[113] Türkiye Cumhuriyeti ile Afganistan Islam Cumhuriyeti arasinda stratejik ortaklik ve dostluk Anlaşmasi [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www2.tbmm.gov.tr/d24/1/1-1028.pdf (дата обращения 15.01.2017).

маршруты и увеличивать частоту коммерческих полетов в интересах обеих сторон. В области здравоохранения стороны договорились взаимодействовать по следующим вопросам: строительство и развитие медицинских учреждений, поставка медицинского оборудования и устранение проблем доступа к медобслуживанию в Афганистане, технические и консультационные услуги для реструктуризации афганской системы здравоохранения, краткосрочные программы обмена и обучения для медперсонала. Кабул и Анкара пришли к согласию контактировать в достижении продовольственной самостоятельности и улучшении уровня жизни в сельских районах ИРА, развивать аграрную инфраструктуру, применять современные методы ирригации и мелиорации земель, также разрабатывать меры, облегчающие экспорт сельскохозяйственных продуктов из Афганистана. Соглашение предусматривает увеличение турецких инвестиций в горнодобывающую промышленность и энергетику ИРА, а также развитие малого и среднего бизнеса, использование новых стандартов и современных технологий для повышения качества выпускаемой продукции и роста конкурентоспособности на международном рынке. Документ подтверждает намерения двух стран продолжать региональное сотрудничество в рамках Стамбульского и Анкарского процессов[*] для достижения безопасности и стабильности в регионе[114]. Р.Т.Эрдоган пообещал, что его страна сосредоточится на долгосрочных проектах развития добывающей отрасли и транспорта в Афганистане, а также в сфере подготовки государственных служащих и афганских сил безопасности[115].

24 декабря 2015 г. состоялась встреча президента Афганистана А.Гани со своим коллегой Р.Т.Эрдоганом в рамках двухдневного визита в Турцию. Итогом стало подписание Соглашения о сотрудничестве в области безопасности, Меморандума о взаимопонимании по созданию политического

[*] Более подробно вопросы сотрудничества Турции и Афганистана в рамках Стамбульского и Анкарского процессов рассмотрены в Главе 2 диссертационного исследования.

[114] Türkiye Cumhuriyeti ile Afganistan İslam Cumhuriyeti arasında stratejık ortaklık ve dostluk anlaşması [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www2.tbmm.gov.tr/d24/1/1-1028.pdf (дата обращения 15.01.2017).

[115] Turkish investment to spur Afghan economy. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pajhwok.com/en/2015/03/10/turkish-investment-spur-afghan-economy (дата обращения 15.01.2017).

консультативного механизма, а также письма доброй воли на строительство кампуса Маулана Джелал ад-Дина Руми афгано-турецкого женского университета в Кабуле[116]. На совместной пресс-конференции президент ТР подтвердил свою приверженность афганскому направлению внешней политики: «Проблемы Афганистана являются проблемами Турции, а его успехи нашими успехами».[117]

С 2015 г. начинает меняться концепция внешней политики Турции. Анкара, стремясь распространить свое влияние по всему региону, столкнулась с большими трудностями в решении курдского вопроса, вследствие чего произошел некоторый отход от политики сближения с Западом (главный союзник Турции США поддержали курдов). Все более Турция увязала в сирийском конфликте, в то время как Иран стал укреплять свои позиции в регионе. Однако смена внешнеполитического курса Турции не повлияла на афгано-турецкие отношения. Они продолжают развиваться на основе стратегического партнерства и сотрудничества.

16 июня 2016 г. министр иностранных дел Турции М.Чавушоглу посетил Кабул с официальным визитом, во время которого в очередной раз подтвердил приверженность своей страны содействию Афганистану в деле обеспечения безопасности. В ходе встречи со своим афганским коллегой глава МИД Турции подчеркнул, что Анкара желает развивать двусторонние отношения и продолжит поддерживать проекты в области развития в Афганистане, а также отметил, что его страна намерена вносить свой вклад в работу миссии НАТО «Решительная поддержка» и после 2017 г.[118] В июне 2016 г. министр национальной обороны Турции Ф.Ышык совершил официальный визит в Кабул, в ходе которого провел переговоры с президентом Афганистана А.Гани и ГИЛ А.Абдуллой, а также

---

[116] We endeavor to further strengthen our unshakeable ties with Afghanistan Erdoğan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tccb.gov.tr/en/news/542/37411/afganistan-ile-sarsilmaz-baglarimizi-daha-da-guclendirme-cabasi-icindeyiz.html (дата обращения 25.02.2017).

[117] Cumhurbaşkani Erdoğan: "Afganistan'in derdi Türkiye'nin derdi, başarisi da Türkiye'nin başarisidir" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.milliyet.com.tr/cumhurbaskani-erdogan-afganistan-in-ankara-yerelhaber-1130210/ (дата обращения 25.02.2017).

[118] Foreign Minister Çavuşoğlu's visit to Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/foreign-minister-cavusoglu_s-visit-to-afghanistan.en.mfa (дата обращения 25.08.2017).

встретился со своим коллегой А.Хабиби. Глава турецкого оборонного ведомства подчеркнул, что его страна, как и прежде, будет прилагать усилия для восстановления Афганистана, указал на важность развития сотрудничества между Исламской Республикой Афганистан и Исламской Республикой Пакистан (ИРП) в целях обеспечения региональной безопасности и стабильности. А.Хабиби в свою очередь отметил, что за последние 15 лет Турция оказала Афганистану значительную помощь. В августе 2016 г. первый вице-президент ИРА А.Р.Достум посетил Анкару с официальным визитом, в ходе которого встретился с турецким премьер-министром Б.Йылдырымом. Анкара подчеркнула важность обеспечения стабильности в Афганистане, отметив, что две страны будут и далее развивать дружеские отношения во всех областях.

Во время визита министра иностранных дел Турции М.Чавушоглу в Кабул в июне 2016 г. и его переговоров с афганским коллегой С.Раббани была достигнута договоренность о выделении правительству ИРА транша в размере 150 млн. долларов США на реализацию проектов в экономической и гуманитарной сферах.

На 9-ой конференции турецких послов, проходившей в январе 2017 г., глава внешнеполитического ведомства Турции М.Чавушоглу заявил, что Республика будет увеличивать содействие обеспечению безопасности Афганистана, пока он в этом нуждается[119].

Одной из платформ взаимодействия между Турецкой Республикой и Афганистаном являются регулярные консультативные встречи на уровне министерств иностранных дел двух стран. В апреле 2017 г. в Анкаре состоялся второй раунд политических консультаций между внешнеполитическими ведомствами двух стран. Афганскую делегацию возглавлял заместитель министра иностранных дел по политическим вопросам Х.Х.Карзай. Турецкая сторона была представлена советником министра иностранных дел Турции

[119] Dışişleri Bakanı Sayın Mevlüt Çavuşoğlu'nun IX. Büyükelçiler Konferansı Açılışında Yaptığı Konuşma, 9 Ocak 2017, Ankara [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/disisleri-bakani-sayin-mevlut-cavusoglu_nun-ix_-buyukelciler-konferansi-acilisinda-yaptigi-konusma_-9-ocak-2017_-ankara.tr.mfa (дата обращения 17.09.2017).

У.Ялчином. Стороны обменялись мнениями о последних событиях в регионе. Х.Х.Карзай, отметив исторические дружеские взаимоотношения между двумя странами, выразил признательность правительству Турецкой Республики за содействие Афганистану, а также подчеркнул необходимость сотрудничества в борьбе с общими угрозами, включая терроризм, насильственный экстремизм и разрушительные действия террористической группировки «Исламское государство». У.Ялчин подтвердил приверженность своей страны дальнейшему содействию ИРА, заявив, что народ и правительство Турции желают мира и стабильности в Афганистане и будут поддерживать любые усилия на этом направлении. По словам представителей МИД ИРА, подобные встречи планировались к проведению и в 2018 г., однако в связи парламентскими выборами в Афганистане были временно отложены.

30 ноября 2017 г. послом ТР в Афганистане был назначен О.Эртугрул. 12 декабря 2017 г., вручая верительные грамоты главе афганского государства А.Гани, он заявил, что Турция будет продолжать развивать сотрудничество с Афганистаном в различных областях и прилагать все усилия для улучшения двусторонних отношений между странами. Одним из приоритетных направлений было обозначено привлечение инвестиций турецких компаний в экономику Афганистана[120].

Лидеры двух стран проводят встречи в рамках работы основной мусульманской международной структуры – Организации исламского сотрудничества (ОИС). Президент ИРА А.Гани встретился со своим турецким коллегой президентом Р.Т.Эрдоганом в кулуарах саммита ОИС по науке и технологиям, впервые организованного в Астане в сентябре 2017 г. Лидеры подчеркнули желание развивать дальнейшее двустороннее сотрудничество. Турецкий лидер в свою очередь приветствовал новую стратегию США по Афганистану.

---

[120] New envoy vows to attract Turkish investment [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/en/subscription-required?redirect_from=501536 (дата обращения 15.12.2017).

Кроме того, по завершении внеочередного саммита ОИС, на котором обсуждалось заявление Д.Трампа о признании Иерусалима столицей Израиля, президент Турции вновь встретился со своим афганским коллегой А.Гани[121]. Высокопоставленные политики рассмотрели ряд вопросов, имеющих большое значение для своих стран и для региона в целом. Стороны обсудили проблемы, связанные с деятельностью Стамбульского процесса, приветствовали мероприятия, содействующие региональному взаимодействию, в частности подписание соглашения о создании Лазуритового коридора. Прозвучало предложение афганского лидера создать совместный экономический комитет по реализации практических мер этого проекта. Турецкий президент поддержал готовность Афганистана к мирным переговорам с талибами и диалогу с Пакистаном, выразив заинтересованность в скорейшем достижении мира в ИРА и заверил афганского лидера, что Турция готова оказывать необходимую поддержку в этом направлении[122].

В ходе личных бесед автора с представителями посольства Турции в Кабуле и МИД ИРА также был обозначен этот новый виток развития взаимоотношений. О готовности Анкары помочь Афганистану в достижении национального примирения заявил посол ТР в ходе пресс-конференции в столице ИРА. Турция может оказать любое посредничество в мирных переговорах, если талибы и афганская сторона будут к этому готовы. По мнению представителей афганской власти, Турция может и должна сыграть очень важную роль на афганском примиренческом треке.

1.2.2. Актуальные проблемы во взаимоотношениях Афганистана и Турции

Несмотря на длительные дружеские отношения двух стран, есть ряд вопросов, по которым стороны не всегда приходят к пониманию. В частности,

---

[121] Erdoğan holds meeting with Iranian, Afghan leaders in Istanbul after OIC summit on Jerusalem [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.dailysabah.com/diplomacy/2017/12/13/erdogan-holds-meeting-with-iranian-afghan-leaders-in-istanbul-after-oic-summit-on-jerusalem (дата обращения 15.12.2017).

[122] Afghan And Turkish Presidents Emphasize Strengthening Mutual Cooperation [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://president.gov.af/en/news/afghan-and-turkish-presidents-emphasize-strengthening-mutual-cooperation/ (дата обращения 15.12.2017).

одним из таких вопросов является рост нелегальной миграции из Афганистана в Турцию.

В апреле 2018 г. Премьер-министр Турции Б.Йылдырым встретился с президентом ИРА А.Гани и главным исполнительным лицом (ГИЛ) А. Абдуллой во время визита в Кабул. В ходе переговоров обсуждались вопросы региональной безопасности, продвижения мирного процесса в Афганистане, экономического взаимодействия, борьбы с терроризмом, сотрудничества в сферах образования и культуры, укрепления двусторонних отношений[123]. Премьер-министр отметил, что поддерживает усилия афганского правительства по налаживанию диалога с талибами для установления мира в стране[*]. Также Б.Йылдырым подчеркнул, что его страна работает над возобновлением работы трехстороннего саммита Турция-Афганистан-Пакистан[124]. Одной из тем переговоров премьер-министра с ГИЛ стала проблема незаконной миграции. Во время пресс-конференции Б.Йылдырым отметил, что министерство внутренних дел ТР работает над вопросами возвращения нелегальных беженцев на добровольной основе[125].

Следует отметить, что проблема афганской миграции не является новой для Турции. Традиционно будучи страной эмиграции, начиная с начала 1990-х гг., Турция стала принимающим государством, а также транзитным пунктом и временным убежищем для беженцев, стремящихся попасть в страны Европейского Союза (ЕС). Начиная с 2016 г., ТР является страной, которая принимает наибольшее число мигрантов в мире. Турция прилагает значительные усилия по легализации и организации их приема. Основным органом, отвечающим за мероприятия, связанные с мигрантами в Турции, выступает

---

[123] President Ghani Receives Turkish Prime Minister [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://president.gov.af/en/news/president-ghani-receives-turkish-prime-minister/ (дата обращения 13.04.2018).

[*] Во время второй встречи в рамках Кабульского процесса, состоявшейся 28 февраля 2018 г., афганское правительство выступило с предложением начать диалог с Движением талибов (ДТ) без каких-либо предварительных условий.

[124] Turkey Asks Taliban to Take Advantage of Peace Offer [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.tolonews.com/afghanistan/turkey-asks-taliban-take-advantage-peace-offer (дата обращения 13.04.2018).

[125] Başbakan Yıldırım: Afganistan 15 Temmuz'da gerçek dost olduğunu bir kez daha ispat etti [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.haberturk.com/basbakan-yildirim-ndan-afganistan-da-mevkidasi-abdullah-ile-ortak-aciklama-1910727 (дата обращения 15.04.2018).

Главное управление по вопросам миграции МВД. Турецкое законодательство предоставляет льготы на переселение в страну и последующее получение гражданства лишь лицам с тюркскими корнями. Закон Турции об иностранцах и международной защите 2013 г.[126] внес серьезные изменения в систему предоставления убежища в стране; большинство лиц, ищущих убежище, помещаются под «временную защиту» для дальнейшего перемещения в другую страну, а не принимаются в качестве беженцев для проживания в Турции. ТР является одной из немногих стран в мире, сохраняющих географическое ограничение Женевской Конвенции о статусе беженцев 1951 г.[*], согласно которому статус беженца присваивается только европейским просителям убежища. Прибывающие в Турцию не из Европы, могут получить условный статус беженца в соответствии с положениями о международной защите и сохранять его до тех пор, пока они не переселятся в третью страну[127]. На лиц, вынужденных покинуть страну и не имеющих возможность в нее вернуться, распространяется действие регламента о временной защите. Хотя Закон об иностранцах и международной защите упрощает процедуры регистрации и получения мигрантами разрешения на работу, на практике её получить крайне трудно, программ социальной поддержки практически не существует, за исключением тех, которые предоставляются Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)[128]. 18 марта 2016 г. прошел саммит Турция-ЕС. На нем было озвучено заявление, согласно которому все нелегальные мигранты, прибывающие морем из Турции на греческие острова, будут возвращены в Турцию. Все затраты планируется покрывать за счет средств Евросоюза, кроме того, в обмен за каждого возвращенного сирийского

[126] Турция: Закон № 6458 от 2013 года об иностранцах и международной защите (с поправками от 29 октября 2016 года)/ Law on foreigners and international protection etti [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.refworld.org/docid/5a1d828f4.html (дата обращения 25.10.2018).

[*] Турция не подписала Протокол о статусе беженцев 1967 года, снимающий географические ограничения.

[127] Европейская экономическая комиссия Конференция европейских статистиков Международная защита [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.10/2016/mtg2_WS/26_Turkey_Aydin_RUS.pdf (дата обращения 26.10.2018).

[128] Migrant Integration Policy Index 2015 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://mipex.eu/sites/default/files/downloads/files/mipex-2015-book-a5.pdf (дата обращения 26.10.2018).

нелегала из Турции будет переселен один беженец сирийского происхождения[129].

Афганская миграция в Турцию началась со времени ввода советских войск в Афганистан. Точных статистических данных о количестве въехавших с 1979 г. нет. Затянувшийся на десятилетия афганский конфликт привел к значительному росту миграционных потоков. Первоначально беженцы селились в провинциях Хатай, Токат, Сивас, Шанлиурфа и Ван, некоторые перебрались в большие города, такие как Анкара и Стамбул. Район Зейтинбурну является отправной точкой для афганской миграции в Стамбуле: он предлагает дешевое жилье, а также подходящие рабочие места для мигрантов. Этот район, известный своим кожевенным производством, разместил тысячи афганцев, которые начали работать в кожевенных цехах с потогонной системой труда[130]. В 1999 г. в Зейтинбурну была создана Международная ассоциация социальной культуры и солидарности афганских тюрков, председателем которой стал Й.Йылдыз. Однако со временем быстрый рост афганского населения в Зейтинбурну, наряду с уменьшением доступа к возможностям трудоустройства в районе, побудил афганцев искать работу в других местах. С начала 2000-х гг. выходцы из Афганистана стали селиться в районе Енимамалле в Кюсюксу. Также часть афганцев размещается в сельских районах областей Адан и Мерсин[131].

Количество нелегальных афганских мигрантов, прибывающих в Турцию, увеличивается с каждым годом. Эта цифра выросла, начиная с 2014 г. с 12248 чел. в год до 83414 чел. в 2018 г. Резкий рост (почти в 2 раза по сравнению с предыдущим годом) отмечен именно в 2018 г.[132] Афганистан занимает второе место после Сирии по притоку незаконных мигрантов в ТР.

---

[129] EU-Turkey statement, 18 March 2016 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/18/eu-turkey-statement/ (дата обращения 26.10.2018).

[130] The evolution of afghan migration in Istanbul [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://harekact.bordermonitoring.eu/2017/12/17/the-evolution-of-afghan-migration-in-istanbul/ (дата обращения 27.10.2018).

[131] Condition in reception facilities Turkey [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.asylumineurope.org/reports/country/turkey/conditions-reception-facilities (дата обращения 27.10.2018).

[132] Düzensiz Göç [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.goc.gov.tr/icerik6/duzensiz-goc_363_378_4710_icerik (дата обращения 27.10.2018).

По данным Международной организация по миграции (МОМ) количество иностранных граждан, присутствующих на территории Турции, ищущих международной защиты, составило в ноябре 2017 г.3,9 млн. человек, из них афганцы занимают одно из лидирующих мест – 157 010 человек[133]. Эти официальные данные охватывают лиц, сумевших зарегистрироваться в Турции и сохранить этот статус на протяжении всего своего пребывания. Помимо этого, существует большая группа неучтенных мигрантов из Афганистана. Информагентство «Hurriyet Daily News» цитирует турецких чиновников, заявляющих, что более 20 тыс. нелегальных афганских мигрантов прибыли в провинцию Эрзурум на северо-востоке Турции за первые три месяца 2018 г.[134] Среди катализаторов притока беженцев представители посольства Турции в Кабуле отмечают интенсификацию афганского конфликта в 2018 г., проблемы с засухой, а также смену настроений в рядах афганских «искателей» работы за рубежом от Ирана в сторону Турцию (на это повлиял обвал иранской валюты). Кроме того, одной из причин такого роста миграционного потока является начало строительства стены на турецко-иранской границе, которую турецкие власти начали возводить в целях ограничения незаконной миграции.

Европа, столкнувшись с миграционным кризисом, взяла курс на депортацию афганских просителей убежища на родину[135]. В октябре 2016 г. был принят документ под названием «Совместное продвижение вперед (JWF) по вопросам миграции между Афганистаном и Европейским Союзом», направленный на упрощение процедур возвращения афганских граждан, ищущих убежища в государствах ЕС и поддержку их устойчивой реинтеграции в

---

[133] MPM Turkey Migrants' Presence Monitoring Situation Report March 2018 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Sitrep_Turkey_March_2018-1.pdf (дата обращения 27.10.2018).

[134] Kaçakların barındığı spor salonları dezenfekte edildi [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.hurriyet.com.tr/kacaklarin-barindigi-spor-salonlari-dezenfekte-40804650 (дата обращения 28.10.2018).

[135] Returned to a land of war and want [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.washingtonpost.com/news/world/wp/2018/05/25/feature/europe-is-rejecting-thousands-of-afghan-asylum-seekers-a-year-but-what-awaits-them-back-home/?noredirect=on&utm_term=.7af7a382bd81 (дата обращения 28.10.2018).

афганском обществе[136]. Это соглашение о реадмиссии дало зеленый свет процессу депортации огромного количества афганцев из стран Европы. Сходную позицию по вопросу возвращения афганских граждан в ИРА заняла и Турция. В апреле 2018 г. турецкое правительство активизировало свои усилия по пресечению афганской миграции вдоль иранской границы. Афганцев депортируют из центров, расположенных в Эрзуруме, провинциях Измир и Османие[137]. Многие люди находятся на грани отчаяния, потому как для того, чтобы добраться до Турции они вынуждены были продать все свое имущество и теперь возвращаются обратно в Афганистан, часто на оккупированные талибами территории, не имея никаких средств к существованию. Многие из вернувшихся сообщают, что, несмотря на заверения афганского правительства оказать депортируемым помощь по возвращению на родину, на практике никакого содействия не оказывается. Международное правозащитное движение «Amnesty International» в апреле 2018 г. сообщило о давлении, которое оказывают турецкие власти на афганцев с целью депортировать их. Несмотря на заявления генерального консула Афганистана в Стамбуле З.Баракзая о том, что возвращение его соплеменников на родину было добровольным и скоординированным[138], некоторые правозащитные организации и СМИ настаивают на насильственном характере перемещения афганских граждан[139]. По словам корреспондентов «Amnesty International», которые общались с афганцами, содержащимися во временных лагерях для переселенцев, депортация проводится в принудительном порядке, не оставляя выбора задержанным; им не предоставляются переводчики, все документы распечатываются только на

[136] Joint Way Forward on migration issues between Afghanistan and the EU [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eu_afghanistan_joint_way_forward_on_migration_issues.pdf (дата обращения 28.10.2018).

[137] Mass Deportations of Afghans from Turkey: Thousands of migrants sent back in a deportation drive [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://reliefweb.int/report/afghanistan/mass-deportations-afghans-turkey-thousands-migrants-sent-back-deportation-drive (дата обращения 28.10.2018).

[138] No forced deportations from Turkey, says Barakzai [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/en/2018/05/10/no-forced-deportations-turkey-says-barakzai (дата обращения 29.10.2018).

[139] Life In Limbo For Afghan Migrants In Turkey [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.rferl.org/a/afghan-migrants-turkey-life-in-limbo/27693708.html (дата обращения 29.10.2018).

турецком языке[140]. В качестве реализации достигнутого в ходе визита в Кабул в апреле 2018 г. премьер-министра Турции Б.Йылдырыма миграционного соглашения 7100 афганских граждан были депортированы, и по меньшей мере еще 2000 человек задержаны и подвергаются риску депортации[141]. При этом по словам представителей посольства ТР в Кабуле, турецкие власти в настоящее время оказывают всестороннюю поддержку добровольно возвращающимся на родину афганцам. Турецкий Красный Полумесяц в сотрудничестве с МОМ и министерством по делам беженцев и репатриантов ИРА оказывает материальное содействие в покупке билетов и помогает вернувшимся начать в Афганистане свой бизнес[*].

Несмотря на все действия турецкого правительства по возвращению беженцев в ИРА, их официальное число в стране на конец сентября 2018 г. составляло 170 тыс. чел.[142] Из них более 30 тыс. беженцев имеют вид на жительство в Турции, 24 тыс. – краткосрочные мигранты, 4000 студентов с учебной визой. Отмечается общее ухудшение положения афганских граждан в Турции[143]. Для информирования потенциальных мигрантов о возможностях, правилах и положениях упорядоченной миграции, а также о потенциальных рисках, связанных с нерегулярной миграцией, в июле 2018 г. в Кабуле был открыт первый центр помощи мигрантам[144]. В сентябре 2018 г. в Анкаре состоялась встреча министра внутренних дел ТР С.Сойлу с министром по делам беженцев и репатриантов ИРА С.Балхи. Во время переговоров были затронуты

---

[140] Turkey: Thousands of Afghans swept up in ruthless deportation drive [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.amnesty.org/en/latest/news/2018/04/turkey-thousands-of-afghans-swept-up-in-ruthless-deportation-drive/ (дата обращения 29.10.2018).

[141] Turkey: over 2,000 Afghans at risk of deportation [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.amnesty.ie/turkey-2000-afghans-risk-deportation/ (дата обращения 29.10.2018).

[*] Данные получены в ходе беседы с представителями посольства Турции в Кабуле.

[142] UNHCR Türkiye istatistikleri [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.unhcr.org/tr/unhcr-turkiye-istatistikleri; turkey: thousands of afghans swept up in ruthless deportation drive//https://www.amnestyusa.org/press-releases/turkey-thousands-of-afghans-swept-up-in-ruthless-deportation-drive/ (дата обращения 29.10.2018).

[143] پناهجویان افغان در ترکیه، یونان و اندونزی 'آزار جنسی می‌شوند [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.bbc.com/persian/afghanistan-45532724 (дата обращения 29.10.2018).

[144] First Migrant Resource Centre opened in Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://morr.gov.af/en/news/first-migrant-resource-centre-opened-in-afghanistan (дата обращения 29.10.2018).

вопросы сотрудничества в области борьбы с незаконной миграцией[145]. В частности обсуждалась идея создания афгано-турецкой рабочей группы по вопросам миграции, целью которой станет разработка мероприятий по сокращению потока нелегальных афганских беженцев в Турцию[146].

Резюмируя вышесказанное, можно отметить, что заинтересованная в получении финансирования от Евросоюза на цели переселения нелегальных мигрантов с греческих островов Турция старается показать европейским государствам, насколько надежным партнером в деле защиты территории материка она является, не позволяя «лавине» афганских беженцев «заполонить» развитые страны Европы*. Примечательно, что в то время как в местной афганской прессе сообщения о беженцах из ИРА, сталкивающихся с проблемами на территории Турции, проходят крайне редко и в целом вопрос афганской миграции в ТР не освещается, в турецких СМИ напротив публикуются статьи о тысячах афганцев, скопившихся в миграционных центрах на территории Турции и не получающих никакой помощи от турецких властей[147]. Кроме того, ужесточение позиции Анкары по вопросу борьбы с незаконной миграцией произошло как раз накануне парламентских выборов в стране 24 июня 2018 г., целью чего являлась явная демонстрация деятельности руководства ТР. Борьба с незаконной миграцией также является частью Турецкого национального плана действий по борьбе с наркоугрозой на 2018-2023 гг.[148].

---

[145] Our Minister of Interior Mr. Süleyman Soylu Received the Minister of the Refugees and Repatriations of Islamic Republic of Afghanistan Mr. Balkhi [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mia.gov.tr/our-misinter-of-interior-mr-suleyman-soylu-received-the-minister-of-the-refugees-and-repatriations-of-islamic-republic-of-afghanistan-mr-balkhi (дата обращения 06.11.2018).

[146] مهاجران افغان در ترکیه: 'انکارا نگران ورود صدها هزار پناهجو از ایران است [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.bbc.com/persian/blog-viewpoints-45587327 (дата обращения 29.10.2018).

* Начиная с 2016 г. ЕС активизировал усилия по возврату нелегальных мигрантов в Афганистан. Некоторые страны, такие как Германия и Финляндия, поспешили классифицировать Афганистан как «безопасную страну» или, по крайней мере, страну, имеющую «безопасные зоны», в которые могли бы быть отправлены те, кто не смог подать ходатайство о предоставлении убежища.

[147] Afgan Mültecilerin "Büyük Baba" sı Güzel: Binlerce insan yollara dizilmiş geliyorlar [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.cnnturk.com/turkiye/afgan-multecilerin-buyuk-babasi-guzel-binlerce-insan-yollara-dizilmis-geliyorlar (дата обращения 06.11.2018).

[148] Uyuşturucu ile Mücadele Ulusal Strateji Belgesi ve Eylem Planı// [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://hsgm.saglik.gov.tr/depo/birimler/tutun-mucadele-bagimlilik-db/haberler/uyusturucu_eylem_plani/2018-2023_Uyusturucu_ile_Mucadele_Ulusal_Strateji_Belgesi_ve_Eylem_Plani.pdf (дата обращения 15.11.2018).

Нестабильность в регионе и миграционные проблемы привели к увеличению потока наркотиков в ТР. Турция является одним из транзитных пунктов балканского маршрута доставки наркотиков из Афганистана в Европу[**]. Треть афганского опия, идущего в Европу через Балканы, проходят через восточные и юго-восточные провинции Турции. Наркотрафик в первую очередь представляет угрозу внутренней безопасности Республики. Являясь финансовой подпиткой для террористических и экстремистских организаций на территории Турции, он способствует росту насилия и преступности в этой стране, а также, безусловно, увеличению числа наркозависимых. По данным «Целевой группы по финансовым мероприятиям в сфере отмывания доходов» (FATF), Турция в 2013 г. входила в список стран с высоким риском легализации доходов, полученных от контрабанды наркотиков[149]. При этом ТР совместно со странами региона предпринимает усилия по сокращению афганского наркопотока, пресечению маршрутов транзита афганских наркотиков через территорию Турции, а также повышению профессионализма компетентных органов ИРА в области борьбы с производством и распространением наркотических веществ.

Помимо проблем миграции и наркотрафика отношения двух стран омрачала ситуация с первым вице-президентом ИРА А.Р.Достумом. В последние годы стремление Анкары к расширению политического влияния в ИРА выражалось в поддержке, которую Турция оказывает генералу А.Р.Достуму (в том числе и финансовую[*]) и партии Национальное исламское движение Афганистана (НИДА). Стоит отметить, что А.Р.Достум продолжительное время пребывал на территории Турецкой Республики якобы в целях лечения, именно оттуда он контролировал деятельность созданной в 2017 г. Коалиции за спасение Афганистана, в которую помимо самого первого вице-президента входят такие

[**] В Афганистане производится около 90% мирового объема опиума.

[149] High-risk and non-cooperative jurisdictions [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/statements/21%20June%202013.pdf / (дата обращения 18.11.2018).

[*] По данным, опубликованным А.Гиустоззи в The ethnicisation of an Afghan faction: Junbesh-i-Milli from the origins to the presidential elections, НИДА получило в 1992 г. от Турции 10 млн.долл.США, шесть из которых предназначалось А.Р.Достуму, а четыре А.Бегу (лидеру борьбы тюркских народов против советских войск).

высокопоставленные лица, как второй заместитель ГИЛ Х.М.Мохаккек[**], экс-губернатор Балха А.М.Нур[***] и министр иностранных дел С.Раббани[****]. В Турции же проходили и переговоры лидеров упомянутой коалиции. Так, в сентябре 2017 г. состоялась встреча первого вице-президента ИРА А.Р.Достума с А.М.Нуром. В декабре 2017 г. генерал А.Р.Достум встретился в Анкаре со вторым заместителем ГИЛ ИРА Х.М.Мохаккеком. Темой переговоров были проблемы безопасности и вопросы, связанные с созданием нового политического альянса. 17 ноября 2017 г. в президентском дворце Турции состоялась встреча первого вице-президента ИРА с президентом Турции Р.Т.Эрдоганом[150]. Во время переговоров Б.Йылдырыма в апреле 2018 г. с президентом ИРА А.Гани и главным исполнительным лицом А.Абдуллой обсуждался вопрос о судьбе генерала А.Р.Достума[151]. Договоренность была достигнута и в июле 2018 г. А.Р.Достум вернулся в Афганистан. Возвращение первого вице-президента проходило на фоне протестных митингов на севере страны, связанных с задержанием его соратника Н.Кайсари. Возвращение опального генерала, как представляется, позволит Турции укрепить свои позиции на севере Афганистана.

Желание Турции быть посредником между конфликтующими группировками в Афганистане можно объяснить наследием прошлого, а также широкими геополитическими устремлениями Анкары. Исторически так сложилось, что на севере Афганистана проживают этнические меньшинства тюркской ветви (узбеки, туркмены, киргизы, казахи, чараймаки и др.). Активизация центральноазиатского вектора внешнеполитической стратегии Турции после распада СССР (идея создания Великого Турана) нашла отражение

[**] Лидер партии «Исламского единства народа Афганистана».

[***] Глава исполнительного совета и один из лидеров «Исламского общества Афганистана».

[****] Коалиция впоследствии была преобразована в Большую национальную коалицию Афганистана (БНКА) в конце июля 2018 г.

[150] Dostum Insists on Role of Coalition for Salvation of Afghanistan in Upcoming Elections [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://ariananews.af/dostum-insists-on-role-of-coalition-for-salvation-of-afghanistan-in-upcoming-elections/ (дата обращения 05.12.2017).

[151] Turkish PM visits Kabul and calls on Taliban to join peace talks [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.arabnews.com/node/1281101/world (дата обращения 08.09.2018).

в усилении присутствия ТР на севере Афганистана. Тюрки, проживающие в этой части страны, сыграли немаловажную роль в падении режима М.Наджибуллы. В марте 1992 г. силами дивизии во главе с генералом А.Р.Достумом был занят Мазари-Шариф. В этом же году было создано Национальное исламское движение Афганистана. На севере Афганистана образовалась политически самостоятельная структура, включающая свои органы власти, армию и даже собственную валюту. Однако попытка создания Турцией единого тюркского пространства, включающего бывшие республики СССР, не увенчалась успехом. Анкара понимала, что в условиях неудавшегося тюркополитического эксперимента перетягивание севера Афганистана на свою сторону могло поставить под удар длительные дружеские отношения с Кабулом. Но полностью отказываться от политики влияния на севере Афганистана Турция не намерена.

За последнее десятилетие так называемая политика турецкой мягкой силы получила большое развитие в Афганистане, особенно в северных районах страны. Политическая составляющая турецкой линии на севере ИРА включает усиление активности групп из числа представителей узбекского и туркменского этносов, в особенности получивших образование в Турецкой Республике. В последнее время ТР делает ставку на молодых лидеров без акцента на этническую составляющую. Процесс формирования тюркской элиты в северных районах Афганистана начался Турцией еще до прихода к власти талибов. Первые две афганско-турецких школы были открыты в 1995 и 1996 гг. в городах Шибергане и Мазари-Шариф, которые тогда находились под контролем А.Р.Достума. Впоследствии такие школы стали создаваться и в других провинциях Афганистана[*]. После окончания афгано-турецких школ часть выпускников получала гранты на получение высшего образования в Турции. Вернувшись в Афганистан, многие из них занимали высокие посты в муниципальных органах, становились членами политических партий, создавали неправительственное организации. Север Афганистана стал объектом турецкой

[*] Более подробно тема афгано-турецких школ освещается в 3 главе диссертационного исследования.

образовательной стратегии. Летом 2017 г. было объявлено о создании партии Новое движение Афганистана. По словам лидера отколовшейся от НИДА оппозиции и основного драйвера создания новой партии М.А.Саи (бывшего губернатора провинции Джаузджан), в свое время возглавившего группу молодых реформаторов, получивших образование в Турции, движение неофициально работает уже несколько лет, включает различные этнические группы и уже имеет филиалы в 25 провинциях[152]. Расширение влияния внутри региональной военной и политической элиты позволит Анкаре укрепить свои позиции на международной арене, а также увеличит перспективы реализации на территории ИРА планируемых Турцией проектов в области энергетики и транспорта.

Кроме того, Анкара предпринимала попытки по примирению конфликтующих сторон в Афганистане. Так, в октябре 2017 г. СМИ широко муссировали новость о том, что в Стамбуле состоялся очередной раунд закрытых переговоров с талибами[153]. Посредниками выступили представители Исламской партии Афганистана (ИПА) под руководством недавно вернувшегося в Кабул Г.Хекматьяра, в частности, один из членов руководящего совета Х.Джарир. По сообщениям прессы, в январе 2018 г. представители ДТ* и ИПА провели в Стамбуле новую встречу, в ходе которой обсуждались вопросы мирного урегулирования в Афганистане[154], в том числе возможность открытия двух офисов ДТ – в Кабуле и Турции. Диалог был организован при посредничестве турецкого правительства. Однако официальное представительство ДТ опровергло информацию о проведении переговоров в

---

[152] ساعی محمدعالم: دارد قرار فامیل یک انحصار در ملی جنبش حزب [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://madanyatonline.com/1-210/# (дата обращения 15.10.2018).

[153] СМИ: В Турции проходят переговоры между талибской оппозицией и афганским правительством. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://afghanistan.ru/doc/115122.html (дата обращения 10.10.2017).

* Основное крыло ДТ возглавляется муллой Хайбатуллой. В 2015 г. от основного крыла откололась фракция муллы Расула.

[154] Turkey hosts Afghan talks with Taliban factions [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/en/subscription-required?redirect_from=504046 (дата обращения 21.01.2018); Gov't Reps Hold Unofficial Talks with Taliban in Turkey [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://ariananews.af/govt-reps-hold-unofficial-talks-with-taliban-in-turkey/ (дата обращения 21.01.2018).

самый их разгар[155]. Примечательно, что члены ИПА, пожелав продемонстрировать свои посреднические усилия, были уверены, что диалог ведется с представителями Кветтской шуры[**], однако именно опровержение факта участия Движения во встрече поставило последователей Г.Хекматьяра в неловкую ситуацию (на деле оказалось, что во встрече приняли участие вовсе не представители основного крыла, а члены отколовшейся фракции муллы Расула). По всей видимости, мулла Хайбатулла не намерен вести беседы с Г.Хекматьяром после того как бывший моджахед примирился с правительством. Кроме того, возможной причиной отказа могло стать появление в СМИ информации о переговорах, в то время как ДТ было заинтересовано в конфиденциальных контактах[*]. Следует отметить, что после данного «конфуза» Исламская партия Афганистана попыток участия в посреднических усилиях не принимала.

Ряд тюркских националистических движений, некоторые умеренные исламские течения и сторонники Запада поддерживают все более возрастающую роль Турции в Афганистане, однако есть и противники из числа региональных стран. Прежде всего, недовольство выражает Иран.

Перед Кабулом стоит непростая задача. При расширении взаимодействия с Турцией ему необходимо проявить гибкость, чтобы использовать предоставляемые Анкарой возможности, но в то же время не вызвать резкой критики со стороны своих региональных партнеров, имеющих собственные видения разрешения афганского конфликта.

1.3. Роль Турции в международных усилиях по восстановлению стабильности в Афганистане (участие в международной коалиции)

После проведения США контртеррористической операции в Афганистане баланс сил был нарушен, и между политическими элитами начались переговоры о будущем политическом устройстве страны. Турция заявила, что готова на своей территории провести переговоры между представителями Северного

---

[155] Statement by Political Office regarding false representatives at Peace Process in Turkey [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://alemarah-english.com/?p=24777 (дата обращения: 02.02.2018).

[**] Руководящий совет талибов.

[*] Подобное утверждение также сделал и посол ТР в Кабуле О.Эртугрул.

альянса и бывшего короля Афганистана Захир Шаха[156]. Однако по инициативе ООН выбор пал на город Бонн, где в декабре 2001 г. была проведена конференция, определившая будущее Афганистана. В соответствие с Боннским соглашением и резолюцией № 1386 Совета Безопасности ООН от 20 декабря 2001 г. была сформирована многонациональная миротворческая сила – Международные силы содействия безопасности (МССБ)[157] с целью оказания помощи афганскому переходному правительству в обеспечении безопасности Кабула и его окрестностей. Изначальный контингент составлял всего 5 тыс. солдат.

Для усиления своей роли в качестве регионального лидера и для поддержания стабильности в регионе Турция с 2001 г. присоединилась к МССБ, несмотря на то, что её население выступало против использования турецких вооруженных сил в Афганистане. Турция также предоставила свою военно-воздушную базу Инджирлик для осуществления боевых вылетов в Афганистан[158]. С самого начала миссии Анкара на официальном уровне заявляла о возможности использовать своих военных только в районе Кабула. Первоначально в Афганистан было направлено 267 человек[159]. Турция является единственной страной-участницей НАТО, которая дважды принимала на себя командование МССБ. В соответствии с резолюцией ООН № 1413 (2002) от 23 мая 2002 г. Турция возглавила МССБ[160]. Сохраняя в своих руках командование до февраля 2003 г., она создала позитивный образ своей страны в масштабах Афганистана, а турецкие военные завоевали доверие афганского народа. За этот период ТР увеличила воинский контингент до 1300 человек. 11 августа 2003 г. МССБ, находившиеся под контролем ООН и зона

---

[156] Afgan muhalefeti Kral'la buluşuyor// Milliyet, 24 Ekim 2001 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.milliyet.com.tr/2001/10/24/dunya/adun.html (дата обращения: 21.02.2017).

[157] Резолюция №1386 (2001) Совета Безопасности ООН от 20 декабря 2001 г. // ООН [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://docs.pravo.ru/document/view/26853962 (дата обращения: 21.02.2017).

[158] Frantz D. Turkey to Send Forces to Afghanistan/ D.Frantz// The New York Times. Nov. 1. 2001 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.nytimes.com/2001/11/01/international/turkey-to-send-forces-to-afghanistan.html (дата обращения: 15.03.2017).

[159] Özcan S.A. Turkish Foreign Policy towards Afghanistan: 2009–2010. P. 133–146.

[160] Резолюция 1413 (2002), принятая Советом Безопасности на его 4541-м заседании 23 мая 2002 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N02/397/35/PDF/N0239735.pdf?OpenElement (дата обращения: 15.03.2017).

ответственности которых ограничивалась лишь Кабулом и его окрестностями, были переданы под контроль НАТО, также было принято решение о расширении зоны ответственности на всю территорию страны. Вместе с тем, в Афганистане был создан институт Старшего гражданского представителя НАТО, роль которого также была отдана Турции. Во время состоявшегося 28-29 июня 2004 г. Стамбульского саммита НАТО Турция согласилась во второй раз принять на себя командование МССБ уже под эгидой Альянса, а также направить в Афганистан дополнительный контингент примерно из 2000 военнослужащих в рамках расширения мандата МССБ. Второй раз Турция находилась во главе Международных сил с февраля по август 2005 г. К этому времени в Афганистане уже насчитывалось 1430 турецких военных[161]. В докладе генерал-лейтенанта Э.Эрдаги, возглавлявшего в этот период войска международной коалиции, говорится, что турецкие боевые силы в состоянии привнести ценный опыт борьбы с терроризмом, полученный в ходе операций против Курдской рабочей партии (КРП). Турецкие солдаты всячески пытались продемонстрировать афганцам, что они не оккупанты в их стране, в частности, патрулирование местности ими осуществлялось не на машинах, а пешком и без пуленепробиваемых жилетов. Для местных жителей в то время это означало глубокое уважение. В свою очередь, афганцы выражали восхищение турецкими войсками и были готовы с ними сотрудничать[162]. С 31 декабря 2014 г. турецкие военные приняли участие в управлении Кабульским международным аэропортом.

В течение восьми месяцев с 6 апреля 2007 г. по 6 декабря 2007 г. Турция приняла руководство Столичным региональным командованием МССБ в Кабуле[163]. Учитывая особое значение Афганистана для Турции и важность регионального командования для достижения мира и стабильности, Турция повторно возглавляла его в течение года, начиная с 01 ноября 2009 г., а затем

[161] Doğan S. Turkey’s Foreign Policy in Afghanistan in the Post-9/11 Era: A Non-Military Approach. P. 53.
[162] Erdagi E. The ISAF Mission and Turkey's Role in Rebuilding the Afghan State/ E.Erdagi. Policy №1052. November 18, 2005 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/view/the-isaf-mission-and-turkeys-role-in-rebuilding-the-afghan-state (дата обращения: 12.02.2017).
[163] Özcan S.A. Turkish Foreign Policy towards Afghanistan: 2009–2010. P. 136.

срок ее полномочий был продлен еще на несколько лет до завершения миссии МССБ[164].

В период с 2004 по 2006 гг. обязанности Старшего гражданского представителя НАТО в Афганистане исполнял бывший министр иностранных дел Турции Х.Четин. На своем посту он работал в тесном сотрудничестве с МССБ и ООН, а в зону его ответственности входило выполнение военно-политических целей Альянса посредством взаимодействия с правительством Афганистана, гражданским обществом и представителями международного сообщества[165]. В ноябре 2014 г. на должность Старшего гражданского представителя был вновь назначен гражданин Турции – тогдашний посол ТР в ИРА И.Арамаз. «Назначение посла на этот пост отражает лидирующие позиции Турции в основных мероприятиях, проводимых НАТО в Афганистане», – говорилось в заявлении турецкого МИД[166].

С самого начала своей деятельности в рамках МССБ Турция отказалась от участия в военных кампаниях против ДТ, непосредственных боевых действиях против террористов, а также операциях по борьбе с производством и оборотом наркотиков. При этом она сконцентрировала усилия на обеспечении безопасности «мягкой силой». В конце 2002 г. силами коалиции в Афганистане стали создаваться провинциальные восстановительные команды (ПВК). Концепция формирования такого механизма гражданско-военного сотрудничества предполагала достижение нескольких целей: обеспечение безопасности в неуправляемых районах, облегчение диалога между Переходной администрацией Афганистана и региональными лидерами, оказание помощи в восстановлении приоритетных областей[167]. ПВК служили связующим звеном между миротворческими силами, международными правительственными и

---

[164] Doğan S. Turkey's Foreign Policy in Afghanistan in the Post-9/11 Era: A Non-Military Approach. P. 54.

[165] Appointment of NATO Senior Civilian Representative in Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.nato.int/cps/en/natolive/news_20061.htm (дата обращения: 15.02.2017).

[166] No: 355, 17 Kasım 2014, Büyükelçi İsmail Aramaz'ın NATO Afganistan Kıdemli Sivil Temsilcisi Olarak Atanması Hk. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/no_-355_-17-kasim-2014_-buyukelci-ismail-aramaz_in-nato-afganistan-kidemli-sivil-temsilcisi-olarak-atanmasi-hk_.tr.mfa (дата обращения: 21.02.2017).

[167] Eckert C.C. Provincial Reconstruction Teams: Who's in charge? [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.dtic.mil/doctrine/doctrine/jwfc/provrecon_whitepaper.pdf (дата обращения: 21.02.2017).

неправительственными организациями, местными органами власти, лидерами политических и военных элит и гражданским населением. В ноябре 2006 г. Турцией была сформирована ПВК в административном центре Майданшахр провинции Майдан Вардак. Она состояла из двух подразделений: гражданского руководства и военного командования и включала в себя 130 сотрудников. Работа гражданских представителей и военнослужащих вместе в рамках ПВК в Вардаке была направлена на развитие административной и судебной системы; обучение афганской полиции и укрепление ее потенциала; проведение действий, нацеленных на поддержание и улучшение инфраструктуры и повышения качества жизни местного населения[168].За период 2006-2010 гг. было реализовано около двухсот проектов общей стоимостью 30 млн. долл. США. Деятельность этой ПВК была завершена12 августа 2013 г. Накопленный в провинции Майдан Вардак опыт позволил сформировать 21 июля 2010 г. вторую провинциальную восстановительную команду на севере Афганистана, с зоной ответственности в провинциях Джаузджан и Сари-Пуль[169]. В числе первостепенных направлений деятельности ПВК можно отметить поставку продовольственной помощи местному населению, оказание содействия беженцам и временно перемещенным лицам (ВПЛ), строительство, реконструкцию и оснащение административных, образовательных и спортивных объектов, организацию досуга населения. На реализацию проектов по этим направлениям за период 2010-2012 гг. было потрачено 6 млн. долл. США. Уделяя приоритетное внимание таким областям как образование, здравоохранение и сельское хозяйство, в обеих ПВК основной акцент Анкарой делался на улучшении условий и качества жизни простых афганцев. Восстановительные команды стали важным элементом влияния Турции в ИРА. Выгодным отличием работы турецких ПВК от западноевропейских стало привлечение к работе большого числа местных жителей, оказывающих турецким сотрудникам доверие благодаря чувству этнической и конфессиональной общности. По словам губернатора провинции

[168] Özcan S.A. Turkish Foreign Policy towards Afghanistan: 2009–2010. P. 136.
[169] Doğan S. Turkey’s Foreign Policy in Afghanistan in the Post-9/11 Era: A Non-Military Approach. P. 54.

Майдан Вардак Х.Федая, турецкие программы хорошо принимались местными жителями, потому что турки работали в рамках афганской культуры[170]. После закрытия ПВК объекты инфраструктуры были трансформированы за счет Турции: в частности, местным афганским властям провинции Вардак были переданы турецко-афганский полицейский учебный центр, школа-интернат и ряд других объектов[171].

Постепенное увеличение контингента МССБ не позволило достигнуть первоначальных целей. Боевые действия сопровождались значительными потерями среди мирного населения, что приводило к увеличению потока беженцев и углублению гуманитарного кризиса.[172]. С 2007 г. стала возрастать активность талибов. В марте 2009 г. была предложена новая стратегия США в отношении Афганистана – АфПак, основанная на борьбе с терроризмом в едином поле Афганистан-Пакистан для стабилизации ситуации в регионе. Стратегия предполагала увеличение численности сил НАТО в Афганистане. США оказывали давление на страны-участницы международной коалиции с тем, чтобы заставить их увеличить свой контингент. В декабре 2009 г. Р.Т.Эрдоган, будучи тогда премьер-министром ТР, ответил отказом на призыв Вашингтона, что вызвало негативную реакцию западных партнеров. Турция заявила, что поддерживает основные элементы стратегии АфПак администрации Б.Обамы, за исключением отправки дополнительных боевых сил в Афганистан. Р.Т.Эрдоган подчеркнул, что основная миссия его страны в составе МССБ состоит в обучении афганских сил безопасности[173]. Подобная позиция Турции положительно отразилась на настроениях местного населения. Турция предоставляла военных инструкторов для работы в учебных подразделениях,

---

[170] Erman A. How Turkey can help NATO in Afghanistan / A.Erman// New Perspectives Quarterly Vol.27. Issue 2, 2010. – P. 40.

[171] Davutoğlu A. 2014 Yılına Girerken Dış Politikamız. Dışişleri Bakanlığı'nın 2014 Mali Yılı Bütçe TasarısınınTBMM Genel Kurulu'na Sunulması Vesilesiyle Hazırlanan Kitapçık [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/site_media/html/2014-yilina-girerken-dis-politikamiz.pdf (дата обращения: 15.09.2017).

[172] Коргун В.Г. США в Афганистане: миссия невыполнима? / В.Г.Коргун// Вестник Московского университета. Сер.25. Международные отношения и мировая политика. № 3, 2011. – С. 106–134.

[173] Turkey says no more troops for Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://abraronline.net/english/index.php/2009/12/07/turkey-says-no-more-troops-for-afghanistan/ (дата обращения: 15.01.2017).

таких как Группа оперативного наставничества и связи (OMLTs), Национальная военная академия Афганистана, Командно-штабной колледж[174]. В феврале 2010 г. в Кабуле был открыт военно-учебный центр Гази, созданный при участии вооруженных сил Турции, Афганской национальной армии (АНА) и Кабульского военного командования. Центр сосредоточил внимание на подготовке рядовых и низшего командного звена[175]. За время работы МССБ 4300 военнослужащих прошли обучение в Турции[176]. В 2011 г. Турция и Афганистан подписали Меморандум о взаимопонимании по подготовке и повышению квалификации сотрудников полиции. Была достигнута договоренность в рамках данного Меморандума запустить проект «Подготовка афганской полиции» совместно с миссией НАТО и Целевым фондом поддержки сил правопорядка в Афганистане (LOTFA). Согласно проекту, каждые полгода 500 афганских курсантов отправлялись на курсы в полицейский учебный центр в г.Сивас (Турция). Для подготовки профессиональной национальной полиции для Афганистана используются учебные модульные курсы, предполагающие теоретическое образование в области уголовного, административного и гражданского права, а также практические занятия под руководством турецких инструкторов, имеющих богатый опыт передовых тактических операций[177]. На 2016 г. обучение прошли около 3000 сотрудников правоохранительных органов ИРА, треть из которых – женщины[178]. Кроме того, в январе 2017 г. еще 250 афганских женщин-полицейских завершили образование в ТР. Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и организованной

---

[174] Varlik A.B. Winning Peace: A Mere Dream or An Achievable Objective? Inferences from Turkish Peacekeeping Experience in Afghanistan. P. 104.

[175] Turkey's International Security Initiatives and Contributions to NATO and EU Operations [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/iv_-european-security-and-defence-identity_policy-_esdi_p_.en.mfa (дата обращения: 22.09.2017).

[176] Military to continue supporting Afghanistan: Turkish army chief [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.hurriyetdailynews.com/military-to-continue-supporting-afghanistan-turkish-army-chief--117161 (дата обращения: 30.09.2017).

[177] IPTA 1st Session Training Evaluation Report [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.sivaspmyo.pol.tr/en/Documents/1.D%C3%B6nem_Degerlendirme_Raporu.pdf (дата обращения: 17.10.2017).

[178] Ministry of Interior (MOIA) and Police Development (MPD) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.af.undp.org/content/afghanistan/en/home/operations/projects/crisis_prevention_and_recovery/MPD.html (дата обращения: 08.09.2017).

преступностью (TADOC) предоставляет учебные программы для афганских полицейских, направленные на подготовку кадров для контрнаркотических подразделений афганской полиции[179]. В 2014-2015 гг. TADOC реализовала 6 учебных программ на разных платформах с участием представителей ИРА[180]. Кроме того, Турция вложила 328,3 тыс. долл. США в модернизацию фабрики по пошиву военной одежды в Афганистане[181].

Новая стратегия президента США Д.Трампа по Афганистану и Южной Азии, обнародованная в августе 2017 г., демонстрирует переход от «национального строительства» и экспорта демократических ценностей к защите интересов Америки и ее союзников в регионе. Д.Трамп объявил, что пришло время перейти от подхода, основанного на четко обозначенных сроках проведения операций и оглашения численности воинского контингента, к принятию действий в зависимости от условий «на местах». Стоит отметить, что администрация Б.Обамы действительно делала официальные заявления касательно изменения численности американских военных в ИРА. Важной особенностью новой стратегии является расширение полномочий американского контингента в сфере противодействия терроризму. Кроме того, в стратегии также уделяется внимание основным региональным акторам: жесткое предупреждение Пакистану о недопустимости предоставления укрытий террористам на своей территории (американские и афганские разведведомства якобы располагают сведениями об имеющихся на территории ИРП базах и лагерях террористов) и призыв к Индии оказывать еще большую помощь Афганистану, особенно в экономической сфере. Госсекретарь США Р.Тиллерсон заявил о готовности вступить в переговоры с ДТ без каких-либо предварительных условий, что является важным сигналом боевикам. Министр обороны США Дж.Мэттис подписал указ об отправке дополнительно 3900

---

[179] Turkey's Efforts Against The Drug Problem [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/turkey_s-efforts-against-the-drug-problem.en.mfa (дата обращения: 22.10.2017).

[180] Bulletin 2014-2015 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.kom.pol.tr/tadoc/Documents/TADOCBultenIng2015.pdf (дата обращения: 22.10.2017).

[181] Afghanistan and its neighbors regional views/ Ed. by R.Kumar, D.Palkar [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.delhipolicygroup.org/uploads_dpg/arch_publication_file/afghanistan-and-its-neighbors-regional-views-1006.pdf (дата обращения: 16.11.2017).

американских солдат в Афганистан. По словам министра, подписанный указ соответствует новой стратегии президента. Дж.Мэттис уверен, что увеличение контингента позволит эффективнее бороться с террористической угрозой в Афганистане.

Анкара позиционирует себя в качестве одного из наиболее активных покровителей Правительства национального единства (ПНЕ). Кроме того, Турция, помимо наличия у нее собственных сил в ИРА, считает присутствие НАТО важным фактором, обеспечивающим безопасность Афганистана, и выступает за то, чтобы силы Альянса не покидали страну до полного установления мира.

Миссия войск НАТО была завершена к концу 2014 г. Обязанности по поддержанию мира и стабильности были переданы Афганским национальным силам безопасности (АНСБ). Международный контингент на 1 декабря 2014 г. составлял 13336 человек[182]. Окончание миссии МССБ не означало полного вывода натовских сил из Афганистана. В начале 2015 г. стартовала новая миссия Альянса под названием «Решительная поддержка» (РП). Действия миссии регулируются Соглашением между Североатлантическим Альянсом и ИРА о статусе сил НАТО[183]. В рамках миссии оказывается учебно-консультативное содействие АНСБ, а также фактически полное их финансирование.

Являясь членом НАТО, Анкара принимала активное участие в деятельности МССБ в рамках миссии «Несокрушимая свобода», а в настоящее время в миссии РП. Зоной ответственности остается столичный регион. Согласно обязательствам в рамках миссии РП Турция направила военный персонал в региональное командование «Север».

В январе 2017 г. стало известно, что парламент Турции одобрил сохранение турецкого контингента в ИРА в составе миссии «Решительная

---

[182] International Security Assistance Force (ISAF): Key Facts and Figures [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/pdf_2014_12/20141201_141201-ISAF-Placemat-final.pdf (дата обращения: 11.01.2018).

[183] Agreement between the North Atlantic Treaty Organization and the Islamic Republic of Afghanistan on the Status of NATO Forces and NATO personnel conducting mutually agreed NATO-led activities in Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_116072.htm (дата обращения: 03.05.2017).

поддержка» еще на два года, начиная с 6 января 2017 г. Решение было принято на фоне значительно возросшей активности террористических группировок на афганской территории за прошедший год. Турецкий контингент в ИРА, пятый по численности, на период мая 2017 г. составлял 659 человек[184]. На конец 2018 г. их число было 506 военнослужащих (седьмой по численности). В декабре 2018 г. в СМИ прошел анонс о продлении военного присутствия Турции в Афганистане еще на два года[185].

В настоящее время Турция активно поддерживает Афганистан в области обеспечения безопасности и достижения стабильности, развития и наращивания потенциала*. Внешняя политика ТР в отношении ИРА базируется на четырех основных принципах: сохранение единства и целостности Афганистана; обеспечение безопасности и стабильности в стране; формирование политической структуры, в которой участие населения является одним из приоритетов; восстановление мира и процветания путем ликвидации терроризма и экстремизма. В соответствии с этими целями, Турция продолжает вносить вклад в развитие ИРА как на двустороннем уровне, так и в рамках мероприятий ООН и НАТО.

В марте 2018 г. Турция объявила о расширении своего дипломатического присутствия в Афганистане. Помимо действующего посольства в Кабуле и генерального консульства в Мазари-Шарифе, ТР планирует в скором времени открыть новое консульство в Герате.

Подводя итоги, следует отметить, что Турция и Афганистан имеют долгую историю двусторонних отношений, которые на протяжении всего периода оставались исключительно дружественными и прочными. Основу таких

---

[184] Resolute Support Mission (RSM): Key Facts and Figures [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/pdf_2017_05/20170523_2017-05-RSM-Placemat.pdf (дата обращения: 11.01.2018).

[185] تمدید حضور نظامی ترکیه در افغانستان. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://af.sputniknews.com/afghan/201812252977338--نظامی-ترکیه-افغانستان/ (дата обращения: 11.01.2018).

* Термин «наращивание потенциала» (capacity building) определяется программой развития ООН (ПРООН) как создание благоприятной среды с соответствующими политическими и правовыми рамками, институциональное развитие, включая участие всех слоев населения (в частности, женщин), развитие людских ресурсов и укрепление управленческих систем.

отношений составляют три главных фактора: отсутствие общих границ, что исключает территориальные споры; Турция не испытывает по отношению к Афганистану имперских амбиций; и, наконец, религиозная и культурная общность[186]**.** Дипломатические отношения Турции и Афганистана начались после подписания договора о союзе между двумя странами в 1921 г. Изначально это были молодые, недавно признанные государства, отношения которых развивались по восходящей линии. Анкара оказывала всесторонне содействие в деле формирования различных институтов афганского общества, будь то армия, образование, здравоохранение. Несмотря на блоковую принадлежность после Второй мировой войны, Турция никогда не шла на обострение отношений с Кабулом. После распада СССР и крушения биполярной системы мира, Турция становится более самостоятельной во внешней политике. Меняется и ее внешнеполитическая концепция. ТР уже не предстает пассивным игроком на чьем-то геополитическом «игровом» поле, она активно инициирует различные процессы и выстраивает взаимовыгодные отношения со всеми государствами региона. В период правления А.Давутоглу Турция проводила беспрецедентно активную внешнюю политику. Как и в любой концепции, со временем выявились проблемные места, в частности, принцип «ноль проблем с соседями» не был до конца соблюден, что привело к частичному ухудшению отношений с Ираком, Сирией, Израилем и Россией. Тем не менее, безусловным прорывом было то, что Турцию заметили на международной арене. Она значительно укрепила свои позиции, и ей практически удалось выстроить довольно ровные отношения с государствами региона. Кроме того, обозначенный период стал золотой эрой для афгано-турецкого взаимодействия: участились встречи на высшем и высоком уровне, проходили обмены делегациями, был запущен ряд форматов. ТР пытается выступать посредником в мирном урегулировании ситуации в Афганистане. В октябре 2017 г. в Турции проходили переговоры

[186] Erman A. How Turkey’s Soft Power can Aid NATO in Afghanistan/ A.Erman// New Perspectives Quarterly. Vol. 27. No. 2. 2010. – P. 40.

отколовшейся фракции афганских талибов с афганским правительством[187]. Сотрудничество с Кабулом в различных сферах двусторонних отношений, а также поддержка усилий международных организаций по разрешению афганского кризиса позволяет Турции «заработать» политические дивиденды и закрепить свои позиции на мировой арене как в лице западных союзников, так и мусульманского мира, в то же время оставаясь для ИРА одним из самых надежных партнеров. Турция принимала активное участие в МССБ. После 2001 г. Турецкая Республика стремится расширить и укрепить свое присутствие в раздираемом войной и затронутом конфликтами Афганистане путем принятия согласованных усилий по активизации дипломатических, стратегических и военных усилий. Направленный в эту страну контингент турецких военнослужащих участвовал в мероприятиях по восстановлению разрушенной инфраструктуры, подготовке афганских военнослужащих, оказании материально-технической помощи другим участникам коалиции. В то же время Турецкая Республика изначально заявила о своем дистанцировании от проведения военных операций на афганской территории. В качестве стратегических целей участия Анкары в МССБ, которые Турция ставила перед собой и которые являются демонстрантом успеха турецкого присутствия в ИРА, можно выделить следующие: помощь афганскому правительству в создании боеспособной национальной армии (Турция уже много сделала и продолжает оказывать содействие в этом направлении – прежде всего это обучение личного состава, лечение афганских военных в турецких госпиталях, строительство инфраструктурных объектов для вооруженных сил ИРА); формирование положительного образа своей страны в глазах афганцев[*]. Основное отличие позиции Турции по афганскому вопросу – неучастие в боевых действиях, что в корне расходится с подходом других государств в ИРА. Такая позиция имеет

[187] Taliban splinter group, govt reps meet in Turkey [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/en/2017/10/07/taliban-splinter-group-govt-reps-meet-turkey (дата обращения: 11.01.2018).

[*] Во время личных бесед с военнослужащими в составе воинского контингента Турции в Афганистане, подчеркивался дружественный характер отношений с местным населением. Отмечалось, что военные, помимо участия в поддержании порядка, задействованы в гуманитарных операциях по доставке продовольствия, воды, медикаментов.

далеко идущие последствия. Афганистан таким образом не может обвинить ТР в развязывании боевых действий на своей территории. Это своего рода кирпич, заложенный в основание долгосрочных мирных дружественных отношений. Кроме официального Кабула, Движение талибов также занимает достаточно мягкую позицию по отношению к Турции. По мнению турецкого историка Т.Кумкале, Турция всегда оказывала поддержку Афганистану и будет продолжать это делать даже после вывода войск[188].

Сирийский кризис, обострение проблем внутри страны, увеличение потока беженцев, ухудшение отношений с США – все эти факторы существенно повлияли на изменение внешнеполитической стратегии Анкары. Сложные внутриполитические процессы, происходящие в Турции начиная с 2015 г., заставляют руководство страны обращать более пристальное внимание на проблемы стабилизации ситуации непосредственно в самой Турции. Попытка военного переворота в июле 2016 г. привела к росту антиамериканских настроений и изменению политики в отношении ряда стран. Проведение в апреле 2017 г. референдума о внесении изменений в Конституцию Турции, предусматривающих переход от парламентской системы управления к президентской, разделило страну на две части. Сирийский кризис активизировал также и курдскую проблему. Страну сотрясают теракты. Взрывы в октябре 2015 г. и в феврале 2016 г. в Анкаре, в январе и марте 2016 г. в Стамбуле, взрыв в международном аэропорту им. Ататюрка, произошедший в июне 2016 г. и унесший жизни 41 человека, значительно снизили международный имидж Турции. Перерастание сирийского кризиса в полноценную гражданскую войну, череда переворотов, сотрясающих арабский мир, активность террористической группировки «Исламское государство» (ИГ) в Сирии и Ираке и ее распространение в другие регионы заставляют турецкие власти определять приоритеты региональной политики в первую очередь через призму проблем национальной безопасности. Императивы региональной геополитики в

[188] Kumkale T.T. Türk askerinin Afganistan’da işi var. Ama / T.T.Kumkale [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://kumkale.net/yazi.asp?id=1263 (дата обращения: 05.11.2018).

сочетании с внутриполитическими проблемами Турецкой Республики и вопросами безопасности сформировали основные контуры трансформированной внешней политики страны. Анкара в соответствии с новой концепцией безопасности все активнее переходит от политики мягкой силы к превентивным упреждающим ударам. Несмотря на негативные внешние и внутренние факторы, интерес к афганскому направлению во внешней политике Турции остается стабильно высоким. Республика не отказывается от мысли укрепления позиций регионального лидерства и стабилизации ситуации в ИРА. При этом по словам зампосла ТР в Кабуле, политика США в регионе никак не влияет на развитие афгано-турецких отношений, однако американо-турецкие противоречия напрямую затрагивают отношения Анкары и Кабула. В то же время нельзя отрицать и значительное влияние США и стран Запада на политику, проводимую президентом ИРА. В этой связи попытки Анкары нормализовать отношения между Афганистаном и Пакистаном[*] на фоне ухудшения американо-турецких отношений встречают неприятие со стороны Кабула. Тем не менее, Турция не намерена оставлять эти попытки. В первую очередь, у турецкого руководства есть понимание, что США и их партнеры рано или поздно уйдут из Афганистана. Принимая во внимание тот факт, что заокеанского партнера хаос в Афганистане затронет далеко не в первую очередь (несмотря на бравурные реляции американских высокопоставленных чиновников о прямой террористической угрозе со стороны ИРА безопасности США), Турция, являясь ключевым звеном между Азией и Европой и находясь в данном нестабильном регионе, первая прочувствует на себе последствия неурегулированности афганского вопроса. Выльется это в неконтролируемый приток беженцев, рост террористической активности, высокую вероятность присоединения афганских боевиков в ряды курдского движения. Во избежание этих удручающих последствий, Турция, как никто другой заинтересована в установлении

[*] На совещании в кулуарах Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке в сентябре 2017 г. премьер-министр Пакистана Ш.Аббаси и президент Турции Р.Т.Эрдоган договорились о возобновлении трехстороннего процесса Пакистан-Афганистан-Турция. Более подробно о данном процессе изложено во 2 главе диссертационного исследования.

долгосрочного мира в ИРА и превращении её в экономически развитое стабильное государство региона.

При этом можно говорить о том, что охлаждение отношений с западными партнерами и в то же время сближение с вечным соперником США по региону – Ираном – на почве урегулирования сирийской проблемы*, а также завершение непродолжительного кризиса в российско-турецких отношениях дают все основания на возможное изменение расстановки сил в регионе в ближайшем будущем. Добавляют уверенности в этом и недавние события, связанные с убийством саудовского журналиста Дж.Хашогги, которые нанесли серьезный удар по имиджу Королевства Саудовская Аравия как основного лидера ближневосточного региона.

В этой благоприятной для внешнеполитических маневров ситуации, можно надеяться, что Турция использует предоставленный ей шанс и закрепит свое влияние в регионе «Сердце Азии», в том числе попытается углубить афгано-турецкие отношения в политической и экономической областях, рассчитывая на постепенное ослабление американского влияния в Афганистане. Следует подчеркнуть, что траектория отношений Афганистан-Турция остается неизменно дружественной.

В личных беседах представители турецкой дипмиссии в Кабуле неоднократно отмечали, что афганское направление на современном этапе представляется важным элементом внешней политики Турции, а власти страны прикладывают значительные усилия для улучшения и активизации афгано-турецких отношений несмотря на ряд «пробуксовок».

* Лидеры Ирана, России и Турции 7 сентября 2018 г. приняли участие в трёхстороннем саммите в Тегеране, целью которого был поиск политического решения сирийского кризиса.

ГЛАВА 2. АФГАНИСТАН И ТУРЦИЯ В РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ

2.1. Роль Турции как посредника в афгано-пакистанских отношениях

Безопасность можно определить как стабильность и сбалансированность системы общественных отношений, обеспечивающих целостность, динамичное развитие и взаимообусловленность сложного социального устройства. Начиная с XIX в. и Турция, и Афганистан находились в сфере влияния великих держав. В это время на первое место выходили вопросы глобальной безопасности. Ситуация изменилась после Второй мировой войны. Создание модели коллективной безопасности в рамках Организации Объединенных Наций (ООН) позволило переключить внимание этих стран на проблемы региональной безопасности. Стремительные изменения в мире в конце XX – начале XXI вв. вследствие краха биполярной системы международных отношений обусловили широкий интерес к этой проблеме. Для выстраивания системы региональной безопасности необходимо учитывать структурные особенности и баланс сил в регионе, исторические, культурные и религиозные традиции. Существенное влияние оказывает и наличие негосударственных акторов на территории смежных государств. Это, прежде всего, этнические и религиозные движения, террористические организации. Регион, в котором находятся Турция и Афганистан, является одним из самых конфликтных на сегодня. Именно в нем сконцентрированы основные новые угрозы безопасности: терроризм, экстремизм, наркоторговля, трансграничная преступность, здесь же проводятся широкомасштабные международные операции. Афганистан окружают ядерные державы: Индия, Китай, Пакистан, возможно в будущем Иран (учитывая его ядерную программу), что создает высокий конфликтный потенциал. Большое обилие дестабилизирующих факторов внутри Афганистана, грозящих распространиться на близлежащие страны, является угрозой безопасности для всего региона Большого Ближнего Востока*(ББВ). В этих условиях Турция,

* Географический и политический термин, появившийся в США в 1980 г. Рассматривавшиеся отдельно регионы Ближнего и Среднего Востока, а также Северной Африки с подачи идеологов американского проекта подавления

безусловно, заинтересована в создании механизмов региональной безопасности с включением в эту систему Афганистана.

В последнее время Турецкая Республика проводит активную внешнюю политику, одним из направлений которой становится усиление ее роли как страны-посредника при решении острых или затяжных политических конфликтов. Региональный подход Турции к афганскому кризису отражает трансформацию, которая произошла в ее внешней политике в последние годы. Исторически внешнеполитические предпочтения турецкого руководства колебались от Востока к Западу, тем не менее, идея центрового государства, своеобразного моста между Европой и Азией, всегда занимала лидирующее положение при выработке политики страны[189]. Если после Второй мировой войны Турция воспринималась частью Запада, что накладывало определенные ограничения в формировании модели внешней политики, то распад Советского Союза, события арабской весны, а также внутриполитические реформы предопределили изменение векторов внешней политики и активизацию страны на международной арене. С приходом к власти в 2002 г. Партии справедливости и развития (ПСР) изменилась внешнеполитическая стратегия Анкары. Турция, расположенная в центре Евразии, обеспокоена угрозами, исходящими из Афганистана, основной из которых является международный терроризм. Террористические организации в Афганистане, Пакистане, а также на территории Турции составляют для последней прямую угрозу ее безопасности. Анкара заинтересована в сохранении стабильности в регионе, противодействии

«оси зла» были объединены в начале XXI в. в единый регион Большого Ближнего Востока (The Greater Middle East), Проект был направлен на экономическую и политическую либерализацию в широком географическом районе арабских и неарабских мусульманских стран (включая Северную Африку, Турцию, Пакистан). Термин «Большой Ближний Восток» нашел отражение в трудах как зарубежных (З.Бжезинского, Ф.Старр и др.), так и российских ученых (А.Д.Воскресенского, В.В.Евсеева, В.Д.Квашнина и др.). В связи с отсутствием общепринятого регионального деления в рамках исследования геополитическая концепция Большого Ближнего Востока в разрезе построения региональной системы безопасности является наиболее приемлемой, т.к. позволяет рассматривать взаимосвязанность проблем безопасности Турции и Афганистана в пределах одного регионального образования. Более того, интересы Турции, по заявлению Р.Т.Эрдогана, согласуются с позитивными задачами проекта «Большой Ближний Восток» (Эрдоган Р.Т. Широкий взгляд на «Большой Ближний Восток» // Россия в глобальной политике. – 2004. – № 4. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://globalaffairs.ru/number/n_3540 (дата обращения 15.09.2018).

[189] Свистунова И.А. Ближний Восток во внешней политике Турции в XXI в.: региональная стратегия/ И.А.Свистунова// Проблемы национальной стратегии. № 4 (13), 2012. – С. 39.

терроризму и экстремизму, борьбе с наркоугрозой. В ключе нового направления, делая ставку на превентивную дипломатию*, Турция старается взять на себя роль посредника в отношениях региональных стран. Прежде всего, это касается вопросов урегулирования афгано-пакистанских отношений. Афганистан и Пакистан обладают исторической, культурной, этнической, лингвистической и религиозной близостью. Тем не менее отношения соседних стран на протяжении XX-XXI веков складываются непросто. Так называемая «линия Дюранда»** – постоянный источник проблем и нестабильности в регионе. Истоки конфликта кроются в событиях XVIII-XX вв., захвате британскими завоевателями части афганских земель, населенных пуштунами и ныне входящих в состав Пакистана[190]. Именно политическая нестабильность и внешнее вмешательство помогло сохранить и укрепить племенной характер пуштунского общества[191]. Обеспокоенность судьбой пуштунов, оставшихся на пакистанской территории, и продвижение идеи создания независимого Пуштунистана стали причинами того, что Афганистан 30 сентября 1947 г. проголосовал против принятия Пакистана в ООН. Хотя вскоре афганская сторона и изменила свое решение, напряженность в отношениях двух стран по-прежнему сохраняется. После провозглашения в 1949 г. представителями племен образования Пуштунистан на территории Пакистана конфликтный характер отношений двух стран стал нормой. Критического уровня он достиг в 1961 г., когда была закрыта граница и прекращены дипломатические отношения. Разморозка произошла лишь в 1963 г. Рассматривая себя преемником Британского имперского правления, Пакистан добивается политического и экономического господства Исламабада над

---

* Понятие превентивной дипломатии связано с именем бывшего Генерального секретаря ООН Б.Бутроса-Гали, который в своем докладе «Повестка дня для мира» в 1992г. дал определение превентивной дипломатии как «политики, направленной на предотвращение споров между сторонами, которые могут перерасти в конфликты».

** Линия Дюранда – 2640 километровая граница между Афганистаном и Британской Индией, установленная в 1893 г. по итогам переговоров между эмиром Абдуррахманом и секретарем индийской колониальной администрации Мортимером Дюрандом. В 1949 г. афганские власти приняли решении о денонсации афгано-британских соглашений и о непризнании линии Дюранда.

190 Паничкин Ю.Н. Пакистано-афганские отношения: истоки конфликтности/ Ю.Н.Паничкин// Афганистан в начале XXI века. – М.: ИИИиБВ, 2004. – С. 177.

191 Siddique A. The Pashtun Question: The Unresolved Key to the Future of Pakistan and Afghanistan1st Edition/ A.Siddique. – London: C. Hurst & Co, 2014. – P. 12–13.

афганским соседом. Несмотря на различие в подходе к контролю над пуштунской зоной племен, существуют экономические составляющие отношений, которые обуславливают взаимосвязь между этими двумя странами. Афганистан не имеет выхода к морю и сильно зависит от условий транзита экспорта и импорта через территорию Пакистана. Последний, помимо своей выгоды в торговле, заинтересован в стране-соседе также для налаживания торгово-экономических связей с центральноазиатскими странами и доступа к их ресурсам. Кроме того, Пакистан, испытывая недостаток пресной воды при демографическом росте, крайне опасается реализации программы строительства новых водохранилищ на территории Афганистана, запущенной Индией[192]. После признания Исламабадом талибского правительства Пакистан фактически оказался в международной изоляции. Военная и финансовая помощь, а также вербовка добровольцев в ряды боевиков осуществлялись при участии Исламабада[193]. Поддержку Пакистаном Движения талибов можно объяснить следующими факторами: попыткой смягчить собственный пуштунский вопрос (Исламабад пытается предотвратить всплеск пуштунского национализма на своей территории), возможностью использовать ДТ для предотвращения роста влияния Индии в Афганистане, а также замыслами использовать талибское правительство для решения проблемы «линии Дюранда».

Необходимо отметить, что турецко-пакистанские отношения носили дружественный характер с момента образования в 1947 г. Пакистана. Однако, после того как ИРП признала правительство талибов, наступил кризис в двусторонних отношениях[194]. Ситуация изменилась после прихода к власти в 1999 г. П.Мушараффа, который долгое время жил и учился в Турции и с глубоким уважением относился к основателю Республики М.К.Ататюрку. После событий 11 сентября 2001 г. и присоединения Исламской Республики Пакистан к международной антитеррористической коалиции, турецко-пакистанские

[192] Искандаров К. Фактор Пакистана в афганском конфликте/ К.Искандаров// Центральная Азия и Кавказ. Том 16. № 3, 2013. – С. 108.
[193] Москаленко В.Н. Пакистан и Афганистан: смена курса/ В.Н.Москаленко//Афганистан в начале XXI века. – М., 2004. – С. 125.
[194] Иванова И.И. Отношения Турции с Афганистаном и Пакистаном. С. 213.

отношения вышли на новый уровень. Произошла стабилизация и в отношениях между Исламабадом и Кабулом. Однако противоречия, имеющие исторические корни, часто выливаются в приграничные конфликты, закрытие погранпереходов и обстрел территорий. Слишком значительным остается влияние Пакистана на деятельность ДТ, а самостоятельные попытки Кабула провести переговоры с лидерами талибов встречают жесткое сопротивление Исламабада, претендующего на роль обязательного посредника в этом вопросе.

Пакистан не оставляет попыток ослабить влияние Индии в Исламской Республике Афганистан, более того, надеется на создание в Афганистане лояльного правительства в качестве плацдарма в решении индийско-пакистанского конфликта[195].

Налаживание доверительных отношений между Афганистаном и Пакистаном может дать зеленый свет началу мирного процесса в ИРА. Турция, обладая историческими и культурными связями с Афганистаном и Пакистаном, прикладывает все усилия для решения вопросов стабилизации ситуации в ИРА, развития диалога и улучшения афгано-пакистанских отношений. С учетом того, что Исламабад выступает в роли покровителя пуштунского этноса, Турция могла бы получить доверие пуштунской элиты при помощи Пакистана. Таким образом, Анкара сумеет преодолеть антипатию между севером (туркмены и узбеки) и пуштунами, что само по себе явилось бы катализатором в достижении мира в ИРА[196].

Если рассматривать вопрос в исторической перспективе, то Турция неоднократно предпринимала попытки улучшения афгано-пакистанских отношений. Иран, Турция и Саудовская Аравия приложили значительные усилия по сближению двух стран во время афгано-пакистанского кризиса 1955 г. В результате в 1956 г. состоялся визит президента Пакистана генерала С.Мирзы в Кабул. В этом же году премьер-министр Афганистана М.Дауд посетил Карачи[197].

---

[195] Afghanistan: Post-War Governance, Security, and U.S. Policy. Updated May 4. 2006. – P. 29.
[196] Иванова И.И. Турецко-афганские отношения на современном этапе. С. 185.
[197] Ghaus A.S. The Fall of Afghanistan an Insider's Account. P. 89.

В 1974 г. министр иностранных дел Турции И.С.Чалайангыл поддержал предложение своего иранского коллеги начать любой, пусть даже неофициальный диалог между Афганистаном и Пакистаном для предотвращения дальнейшего ухудшения отношений. Встреча двух высокопоставленных дипломатов была запланирована на март 1975 г., но взрыв в университете Пешавара в феврале того же года, во время которого погиб Х.М. Хан Шерпао, министр внутренних дел Пакистана и личный друг премьер-министра Пакистана З.А.Бхутто, последовавшее за этим запрещение Национальной партии Авами* и арест ее членов, обвиненных в произошедшем убийстве, помешал этой договоренности[198]. Лишь в июне 1976 г. благодаря посредническим стараниям Ирана и Турции состоялся визит пакистанского премьер-министра в Кабул. Далее во время гражданской войны в Афганистане позиции Анкары и Исламабада разошлись. Последний поддерживал талибов, в то время как Турция – Северный альянс. Однако именно после прихода к власти в Турции ПСР ее посреднические усилия в отношении урегулирования афгано-пакистанских отношений активизировались. ТР, понимая, что Исламабад способен повлиять на ситуацию в Афганистане, пыталась вовлечь его в разрешение афганского кризиса, предложив играть более конструктивную роль в стабилизации Афганистана и инициировав трехсторонний процесс. Кроме того, Турция работает в направлении усиления сотрудничества между двумя странами в области безопасности, опасаясь распространения насилия на территорию Пакистана. Анкара также была обеспокоена тем, что Пакистан мог стать следующей целью давления мирового сообщества, учитывая многочисленные обвинения в адрес Исламабада в поддержке терроризма[199] (что фактически и произошло). Стратегическое партнерство с Пакистаном позволяет Анкаре создать противовес американской политике в регионе.

---

* Национальная партия Авами отстаивала идею пуштунского национализма.

198 Ghaus A.S. The Fall of Afghanistan an Insider's Account. P. 122.

199 Özcan S. Türk DışPolitikasında Afganistan/ S.Özcan// Türk Dış Politikası Yıllığı 2009/ Ed. B.Duran, K.İnat, M.Ataman. – Ankara, 2011. – P. 709.

В 2007 г. был сформирован тройственный форум Турции, Афганистана и Пакистана, целью которого стало укрепление отношений между этими странами, решение вопросов сотрудничества в противодействии терроризму, борьбы с наркоторговлей и налаживания атмосферы взаимного доверия, а также создание политической платформы для стабилизации ситуации в Афганистане в целом[200]. Первый саммит Анкарского процесса, состоявшийся в турецкой столице, завершился принятием совместной Декларации о многоплановом взаимодействии (The Ankara Declaration). Расширение регионального сотрудничества является основной темой трехсторонних саммитов.

С момента образования форума встречи лидеров стран проходили ежегодно. На первом саммите (29-30 апреля 2007 г.) основное внимание было уделено вопросу налаживания диалога между Афганистаном и Пакистаном. Итогом стала договоренность о создании совместной группы для координации усилий по укреплению мер доверия[201]. Заседание в Стамбуле в декабре 2008 г. было посвящено вопросам межрегионального торгово-экономического сотрудничества. В итоговом коммюнике речь шла также о решимости противостоять терроризму во всех формах его проявления[202]. Результатом трехсторонней встречи на высшем уровне 1 апреля 2009 г. в Анкаре было совместное заявление, в котором подчеркивалось, что лидеры трех стран будут содействовать установлению мира, стабильности и безопасности в регионе[203]. На третьем саммите Анкарского процесса присутствовали также представители разведведомств трех стран. По итогам мероприятия стороны пришли к

---

[200] Turkey's Mediation and Friends of Mediation Initiative/ B.Aras// SAM Papers. No.4, Dec.2012. – P.7 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://sam.gov.tr/wp-content/uploads/2012/12/SAM_Papers_No.4-Dec12.pdf (дата обращения: 08.01.2017).

[201] 7 July 2007, Joint Declaration Regarding the First Meeting of the Joint Working Group Established by Turkey, Pakistan, and Afghanistan (Unofficial Translation) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/7-july-2007_-joint-declaration-regarding-the-first-meeting-of-the-joint-working-group-established-by-turkey_-pakistan_-and-afgha.en.mfa (дата обращения 20.01.2017).

[202] Statement Adopted At The Conclusion Of The Second Trilateral Summit Held In İstanbul Among The Presidents Of The Islamic Republic Of Afghanistan, The Islamic Republic Of Pakistan And The Republic Of Turkey, İstanbul, 5 December 2008 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/joint--statement-adopted-at-the-conclusion-of-the-second-trilateral-summit-held-in-istanbul-among-the-presidents-of-the-islamic-republic-of-afghanistan_-the-islamic-republic-of-pakistan-and-the-republic-of-turkey_-istanbul_-5-december-2008_.en.mfa (дата обращения 21.01.2017).

[203] Joint Statement Adopted At The Third Trilateral Summit Held In Ankara, 04.01.2009 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://vasington.be.mfa.gov.tr/ShowAnnouncement.aspx?ID=116109 (дата обращения 29.01.2017).

консенсусу в вопросе координации усилий в борьбе с терроризмом и экстремизмом. Трехстороннее сотрудничество выступает стабилизирующим фактором, в частности, в деле установления мира и порядка, особенно в самоуправляемых районах вдоль афгано-пакистанской границы[204]. В январе 2010 г. главной темой четвертой трехсторонней встречи на высшем уровне были вопросы образования. Президенты Турции А.Гюль, Афганистана Х.Карзай и Пакистана А.А.Зардари рассмотрели возможности трехстороннего сотрудничества в сфере установления мира и стабильности в регионе в рамках реализации проектов взаимодействия в сферах здравоохранения, образования, подготовки военнослужащих и обмена разведданными[205]. 24 декабря 2010 г. состоялся пятый саммит, посвященный вопросам региональной безопасности. Стороны пришли к договоренности о проведении в Стамбуле городских военных учений. Кроме того, в 2010 г. при непосредственном участии Анкары было достигнуто соглашение о проведении Турецкой Республикой, Исламской Республикой Афганистан и Исламской Республикой Пакистан совместных военных учений[206], которые состоялись в апреле 2011 г. На заседании также обсуждались вопросы поддержки Анкарой переговоров с лидерами талибов, в частности возможность открытия на своей территории представительства ДТ[207]. Позднее турецкие лидеры дистанцировались от этой идеи. Открытие офиса состоялось в Катаре в июне 2013 г.

Подчас переговоры, организованные Турцией в рамках трехстороннего саммита, позволяют решать острые вопросы афгано-пакистанских отношений. Дипломатическим прорывом завершился шестой саммит, проходивший в Стамбуле в ноябре 2011 г., который помог возобновить диалог между

---

[204] Joint Statement Adopted At The Third Trilateral Summit Held In Ankara, 04.01.2009 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://vasington.be.mfa.gov.tr/ShowAnnouncement.aspx?ID=116109 (дата обращения 29.01.2017).

[205] Turkey-Afghanistan-Pakistan Trilateral Summit on the way towards institutionalization [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.abdullahgul.gen.tr/news/397/48652/turkeyafghanistanpakistan-trilateral-summit-on-the-way-towards-institutionalisation.html (дата обращения 25.01.2017).

[206] Pakistan, Afghanistan & Turkey To Hold Joint Drills [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://defence.pk/threads/pakistan-afghanistan-turkey-to-hold-joint-drills.85835/#ixzz4WtyDUaVJ (дата обращения 18.01.2017).

[207] Pakistan would back Taliban office in Turkey: official [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://defence.pk/threads/pakistan-would-back-taliban-office-in-turkey-official.103593/#ixzz4X4wKAqAK (дата обращения 18.01.2017).

Исламабадом и Кабулом, приостановленный после убийства экс-президента Афганистана Б.Раббани*. По инициативе Анкары была создана трехсторонняя комиссия по расследованию инцидента. Между правительствами трех стран было подписано соглашение в сфере подготовки кадров, а также достигнута договоренность о проведении дальнейших совместных военных учений[208]. Состоявшийся саммит позволил ослабить напряженность в афгано-пакистанских отношениях и двигаться дальше в переговорном процессе с лидерами ДТ.

11-12 декабря 2012 г. состоялась седьмая встреча на высшем уровне, посвященная сотрудничеству в торгово-экономической сфере, в области безопасности и национального примирения[209]. В ходе переговоров обсуждался вопрос причастности Пакистана к покушению на жизнь руководителя Главного управления национальной безопасности Исламской Республики Афганистан (ГУНБ ИРА) А.Халида, что привело к очередному обострению в отношениях двух стран. Участники саммита договорились об активизации взаимодействия в противодействии терроризму. Также было принято решение расширить сеть железных дорог между тремя странами и развивать связи в таких отраслях как телекоммуникация и энергетика[210].

В 2012 г. между правительствами трех стран был подписан Меморандум о взаимопонимании. Документ предусматривал создание трехстороннего торгового совета, который будет работать для продвижения иностранных

---

* Афганские официальные лица обвинили пакистанскую межведомственную разведку и высшее руководство талибов в убийстве Б.Раббани.

[208] Joint Statement Adopted At The Conclusion Of The Sixth Trilateral Summit Of The Presidents Of The Islamic Republic Of Afghanistan, The Islamic Republic Of Pakistan And The Republic Of Turkey, Istanbul, 1 November 2011[Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/joint-statement-adopted-at-the-conclusion-of-the-sixth-trilateral-summit-of-the-presidents-of-the-islamic-republic-of-afghanista.en.mfa (дата обращения 02.02.2017).

[209] Joint Statement Adopted at the Conclusion of the Seventh Trilateral Summit of the Presidents of the Islamic Republic of Afghanistan, The Islamic Republic of Pakistan and the Republic of Turkey, 11-12 December 2012, Ankara [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/joint-statement-adopted-at-the-conclusion-of-the-seventh-trilateral-summit-of-the-presidents-of-the-islamic-republic-of-afghanistan_-the-islamic-republic-of-pakistan-and-the-republic-of-turkey_-11_12-december-2012_-ankara.tr.mfa (дата обращения 05.02.2017).

[210] Istanbul Forum for Economic Cooperation between Afghanistan, Turkey and Pakistan. Joint Declaration for the Seventh Meeting [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://mfa.gov.af/Content/files/Istnabul%20Forum%20for%20Economic%20Cooperation%20between%20Turky,%20Afghanistan%20and%20Pakistan-%20December%2012,2012-%20Ankara.pdf (дата обращения 05.02.2017).

инвестиций, расширения и диверсификации торговых связей и изучения возможностей сотрудничества в сфере услуг[211].

Темой восьмой трехсторонней встречи на высшем уровне стал «Устойчивый мир в Сердце Азии». На прошедшем в Анкаре в феврале 2014 г. саммите звучали призывы к лидерам ДТ о примирении[212]. В частности, вступивший в должность президента Афганистана в сентябре 2014 г. А.Гани выступил с предложением к руководству талибов присоединиться к мирному процессу.

Трехсторонние встречи являются уникальной платформой для содействия политическому диалогу на высшем уровне, сотрудничества в сфере безопасности, борьбы с терроризмом и развития партнерских отношений трех стран. «За кулисами» прошедших восьми саммитов были организованы отдельные сессии с участием министров иностранных дел, военных, чиновников и бизнес-элиты Турецкой Республики, Исламской Республики Афганистан и Исламской Республики Пакистан. Также проходили переговоры между Союзом торговых палат и товарных бирж Турции, Торгово-промышленной палатой (ТПП) Афганистана и ТПП Пакистана. Была сформирована платформа экономического сотрудничества, в которой смогли принять участие представители торгово-промышленных палат трех стран[213].

Под влиянием всех этих процессов после выборов 2014 г. в Исламской Республике Афганистан пакистанское руководство демонстрирует расположенность к расширению отношений с Кабулом. В ноябре 2014 г. в Исламабаде состоялись переговоры президента ИРА А.Гани с официальными лицами ИРП, в результате которых власти Пакистана пообещали оказать давление на лидеров ДТ и привлечь их за стол переговоров, способствовать

---

[211] Turkey, Pakistan, Afghanistan ink MoU on trade [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tusiad.us/news/tusiad-turkey-letter-10-17-december-2012/ (дата обращения 21.01.2017).

[212] Joint Statement Adopted at the Conclusion of the Eighth Trilateral Summit of the President of the Islamic Republic of Afghanistan, the President of the Republic of Turkey and the Prime Minister of the Islamic Republic of Pakistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/joint-statement-adopted-at-the-conclusion-of-the-eighth-trilateral-summit-of-the-president-of-the-islamic-republic-of-afghanistan_-the-president-of-the-republic-of-turkey-and-the-prime-minister-of-the-islamic-republic-of-pakistan.en.mfa (дата обращения 25.02.2017).

[213] Çubuk C.B. Turkey’s role in Afghanistan in the post 9/11 era. P. 72.

мирному урегулированию афганского конфликта, координировать действия против террористов по обе стороны «линии Дюранда». Этот визит также помог укреплению военного сотрудничества двух стран. В мае 2015 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании с целью усиления борьбы с терроризмом между Главным управлением национальной безопасности Афганистана и пакистанской межведомственной разведкой. Исламабад выразил желание принять участие в подготовке афганских военных и оказать содействие в финансовом оснащении ведомства. Изменение отношения властей Пакистана к ДТ отчасти связано с осознанием реальной угрозы собственной безопасности после начала вывода коалиционных сил НАТО из Афганистана.

Афгано-пакистанское сближение носит неустойчивый характер и весьма скептически воспринимается как экс-президентом Исламской Республики Афганистан Х.Карзаем, так и многими афганскими парламентариями. Бывший глава ГУНБ ИРА А.Халид охарактеризовал подписание афгано-пакистанского Меморандума как «постыдное и непростительное деяние», а бывший министр иностранных дел Афганистана Р.Д.Спанта назвал политику нынешнего президента А.Гани унизительным «умиротворением враждебной силы»[214].

Необходимо констатировать, что во втором полугодии 2015 г. с момента нападения боевиков на здание Парламента ИРА снова отмечается рост напряженности в афгано-пакистанских отношениях.

1 августа 2016 г. министр иностранных дел Турции М.Чавушоглу посетил Пакистан с официальным визитом. В ходе его переговоров с руководством страны были затронуты вопросы дальнейшего сотрудничества по Афганистану. Представитель Турции высоко оценил усилия и посредническую роль ИРП в работе стартовавшей в начале 2016 г. Четырехсторонней координационной группы (ЧКГ) по возобновлению мирных переговоров с ДТ, в состав которой

[214] Hamid Karzai: Afghanistan in danger of sliding 'under thumb' of Pakistan. Available at: https://www.theguardian.com/world/2015/mar/09/hamid-karzai-if-we-give-up-control-of-our-foreign-policy-pakistan-taliban-ashraf-ghani-india (accessed: 25.09.2018).

входят Афганистан, Пакистан, Китай и США[215]. Турецкий министр приветствовал решение о создании властями Афганистана и Пакистана двустороннего механизма высокого уровня для проведения консультаций и координации работы в области безопасности, а также мирного решения вопросов, связанных с приграничными конфликтами. Одной из тем шестой встречи Четырехсторонней координационной группы, проводившейся в октябре 2017 г. в г.Маскат (Оман) стала проблема стабилизации афгано-пакистанских отношений. По сообщению афганского информагентства «Ариана Ньюз», член ВСМ А.Музафари отметил, что встречи в рамках ЧКГ должны быть эффективными с точки зрения возможности оказывать давление на Пакистан с тем, чтобы Исламабад ликвидировал укрытия террористов и усадил талибов за стол переговоров[216]. Несмотря на большие ожидания как международного сообщества, так и афганского правительства, встреча в Омане не привела к положительным результатам. Мероприятие завершилось без «прорывов», и проходило, в отличие от предыдущих заседаний, за закрытыми дверями. Итоговый документ по результатам переговоров не был принят. Возобновление переговоров в Омане было отмечено рядом террористических атак в Афганистане, в результате которых погибли сотни мирных граждан. Афганские парламентарии и представители министерства обороны ИРА обвинили Пакистан в поддержке талибов и помощи им в организации атак[217]. Оманское заседание еще раз показало сохранение взаимного недоверия и претензий между Кабулом и Исламабадом.

ТР вынуждена считаться с активным политическим и экономическим проникновением Китая в Пакистан и попытками Пекина наладить афгано-

[215] Pak-Turkish relations transforming into economic partnership: Turkish FM [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.app.com.pk/pak-turkish-relations-transforming-into-economic-partnership-turkish-fm/ (дата обращения 29.01.2017).

[216] Pakistan urged take action against terror groups reluctant to peace: MoFA [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://ariananews.af/pakistan-urged-take-action-against-terror-groups-reluctant-to-peace-mofa/ (дата обращения 29.10.2017).

[217] Deadly attacks provoke MP's harsh reactions [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://ariananews.af/deadly-attacks-provoke-mps-harsh-reactions/(дата обращения 31.10.2018); Failure of meeting in Oman // Hasht-e Subh. 18.10. 2017.

пакистанский диалог[218]. Турция выразила готовность поддержать инициативы в поиске общих решений взаимных проблем и установлении взаимопонимания между Афганистаном и Пакистаном. Вслед за встречей в Омане в декабре 2017 г. министры иностранных дел Афганистана, Китая и Пакистана провели свой первый диалог в рамках нового трехстороннего формата. Китайская инициатива, направленная на урегулирование афгано-пакистанских отношений, укрепление сотрудничества в области безопасности и борьбы с терроризмом, увенчалась успехом. Через год 15 декабря 2018 г. в Кабуле стартовал второй раунд трехстороннего диалога. Стороны подтвердили твердое намерение продолжать совместную борьбу с терроризмом. Глава внешнеполитического ведомства Китая по итогам встречи заявил, что Пекин готов оказать поддержку и помощь Пакистану и Афганистану в налаживании их отношений[219]. Эксперты отмечают активизацию Пекина на афганском направлении в последнее время. Китай использует экономические рычаги для достижения поставленных целей. Он уже заявил о намерении подключить Афганистан к китайско-пакистанскому экономическому коридору (CPEC) в рамках проекта «Один пояс – один путь»[220]. Китайская посредническая стратегия помимо заявленных планов – содействие безопасности на основе взаимовыгодного сотрудничества имеет под собой еще одну цель – подавить растущее доминирование Индии в странах Южной Азии. Китай инвестирует десятки миллиардов долларов в Пакистан и выстраивает тесные экономические связи. Китайско-пакистанский экономический коридор лежит в основе политики, в рамках которой Пекин обещал выделить 60 млрд. долл. США на строительство электростанций, автомагистралей, новых и модернизированных железных дорог и портов с более высокой пропускной способностью. Для дальнейшего экономического развития и препятствования укреплению позиций Индии в регионе Пекин крайне заинтересован в

[218] Конаровский М.А. Афганистан после 2014 года. С. 247.
[219] China, Afghanistan, Pakistan agree on joint anti-terror efforts [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.presstv.com/Detail/2018/12/15/583029/Afghanistan-China-Pakistan (дата обращения 11.01.2019).
[220] China, Pakistan, Afghanistan agree to discuss extending economic corridor [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.xinhuanet.com/english/2017-12/26/c_136853623.htm (дата обращения 06.11.2018).

урегулировании афганского кризиса и улучшении отношений между ИРА и ИРП.

И все же, несмотря на подключение других игроков, Турция надеется укрепить свои позиции в переговорном процессе между Исламабадом и Кабулом. В этой связи М.Чавушоглу заявил о готовности Турции провести девятый трехсторонний саммит. Этот вопрос был затронут во время встречи президентов Афганистана и Турции на первом научно-техническом саммите, проводившемся в рамках Организации Исламского сотрудничества в Астане в сентябре 2017 г.[221] В этом же месяце на полях 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН премьер-министр Пакистана Ш.Х.Аббаси встретился с президентом Турции Р.Т.Эрдоганом. Оба лидера согласились с необходимостью усиления регионального сотрудничества в деле внутриполитического урегулирования в Афганистане и договорились о возобновлении трехстороннего процесса Афганистан-Пакистан-Турция для содействия прочному миру и стабильности в ИРА[222]. Вопрос восстановления работы саммита затрагивался также во время визита премьер-министра Турции Б.Йылдырыма в Кабул в апреле 2018 г. Избранный 4 сентября 2018 г. президент Пакистана А.Алви в интервью турецким СМИ заявил о высокой оценке роли Турции в укреплении отношений между Афганистаном и Пакистаном[223].

Настойчивость Турции в этом вопросе дала плоды, и в ходе встречи премьер-министра ИРП И.Хана с президентом Р.Т.Эрдоганом в январе 2019 г. была достигнута договоренность о проведении в Стамбуле ориентировочно в апреле 2019 г. (сразу после намеченных на 31 марта муниципальных выборов в ТР) турецко-афгано-пакистанского (трехстороннего) саммита. В совместном заявлении по итогам беседы стороны признали, что устойчивого мира и

---

[221] Dışişleri Bakanı Sayın Mevlüt Çavuşoğlu'nun Pakistan Dışişleri Bakanı Sayın Hoca Muhammed Asıf ile Ortak Basın Toplantısı, 12 Eylül 2017, Ankara [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/disisleri-bakani-sayin-mevlut-cavusoglu_nun-pakistan-disisleri-bakani-sayin-hoca-muhammed-asif-ile-ortak-basin-toplantisi.tr.mfa (дата обращения 17.08.2018).

[222] PM meets Turkish President Recep Tayyip Erdogan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://dailytimes.com.pk/116087/pm-meets-turkish-president-recep-tayyip-erdogan/ (дата обращения 11.01.2018).

[223] Pakistan Cumhurbaşkanı'ndan Türkiye'ye destek açıklaması [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.yeniakit.com.tr/haber/pakistan-cumhurbaskanindan-turkiyeye-destek-aciklamasi-538319.html (дата обращения 04.11.2018).

стабильности в ИРА можно достичь путем примирения между всеми слоями афганского общества при поддержке стран региона и международного сообщества[224].

Противоречия между ИРА и ИРП продолжают сохраняться, что нередко выливается в приграничные конфликты, закрытие погранпереходов и обстрел территорий. В этой связи крайне важно содействие третьей стороны для урегулирования кризиса в афгано-пакистанских отношениях. Бывший специальный посланник Турецкой Республики по Афганистану А.Эрман утверждает, что благодаря историческим отношениям в регионе и глубокому пониманию местных ценностей и культур, Турция является единственной страной, способной сблизить Афганистан и Пакистан, несмотря на их различия[225].

Надо отметить, что турецкая внешняя политика направлена на развитие добрососедских отношений со странами региона, на сохранение единства и территориальной целостности Афганистана. Анкара стремится быть гарантом того, что другие региональные игроки будут воздерживаться от проведения разрушительной односторонней политики в отношении Исламской Республики Афганистан. Настойчивость Турции на пути построения транспарентных отношений между Афганистаном и Пакистаном, уважение и учет их национальных интересов и проблем помогли Анкаре взять на себя роль доверенной стороны и организовать работу трехстороннего процесса. Однако не всегда усилия Турции в преодолении региональных разногласий оказываются успешными. Кроме того, она вынуждена сохранять баланс отношений между Индией и Пакистаном с учетом их давнего соперничества в регионе. Нью-Дели выражает недовольство неучастием в трехсторонних встречах на высшем уровне, интерпретируя это как знак неуважения законных интересов Индии в Афганистане. Привлечение индийских дипломатов к работе по турецким

[224] Turkey To Host Trilateral Meeting On Afghan Peace [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.tolonews.com/afghanistan/turkey-host-trilateral-meeting-afghan-peace (дата обращения 10.01.2019).
[225] Çubuk C.B. Turkey’s role in Afghanistan in the post 9/11 era. P. 102.

инициативам относительно Афганистана вызывает недовольство в Пакистане. Некоторые пакистанские аналитики обвиняют турецкие власти в дистанцировании себя от интересов Исламабада в Афганистане, чтобы понравиться Вашингтону «за счет Пакистана»[226]. Следует отметить, что эти заявления становятся все менее актуальными на фоне нарастания напряженности в турецко-американских отношениях и усиления антинатовских настроений в турецком обществе[227]. Способность Турции поддерживать связь с обеими странами, демонстрируя сопереживание и придерживаясь этической позиции в отношениях со сторонами конфликта, имеет значение для успеха превентивной дипломатии.

Турция сыграла значительную роль в улучшении двусторонних связей Афганистана и Пакистана и провела восемь трехсторонних встреч с 2007 по 2014 гг. Несмотря на то, что этот процесс пока не смог устранить недоверие между Исламабадом Кабулом, он продемонстрировал стремление Турции к налаживанию афгано-пакистанских отношений и дружескую направленность в отношении Афганистана. Турция не оставляла надежды возобновить трехсторонний формат и использовала все возможности для улучшения сотрудничества между странами. Так Турция стала участником парламентской конференции, проходившей в Исламабаде в декабре 2017 г. и посвященной борьбе с терроризмом и межрегиональному взаимодействию. Наряду с Турцией во встрече приняли участие представители Афганистана, Ирана, КНР, Пакистана и России. Турция демонстрирует готовность к активному посредничеству в урегулировании афгано-пакистанских отношений, но Анкара опасается, что слишком сильное давление в этом вопросе на ИРП может вызвать неоднозначную реакцию пакистанского политистэблишмента, что приведет к противоположному результату и ухудшению отношений между Афганистаном и Пакистаном.

---

[226] Çubuk C.B. Turkey’s role in Afghanistan in the post 9/11 era. P. 107.

[227] Свистунова И.А. В поисках новой модели: отношения Турции и США в сфере безопасности/ И.А.Свистунова // Вестник МГИМО. 2016. №2 (47). – С. 58.

Содействие в деле разрешения кризисов в регионе с одной стороны позволяет Турции надеяться на минимизацию рисков, связанных с распространением терроризма и экстремизма на территории своей страны, с другой – создает благоприятные условия для превращения её в регионального лидера. Анкара привержена продолжению активных усилий по эффективному использованию посредничества на международной арене.

2.2. Стамбульский процесс: проблемы и перспективы регионального взаимодействия

Несмотря на многообещающее начало в Бонне в 2001 г. и годы усилий со стороны мирового сообщества стабилизации ситуации в Исламской Республике Афганистан так и не удалось добиться. В этих условиях региональный подход, привлекающий заинтересованные стороны к разрешению конфликта, явился важным элементом мирного и устойчивого решения афганского вопроса. На Лондонской конференции по Афганистану 2006 г. и в Национальной стратегии по развитию Афганистана 2008 г. прозвучали идеи усиления регионального сотрудничества как способа достижения мира в ИРА. Американцы к тому времени тоже осознали неэффективность своего силового подхода к вопросу стабилизации ситуации в раздираемой войной стране. С приходом к власти в США Б.Обамы появился новый план урегулирования конфликта в Афганистане – АфПак. В рамках этой стратегии предполагалось привлечение стран региона к решению афганского вопроса. Автором проекта стал американский дипломат Р.Холбрук. Он же, будучи специальным представителем президента США по Афганистану и Пакистану, был автором идеи запуска Стамбульского процесса в целях создания мирной и стабильной обстановки в регионе, развития многостороннего сотрудничества и диалога между Кабулом и его соседями в тесной взаимосвязи с существующими региональными организациями. Американская инициатива была реализована при активном участии Турции и Афганистана. Турция, как организатор формата, преследовала следующие цели: создание мирной обстановки в регионе, развитие отношений с государствами-

участниками, укрепление сотрудничества между Афганистаном и Пакистаном для достижения стабильности в ИРА, содействие региональному взаимодействию в области безопасности. Для Афганистана работа в рамках многостороннего формата была очередной попыткой стабилизировать отношения с Пакистаном и получить дополнительную возможность лоббирования экономических проектов, особенно в области энергетики и транспорта для интеграции страны в региональную рыночную инфраструктуру.

Точкой отсчета СП стала Конференция по безопасности и сотрудничеству в «Сердце Азии», состоявшаяся в Стамбуле в 2011 г. Страны-участницы – Азербайджан, Афганистан, Индия, Иран, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ), Пакистан, Россия, Саудовская Аравия, Таджикистан, Турция и Узбекистан, а также 17 поддерживающих стран и 12 региональных и международных организаций осуществляют сотрудничество в рамках ежегодных министерских конференций, регулярных встреч на дипломатическом уровне, а также посредством работы структурных подразделений, созданных для планирования, координации и осуществления взаимодействия.

В основе формата лежит Кабульская декларация о добрососедских отношениях 2002 г., которая определила ряд направлений, необходимых для успешного процветания региона «Сердце Азии», таких как: борьбу с терроризмом и экстремизмом и уважение территориальной целостности, а также признала принцип невмешательства во внутренние дела друг друга. Документ приветствовал коллективные усилия, направленные на достижение мира и стабильности в Афганистане[228].

Работа процесса основана на многоуровневой системе управления. Ежегодные министерские конференции, постоянным сопредседателем которых является Афганистан, и регулярные встречи старших должностных лиц

[228] Афганистан: Декларация о добрососедских отношениях// United Nations peacemaker [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/AF_021222_AfghanistanGoodNeighbourlyRelationsDeclaration%28ru%29.pdf (дата обращения 15.11.2017).

представляют дипломатический уровень, на котором осуществляется координация и надзор за шестью группами по мерам укрепления доверия – структурами, созданными для планирования, координации и осуществления сотрудничества[229]. В рамках каждого из шести направлений проходят региональные совещания технических групп, которые представляют технический уровень процесса. Одной из форм диалога являются заседания контактной группы послов, состоящей из кабульских дипломатов стран-участниц. За общую координацию процесса отвечает Департамент регионального сотрудничества МИД ИРА.

В ходе Стамбульской конференции, прошедшей в ноябре 2011 г. под девизом региональной безопасности и сотрудничества для стабильного Афганистана, ИРА была признана важнейшей страной региона «Сердце Азии»[*]. Была подчеркнута необходимость обеспечения коллективной безопасности для противодействия угрозам со стороны негосударственных субъектов: преступных групп, трансграничных торговцев наркотиками и оружием, экстремистских группировок и террористов[230]. Несмотря на то, что все участники конференции выразили готовность содействовать процессу национального примирения и реинтеграции при главенствующей роли в нем афганцев, некоторые страны отнеслись с осторожностью к идее достижения этой цели в рамках созываемого формата. Делегаты от России, Ирана и Пакистана выразили сомнение в необходимости создания еще одного форума для обсуждения афганской проблематики, который грозил превратиться в дублирующую площадку. Пекин и Москва видели в проекте лишь попытку Соединенных Штатов увеличить свой вес в региональных вопросах и одновременно ослабить влияние Шанхайской организации сотрудничества. Тегеран воспринял турецкую инициативу как

[229] The Heart of Asia – Istanbul Process progress assessment 2011-2015 / Regional Cooperation Directorate, 2016. – P. 5.

[*] Впервые Афганистан был назван «Сердцем Азии» в произведении пакистанского поэта А.Икбала. Он указал на уникальность географического положения этой страны, являющейся своего рода мостом между Южной и Центральной Азией, Китаем и Ближним Востоком.

[230] Istanbul Process on Regional Security and Cooperation for a Secure and Stable Afghanistan// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/istanbul-process-on-regional-security-and-cooperation-for-a-secure-and-stable-afghanistan.en.mfa (дата обращения 15.11.2017).

грубую попытку узаконить присутствие американцев в ИРА. Пакистан с неохотой одобрил сосредоточенную на проблемах Афганистана организацию, в состав членов которой вошел его давний соперник в лице Индии. Диалог с этими странами были весьма напряженным, и в конечном итоге декларация получилась размытой. После проведения первой конференции Кабул и Анкара продолжали консультации с привлечением других стран процесса для определения модальностей будущего сотрудничества.

Со времени встречи 2011 г. прошло еще 6 министерских конференций – в июне 2012 г. в Кабуле, в апреле 2013 г. в Казахстане, в октябре 2014 г. в Пекине, в декабре 2015 г. в Исламабаде, в ноябре 2016 г. в Амритсаре, Индия, в декабре 2017 г. в столице Азербайджана.

Применительно к Стамбульскому процессу приоритетным является вопрос углубления сотрудничества. Это подтверждают и темы ежегодно проводимых министерских конференций. В частности, в июне 2012 г. в Кабуле был созван второй министериал: «Стамбульский процесс: новая программа регионального сотрудничества», по итогам работы которого была выработана дорожная карта для достижения определенных на предыдущей конференции целей, включающая в себя политические консультации с участием Афганистана и его ближних и дальних соседей, поэтапный подход к осуществлению мер укрепления доверия и повышение согласованности в работе различных региональных процессов, касающихся Афганистана[231].

Заявленной темой третьей министерской конференции, проходившей в апреле 2013 г. в Казахстане, стала «Стабильность и процветание в «Сердце Азии» через укрепление доверия и общие региональные интересы»[232]. В ходе обсуждений и дискуссий в Алматы доминировали три вопроса: региональное сотрудничество после вывода американского контингента из

[231] Istanbul Process: A New Agenda for Regional Cooperation in the ‘Heart of Asia’, ‘Heart of Asia’ Ministerial Conference – Kabul 14 June 2012 Conference Declaration// Heart of Asia-Istanbul Process (HoA) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://hoa.gov.af/files/14.-June-Declaration.pdf (дата обращения 18.11.2017).

[232] Istanbul Process: Stability and Prosperity in the ‘Heart of Asia’ through Building Confidence and Shared Regional Interests// Ministry of Foreign Affairs of Afghanistan) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://mfa.gov.af/en/news/19668 (дата обращения 18.11.2017).

Афганистана в 2014 г.; конфликты государств в регионе, затрудняющие взаимодействие и ставящие под сомнение реализацию ранее согласованных мер укрепления доверия; миграция, которая является новым вызовом региональной безопасности.

Четвертая министерская конференция по Афганистану состоялась 31 октября 2014 г. в Пекине и проходила под девизом «Углубление сотрудничества в интересах обеспечения устойчивой безопасности и процветания в регионе «Сердце Азии». Основные акценты: развитие Афганистана после вывода Международных сил содействия безопасности; продвижение процесса примирения для достижения мира и безопасности в Афганистане; борьба с терроризмом и экстремизмом; решение проблемы афганских беженцев; активизация регионального экономического сотрудничества. Обсуждался вопрос усиления роли СП в борьбе с новыми вызовами и угрозами в регионе[233].

На пятой министерской конференции, проходившей в Исламабаде в декабре 2015 г., основное внимание было сосредоточено на необходимости поддержания процесса нацпримирения в Афганистане как залога прекращения насилия и достижения стабильности в ИРА, а также на вопросах трансграничного перемещения беженцев, регионального сотрудничества в целях противодействия угрозам безопасности и содействия экономическим связям[234].

Шестой саммит формата под названием «Решение проблем, достижение процветания» состоялся 1 ноября 2016 г. в Амритсаре, Индия. В ходе заседания, проходившего под председательством афганского лидера А.Гани и премьер-министра Индии Н.Моди, дискуссия строилась вокруг вопросов коллективной

[233] Heart of Asia-Istanbul Process: Deepening Cooperation for Sustainable Security and Prosperity of the 'Heart of Asia' Region Beijing, China, 31 October 2014 Beijing Declaration// Heart of Asia-Istanbul Process (HoA) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://hoa.gov.af/files/Beijing-Ministerial-Conference-Declaration-31Oct-2014.pdf (дата обращения 18.11.2017).

[234] Heart of Asia-Istanbul Process: Enhanced Cooperation for Countering Security Threats and Promoting Connectivity in the Heart of Asia Region Islamabad, Pakistan, 09 December 2015 The Islamabad Declaration // Heart of Asia-Istanbul Process (HoA) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://hoa.gov.af/files/1300-hrs-Final-Islamabad-Declaration-9-Dec-2015.pdf (дата обращения 29.11.2017).

борьбы с теругрозой, а также доступа ИРА к региональным рынкам[235]. Участники конференции подвели итог многолетнего экономического сотрудничества, вылившегося в практическую реализацию проектов в области энергетики и связи: претворение в жизнь проекта транзитного коридора Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия (ТАПИ), завершение первого этапа Азиатского международного железнодорожного коридора между станциями Имамназар (Туркменистан) и Акина (Афганистан) – начальными этапами, связывающими Туркменистан, Афганистан и Таджикистан (ТАТ); старт многонациональных проектов: системы линий электропередач CASA-1000[*], энергетического проекта Туркменистан-Узбекистан-Таджикистан-Афганистан-Пакистан (ТУТАП), соглашения по порту Чабахар между Афганистаном, Индией и Ираном, пятистороннего железнодорожного коридора, который должен связать Афганистан, Иран, Киргизию, Китай и Таджикистан[236]. Эти планы будут играть центральную роль в укреплении взаимодействия между Центральной и Южной Азией.

1 декабря 2017 г. в столице Азербайджана участники Стамбульского процесса в ходе седьмой министерской конференции – «Безопасность и экономическое взаимодействие в укрепленном Сердце Азии» в очередной раз подтвердили необходимость повышения доверия и развития сотрудничества между региональными игроками в целях содействия стабильности и процветанию ИРА[237]. Глава афганского государства в своем выступлении приветствовал обнародованную в августе 2017 г. стратегию США по Афганистану и Южной Азии, которая, по его мнению, формирует дорожную карту для обеспечения будущего Афганистана в безопасном регионе.

---

[235] The Heart of Asia - Istanbul Process 6 th Ministerial Conference 4 December, 2016 Amritsar Declaration// Heart of Asia-Istanbul Process (HoA) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://hoa.gov.af/files/HoA%206th%20Ministerial%20Declaration%202016.pdf (дата обращения 29.11.2017).

[*] Реализация этого проекта может принести Афганистану помимо прямых поставок газа и создания новых рабочих мест дополнительные доходы в бюджет за счет транзита газа.

[236] The Heart of Asia - Istanbul Process 6th Ministerial Conference 4 December, 2016 Amritsar Declaration// Heart of Asia-Istanbul Process (HoA). URL: http://hoa.gov.af/files/HoA%206th%20Ministerial%20Declaration%202016.pdf

[237] Baku Declaration - The Heart of Asia - Istanbul Process 7th Ministerial Conference “Security & Economic Connectivity towards a Strengthened Heart of Asia Region” // Ministry of Foreign Affairs of Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://mfa.gov.af/en/news/baku-declaration-- (дата обращения 29.11.2017).

По итогам конференции Турция выступила с инициативой организации и проведения у себя в 2018 г. всех мероприятий в рамках СП, в том числе восьмой министерской конференции в Стамбуле в первой половине 2019 г.

Региональное сотрудничество требует определения областей общих интересов. Созданные для реализации этой цели группы по мерам укрепления доверия в настоящее время возглавляют десять государств-участников на добровольной основе. Обрисованные в общих чертах во время второй конференции в Кабуле, они включают борьбу со стихийными бедствиями (во главе с Казахстаном и Пакистаном), противодействие терроризму (Афганистан, Турция и ОАЭ), борьбу с наркотиками (Азербайджан и Россия)[*], торгово-инвестиционные возможности (Индия), региональную инфраструктуру (Азербайджан и Туркменистан) и образование (Иран). Для обеспечения эффективного и скоординированного осуществления вышеупомянутых мер, участвующие страны предоставляют технический координационный центр каждого из направлений для участия в региональной технической группе (РТГ).

Объединяющим для всех членов СП моментом является понимание того, что мир, безопасность и экономическое развитие Афганистана неразрывно связаны. Поэтому акцент в работе формата был сделан на попытке достигнуть установления политической стабильности в раздираемой войной стране благодаря успешному продвижению межафганского процесса национального примирения, поддерживаемого региональным экономическим ростом. Принимая во внимание двусторонние, трехсторонние и четырехсторонние инициативы между Афганистаном и государствами, входящими в регион «Сердце Азии», Стамбульский процесс приветствует усилия, нацеленные на диалог между ИРА и ее соседями. В этом контексте формат служит важным катализатором для содействия трансрегиональным связям Кабула с целью укрепления взаимного доверия между ИРА, странами региона и международными организациями.

[*] 31 октября 2018 г. в Москве под председательством России состоялось очередное заседание региональной технической группы Стамбульского процесса. Особое внимание было уделено проблеме консолидации антинаркотических потенциалов государств-участников.

Вопрос сбалансированности противоречивых социально-политических и экономических целей ближних и дальних соседей Афганистана вызывает острую полемику внутри Стамбульского процесса. Камнем преткновения выступает различная интерпретация проблем безопасности внутри субрегионов, и, как следствие, разные подходы к их решению. Нестабильность в Афганистане, распространение терроризма, экстремизма и наркоторговли, безусловно, являются важными проблемами, но не все государства региона в полной мере могут оценить опасность этих угроз для своих стран. Центробежные силы в регионе преобладают над центростремительными. На теоретическом уровне, возможность регионального сотрудничества по Афганистану является предметом интенсивных дискуссий. Согласно теории региональных комплексов безопасности (ТРКБ), предложенной Б.Бузаном и О.Уивером, основателями Копенгагенской школы международных отношений*, Афганистан относится к государствам «инсуляторам», находящимся на стыке комплексов[238]. Располагаясь между Южноазиатским, Центральноазиатским и Ближневосточным РКБ, Афганистан с его проблемами являлся мини-комплексом, который сталкивается одновременно с Севером, Востоком, Западом, привлекая внимание соседей по всем фронтам, разъединяя их гораздо большей степени, нежели сплачивая, не являясь, таким образом, интегрирующим звеном в динамике безопасности[239]. Государства «инсуляторы», согласно ТРКБ, неспособны объединить различные комплексы на одной стратегической арене, как было предусмотрено самой идеей Стамбульского процесса[240]. По мнению последователя теории ТРКБ норвежского исследователя К.Б.Харпвикена, отсутствие ярко выраженного осознания странами-соседями ИРА той

* Модель регионального комплекса безопасности (РКБ) основана на взаимозависимости интересов национальной безопасности в рамках географически оформленной группы государств. Идея ТРКБ базируется на том, что большинство угроз легче распространяется на небольшие расстояния. Взаимосвязь в вопросах безопасности способствует формированию региональных кластеров. Комплекс региональной безопасности – это группа акторов, чьи интересы настолько взаимосвязаны, что их безопасность нельзя рассматривать в отрыве друг от друга.

[238] Buzan B. Regions and Powers: The Structure of International Security/ B.Buzan, O.Waever. – Cambridge: Cambridge University Press. 2003. – P. 100.

[239] Buzan B. Regions and Powers: The Structure of International Security. P. 110.

[240] Buzan B. Regions and Powers: The Structure of International Security. P. 395.

глобальности угрозы, которую для них представляет афганский кризис, а также превалирование внутренних проблем и страновых противоречий над решением вопроса скорейшего достижения стабильности в регионе осложняет взаимодействие этих государств на пути формирования единого безопасного пространства[241].

Стамбульский процесс обеспечил консенсус в отношении характера общих угроз для стран региона. Однако интерпретация значимости этих угроз фильтруется через призму национальных интересов. Следовательно, исходя из них, ответная реакция на вызовы и угрозы может быть различной, и многостороннего сотрудничества трудно достичь. Установление мира в Афганистане в качестве стержня для взаимодействия еще более усложняет этот процесс, поскольку позиции о том, как именно мир должен быть обеспечен, расходятся. Поиски мира не могут находиться в вакууме; они переплетаются с рядом споров на местном, национальном и региональном уровнях. Предпринимаются попытки сопоставить свои интересы в региональных спорах между Индией и Пакистаном, Пакистаном и Афганистаном, Ираном и Саудовской Аравией, США и Ираном. Дополнительные осложнения обусловлены продолжающейся гражданской войной в Сирии, которая влияет на соперничество в других ближневосточных государствах, спорной ядерной программой Ирана и конфликтом ряда стран с Западом (Ирана, России, да и самой Турции в последнее время).

Контрастирующая с ТРКБ теория формирования региональных конфликтов (ТФРК), к сторонникам которой принадлежат А.Армстронг и Б.Р.Рубин, относит Афганистан к буферным государствам. Он находится в центре конфликтной дуги. Трансграничные социальные связи между различными этническими и религиозными группами лежат в основе сетей вооруженных формирований, незаконной торговли, производства наркотиков,

---

[241] Harpviken K.B. Afghanistan in a Neighbourhood Perspective [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.files.ethz.ch/isn/134310/Harpviken,%20KB%20(2010)%20Afghanistan%20in%20a%20neighbourhood%20perspective%20(PRIO%20Paper).pdf (дата обращения 29.11.2018).

вовлекающих эту страну в череду непрекращающихся конфликтов[242]. Межгосударственные движущие силы безопасности больше подталкивают к конфликтам и соперничеству, нежели мотивируют на сотрудничество, основанное на общих проблемах поведения негосударственных субъектов.

Построение системы безопасности, включающей основных участников СП, не вписывается ни в одну из теорий. Специфика процесса заключается в постепенном движении от конфликтной формации к объединяющей. И консолидирующим звеном в этом направлении является осознание того, что преодоление хаоса в Афганистане, ориентированном вовнутрь в восприятии своих интересов безопасности, приведет к минимизации рисков и угроз для всех стран-участниц, обеспечивая фундаментальную взаимосвязь между государствами, несмотря на имеющиеся между ними разногласия.

Учитывая сложность международных отношений в турбулентном регионе «Сердце Азии», внимание к вопросам мирного урегулирования в ИРА будет расти. В течение последних лет Стамбульский процесс стал значимой инициативой в деле содействия региональному взаимодействию по обеспечению мира и стабильности в Афганистане. Процесс играет важную роль в деле укрепления доверия, синхронизации совместных усилий со стороны ИРА, ее соседей, региональных стран и международного сообщества. Несмотря на многочисленные проблемы, формат достиг значительных успехов посредством регулярного политического взаимодействия в рамках консультации министров, старших должностных лиц, работы групп по мерам укрепления доверия и обеспечения согласованности с другими региональными процессами и организациями.

Однако, как и любой формат, основанный на идее доверительного взаимодействия между вовлеченными в процесс сторонами, Стамбульский процесс омрачают эскалирующие противоречия между ключевыми странами. Давняя кашмирская проблема ставит под вопрос возможность рационального

[242] Barnett R. Regional Issues in the Reconstruction of Afghanistan/ R.Barnett// World Policy Journal. Vol. 20. No. 1, Spring, 2003. – P. 31.

сотрудничества между Нью-Дели и Исламабадом. Невозможность делегатов даже на рабочем уровне достичь компромисса по ряду вопросов вынуждает председателей переносить встречи[*]. Такое случается с завидной регулярностью. Это схоже с попытками во что бы то ни стало отстоять свою позицию, не принимая в расчет потребность прийти к консенсусу для установления мира в регионе, что сыграло бы на руку всем участникам формата. Взаимное недоверие и постоянные обвинения в адрес друг друга тормозят межстрановой диалог и подвергают сомнению реальность обретения региональной гармонии в долгосрочной перспективе.

Из ближайших соседей Кабула важнейшее значение для мира играет позиция Исламской Республики Пакистан (ИРП). Пакистан устанавливает свои отношения с Афганистаном отчасти через призму той угрозы, которую для него представляет Индия. Тем не менее, трения между Афганистаном и Пакистаном имеют давнюю историю. Острыми углами являются два вопроса: т.н. «линия Дюранда» и обвинения в адрес Исламабада в поддержке талибов и предоставлении безопасных убежищ террористам на своей земле. Кроме того, поводами для дискурса остаются последствия возможной массовой репатриации многочисленной общины афганских беженцев, проживающей в ИРП (Кабул попросту не готов разместить и обеспечить всем необходимым более миллиона мигрантов), постоянные упреки в обстрелах приграничных территорий, закрытие погранпереходов (что уже привело к сокращению темпов двусторонней торговли), инкриминирование пакистанским властям причастность к организации терактов на территории Афганистана. Стоит отметить, что многие политаналитики возлагают надежды на правительство И.Хана, однако официальные лица в Кабуле настолько убеждены в нечестности представителей Исламабада (не без наводки Вашингтона), что вряд ли визиты высокопоставленных соседей смогут склонить чашу весов в пользу укрепления

[*] Будучи непосредственным участником ряда мероприятий в рамках СП, мне довелось воочию узреть споры между представителями этих стран, зачастую переходящие в открытую перебранку и напрямую негативно отражающиеся на стабильной работе всего формата.

контактов[*]. Несмотря на ряд попыток достигнуть консенсуса и разобраться в существующих проблемах, позитивных изменений в афгано-пакистанских отношениях пока не достигнуто, что негативно отражается на эффективности взаимодействия в рамках формата.

Изначально регион «Сердце Азии» рассматривался как своеобразное единое пространство, которое связано религией и культурой, социальными и торговыми сетями, общей историей, и которое выходит далеко за пределы национальных границ государств. Отталкиваясь от этого, Стамбульский процесс должен был показать участникам, что политически и экономически успешное будущее ИРА и граничащих с ней стран зависит непосредственно от системы коллективной безопасности; это подразумевает борьбу с транснациональным экстремизмом и терроризмом, решение миграционного кризиса, предотвращение незаконного производства и распространения наркотиков. Стабильность Афганистана базируется на равновесии между взаимоотношениями Кабула с соседями и его зависимостью от продолжающегося содействия западных партнеров. При этом даже небольшой успех Стамбульского процесса поможет предотвратить дальнейшее разрастание кризисов в регионе, а также найти новые возможности для его устойчивого развития. СП – консультативный процесс, а не централизованный институциональный орган, что дает преимущество для ведения постоянного диалога между участниками. Тем не менее, несмотря на жизнеспособность механизма (вот уже 8 лет формат работает, в отличие от многих изживших себя площадок, таких как ЧКГ и «6+1»), проведение встреч в рамках формата по расписанию, поддержку со стороны стран-участниц и международных организаций, можно предположить, что на данном этапе больший интерес для властей ИРА все же представляет Кабульский процесс (инициированный в 2017 г. вслед за успешным проведением консультаций в

[*] Как отметил в личной беседе посол ИРП в Кабуле, афганская сторона, в свою очередь, не готова к частым поездкам в Пакистан, опасаясь неправильного толкования со стороны сограждан. Помимо прочего, интересными представляются промелькнувшие в местных СМИ сообщения о якобы готовности нынешнего президента Афганистана обсудить вопрос признания «линии Дюранда» в обмен на привлечение талибов за стол переговоров. Афганские должностные лица постарались сразу же «замять» данный инцидент.

рамках Московского формата), поскольку в его основе лежит полностью удовлетворяющий интересам ИРА и всего западного блока принцип – продвижение процесса нацпримирения под руководством и силами самих афганцев.

2.3. Вклад Афганистана и Турции в реализацию мер коллективной безопасности через участие в международных организациях

Регион ББВ имеет множество неурегулированных и потенциальных конфликтов, которые подрывают его стабильность. Существует неразрывная связь между развитием стран региона и безопасностью. По этой причине проблемы безопасности требуют скоординированных и комплексных мер реагирования. Функционирует ряд международных и региональных проектов, включающих Афганистан и Турцию, целью которых является укрепление взаимоотношений и сотрудничества между государствами, а также обеспечение стабильности и безопасности в регионе.

Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), инициатива созыва которого была выдвинута президентом Казахстана Н.Назарбаевым в октябре 1992 г., призвано расширять сотрудничество в целях содействия миру, безопасности и стабильности в Азии. Эта идея была поддержана рядом государств, в том числе Афганистаном и Турцией. Сегодня СВМДА включает 26 стран-участниц[*]. Восемь государств[**], а также 4 международные организации – ООН, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Лига Арабских государств (ЛАГ) и Парламентская Ассамблея тюркоязычных стран (Тюрк ПА) имеют статус наблюдателей. Правовую основу СВМДА составляют Декларация принципов, регулирующих отношения между государствами-членами СВМДА, выработанная на первом совещании на уровне министров в 1999 г., Алматинский

[*] В состав СВМДА входят: Азербайджан, Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Вьетнам, Египет, Израиль, Индия, Иордания, Ирак, Иран, Казахстан, Камбоджа, Катар, Киргизия, Китай, Монголия, ОАЭ, Палестина, Пакистан, Республика Корея, Россия, Таджикистан, Таиланд, Турция, Узбекистан.

[**] Наблюдателями являются: Белоруссия, Индонезия, Малайзия, США, Украина, Филиппины, Шри-Ланка и Япония.

акт, подписанный по результатам первой встрече на высшем уровне в 2002 г. и Каталог мер по укреплению доверия СВМДА, принятый на втором совещании министров в 2004 г. С 2007 г. СВМДА приступила к процессу реализации мер по укреплению доверия по пяти направлениям: военно-политическому, экономическому, экологическому, гуманитарному, в области борьбы с новыми вызовами и угрозами.

Казахстан при поддержке Китая* и Турции проводит линию на институционализацию СВМДА с целью превращения ее в полноформатную международную организацию (по образу и подобию ОБСЕ). В сентябре 2015 г. казахстанская сторона распространила концепцию создания на базе форума Организации по безопасности и развитию в Азии (ОБРА). В ноябре 2017 г. Президент Казахстана Н.Назарбаев выступил с инициативой объединить ОБСЕ и СВДМА[243]. Данная идея воспринимается некоторыми участниками процесса (в том числе Россией) весьма сдержанно. Неформальный диалоговый статус СВМДА позволяет действовать гибко, сглаживая возникающие между участниками противоречия. На данном этапе его трансформации в организацию препятствуют объективные факторы: ограниченность охвата стран региона, разные векторы направленности интересов участников как с точки зрения национальной, так и субрегиональной повесток дня, регионализм и отдаленность стран-участниц друг от друга, отсутствие регулярного политического диалога по стратегическим аспектам региональной безопасности и урегулированию конфликтных ситуаций между участниками форума.

Турецкая Республика оказывает поддержку СВМДА с момента ее образования. Как один из самых активных участников Турция председательствовала на форуме в 2010-2014 гг. Третий саммит, состоявшийся в июне 2010 г. в Стамбуле, проходил под девизом «Расширенный диалог по вопросам политики и безопасности в Азии: ключ к разработке совместных

---

* Китай хотя и поддержал начинание Казахстана, пока занимает выжидательную позицию.

243 Назарбаев предлагает объединить ОБСЕ и СВМДА [Электронный ресурс]. - Режим доступа: // https://ria.ru/world/20171116/1508943825.html (дата обращения 15.02.2018).

подходов к безопасности». Турция подтвердила намерение поддерживать развитие существующих проектов сотрудничества не только в военных и политических измерениях, но также в сферах торговли, экономики, окружающей среды, помощи в чрезвычайных ситуациях, транспорта, энергетики и культурного обмена. В МИД ТР была создана целевая группа СВМДА, ответственная за проведение мероприятий в этот период. За четыре года было проведено 16 заседаний Комитета старших должностных лиц, девять из которых – в Турции, организовано 3 бизнес-форума, а также многочисленные встречи экспертов, конференции и семинары по вопросам, связанным с деятельностью СВМДА[244], в том числе Совещание экспертов по борьбе с терроризмом СВМДА в Анкаре в марте 2012 г. и совместный семинар с Международной организацией по миграции СВМДА-МОМ по торговле людьми в регионе СВМДА, состоявшийся в Анталье 30 мая 2011 г.[245]

Турция совместно с другими странами приветствует развитие региональных экономических проектов, направленных на восстановление и улучшение благосостояния населения Афганистана и других стран региона. В этой связи государства СВМДА поддерживают усилия по продвижению проекта CASA-1000. Поставка дешевой энергии в Афганистан поможет воссозданию инфраструктуры Афганистана и привнесет дополнительную динамику в процесс участия центральноазиатского региона СВМДА в восстановлении ИРА[246].

Турция продвигает идею расширения возможностей СВМДА, предлагая превратить ее в платформу для обсуждения и урегулирования проблем между странами и укрепления сотрудничества.

---

[244] Statement by Mr. Ahmet Davutoğlu, Minister of Foreign Affairs of Turkey at the 4th Summit of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia, 21 May 2014, Shanghai [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/statement-by-mr_-ahmet-davutoglu_-minister-of-foreign-affairs-of-turkey-at-the-4th-summit-of-the-conference-on-interaction-and.en.mfa (дата обращения 21.02.2018).

[245] Declaration of the Fourth CICA Ministerial Meeting [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.cica-china.org/eng/zyhyhwj_1/yxhy/yxwzh/t1149048.htm (дата обращения 21.02.2018).

[246] Declaration of the Fourth CICA Ministerial Meeting Shanghai [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.cica-china.org/eng/zyhyhwj_1/yxhy/yxwzh/t1149048.htm (дата обращения 21.02.2018).

Многочисленные форматы, создающиеся для решения вопроса межафганского урегулирования путем налаживания диалога между Движением талибов и официальным Кабулом, не всегда достигают поставленных целей.

В январе 2016 г. была создана Четырехсторонняя координационная группа (ЧКГ) в составе представителей ИРА, ИРП, КНР и США. Шесть встреч, состоявшихся в рамках этого формата, не дали положительных результатов. Одним из условий продолжения переговоров стало требование афганской стороны к Пакистану уничтожить базы и убежища террористов, находящиеся на его территории, что фактически поставило под вопрос будущее ЧКГ. На данный момент нет разговоров о возобновлении работы формата.

Россия инициировала Московский формат (МФ) консультаций по Афганистану (Московский диалог) для основных заинтересованных сторон с привлечением стран-соседей ИРА, целью которого является установление диалога между правительством ИРА и талибами, а также запуск процесса национального примирения. Первые консультации (15 февраля 2017 г.) прошли в шестистороннем формате с участием Афганистана, Индии, Ирана, Китая, Пакистана и России. На заседании (14 апреля 2017 г.) состав гостей расширился: участвовали также Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Оба раза США были в числе приглашенных, однако объявили о своем отказе посещать мероприятие. Второй раунд[*] переговоров был намечен на сентябрь 2018 г., но по просьбе афганской стороны был отложен (примечательно, что руководство ДТ изъявило желание присутствовать на заседании, в то время как власти ИРА под предлогом необходимости лучшей подготовки вынудили организаторов перенести встречу). В связи с успехом усилий России по продвижению процесса нацпримирения в Афганистане и плодотворных переговоров с представителями Движения талибов,

[*] Всего в рамках Московского формата фактически прошло три встречи (15 февраля 2017 г., 14 апреля 2017 г. и 9 ноября 2018 г.). Тем не менее, первые консультации прошли в шестистороннем формате с участием России, Афганистана, Пакистана, Китая, Ирана и Индии. В этой связи отсчет заседаний ведется с момента представления формата в полном составе в апреле 2017 г.: Россия, Афганистан, Пакистан, Китай, Иран, Индия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

состоявшимися 9 ноября 2018 г. в Москве, представители посольства Турции в Афганистане в личных беседах, считая свою страну значимым региональным игроком не желая отпускать ситуацию в ИРА из-под контроля, выразили заинтересованность в возможности расширения Московского формата[*]. Можно предположить, что Анкара видит себя в качестве еще одного участника формата. О возможном расширении формата шла речь во время пресс-конференции по итогам второго заседания МФ. Однако по словам спецпредставителя президента России по Афганистану З.Н.Кабулова этот вопрос требует согласования всех участников формата и на данный момент такую возможность обсуждать преждевременно[247].

При этом вслед за успешным проведением в апреле 2017 г. встречи в рамках МФ афганская сторона стала прорабатывать вопрос создания площадки с акцентом на лидерство в нем самих афганцев. Первая конференция нового формата – Кабульского процесса (КП) – состоялась 6 июня 2017 г. с участием представителей 27 стран и организаций (в число участников входит Турецкая Республика). Заявленной целью проекта является сотрудничество во имя мира и безопасности. 28 февраля 2018 г. после нескольких переносов в столице ИРА прошла вторая конференция в рамках КП. По результатам встречи была принята итоговая декларация. Афганская сторона обнародовала два заслуживающих внимания документа: Концепцию регионального сотрудничества по борьбе с терроризмом и наркобизнесом и План национального примирения «Предлагая мир». Последний документ стал наиболее значимым событием второй встречи. Согласно ему, афганское руководство готово пойти на такие шаги, как принятие поправок к Конституции, открытие офиса ДТ в Кабуле, выдача паспортов членам Движения, признание талибов в качестве законной политической партии,

[*] Во второй встрече МФ приняли участие заместители министров иностранных дел, спецпредставители и наблюдатели от России, Афганистана, Индии, Ирана, Казахстана, Киргизии, Китая, Пакистана, США, Таджикистана, Узбекистана. Впервые в заседании участвовала делегация катарского политического офиса Движения талибов во главе с его руководителем Ш.М.Станакзаем.

[247] Пресс-конференция по итогам второго заседания Московского формата консультаций по Афганистану [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.youtube.com/watch?v=LlzQR7CcEFM (дата обращения 01.12.2018).

освобождение заключенных и помощь в снятии международных санкций, наложенных на лидеров[248].

В качестве продолжения усилий международного сообщества в поддержку процесса примирения, возглавляемого Афганистаном, 26-27 марта 2018 г. в Ташкенте прошла Международная конференция высокого уровня по Афганистану «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие». Декларация, принятая по итогам конференции, признает, что угрозы транснационального терроризма, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности являются общими проблемами стабильности и устойчивого развития для региона и мира в целом, призывает противостоять всем формам и проявлениям терроризма без какого-либо различия, а также предполагает гарантированную интеграцию вооруженной оппозиции в политическую жизнь Афганистана и ее признание в качестве законной политической силы[249]. Участники конференции выразили решимость оказать содействие инициативе правительства Афганистана начать прямые переговоры с талибами и признали Кабульский процесс в качестве основной площадки для решения вопросов мирного урегулирования наряду с другими региональными и международными мирными инициативами в отношении Афганистана. Министр иностранных дел Турецкой Республики М.Чавушоглу, принимавший участие в работе конференции, выразил поддержку своей страной усилий по обеспечению прочного мира и стабильности в Афганистане[250]. При этом афганская сторона и Миссия ООН по содействию Афганистану планируют проведение третьего заседания КП в марте 2019 г.

26-27 ноября 2018 г. по афганской проблематике состоялось крупное международное событие – Женевская министерская конференция по

---

[248] Regional Counter-Terrorism & Counter-Narcotics Cooperation: A Concept Paper for the Kabul Process Conference of February 28, 2018. Islamic Republic of Afghanistan

[249] Declaration of the Tashkent Conference on Afghanistan: Peace Process, Security Cooperation and Regional Connectivity [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://mfa.uz/en/press/news/2018/03/14327/ (дата обращения 13.04.2018).

[250] Foreign Minister Mevlüt Çavuşoğlu visited Uzbekistan to attend the Tashkent Conference on Afghanistan, 27 March 2018 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/disisleri-bakani-sayin-mevlut-cavusoglunun-afganistan-hk-taskent-konferansina-katilmak-uzere-ozbekistan-ziyareti_en.en.mfa (дата обращения 13.04.2018).

Афганистану под эгидой ООН, посвященная вопросам развития и обзору прогресса, достигнутого ИРА в различных областях. Целью было заявлено продемонстрировать солидарность международного сообщества с афганским народом и правительством в их усилиях по достижению мира и процветания, а властям ИРА – подтвердить свою приверженность развитию и реформам. Всего мероприятие посетили представители 62 государств, а также 35 донорских и других международных организаций. В знак поддержки утомленных войной афганских граждан ЕС накануне подписал соглашение о выделении 535 млн. долл. США на содействие ИРА. Событие стало знаковым с точки зрения представления дорожной карты мирного процесса, разработанной правительством Афганистана. Глава ИРА А.Гани анонсировал участников о создании переговорной группы для ведения диалога с талибами во главе с руководителем администрации президента А.С.Рахими. Кроме того, для скорейшего достижения межафганского мира был сформирован Высший консультативный совет по мирному процессу (КС), состоящий из 9 комитетов, представляющих афганское общество: уполномоченных политических партий; религиозных лидеров и ученых; женских элит; старейшин и представителей племен; членов гражданского общества и деятелей культуры; частного сектора; беженцев и афганской диаспоры за рубежом; молодежи, а также жертв войны и их семей. Российский военный эксперт А.Леонков, отметил, что Россия, Иран, Пакистан и Турция могут стать ключевыми игроками в будущем формате переговоров по Афганистану. По его словам, если международное сообщество желает в конечном итоге добиться прогресса на афганском направлении, необходимо найти нейтральное место для переговоров, пригласить страны-посредники, которых уважают стороны конфликта, и предложить приемлемые для всех условия прекращения огня[251]. Вслед за проведением мероприятия заместитель министра иностранных дел ИРА И.Заман во время встречи с послом

[251] Kabul to highlight reform efforts at Geneva conference [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.aa.com.tr/en/asia-pacific/kabul-to-highlight-reform-efforts-at-geneva-conference/1322372 (дата обращения 11.01.2019).

ТР в Кабуле О.Эртугрулом поблагодарил Турцию за участие в Женевской конференции. Следует отметить, что Женевская конференция носила промежуточный характер между донорской конференцией в Брюсселе, прошедшей в 2016 г. и намеченной на 2020 г.

Турция и Афганистан принимают активное участие в работе объединений, направленных на экономическое сотрудничество и взаимодействие. Организация экономического сотрудничества (ОЭС) – региональная межправительственная организация, созданная в 1985 г. Ираном, Пакистаном и Турцией в целях экономического, технического и культурного сотрудничеству между странами. В 1992 г. к организации присоединились бывшие советские центральноазиатские республики, Азербайджан и Афганистан. Основополагающими документами является Устав организации, а также Измирский договор. Помимо встреч на высшем уровне и совещаний министров иностранных дел, ОЭС проводит регулярные министерские заседания для обсуждения вопросов в таких областях, как торговля, инвестиции, транспорт, связь, сельское хозяйство, энергетика, окружающая среда, туризм, здравоохранение, промышленность, финансы и экономика. В рамках ОЭС в 2003 г. было принято Соглашение о свободной торговле, подписанное Афганистаном, Ираном, Пакистаном, Таджикистаном и Турцией, вступившее в силу в 2008 г. Цель документа – либерализация региональной торговли путем снижения тарифов и устранения нетарифных барьеров. На сегодняшний день этот документ практически не работает из-за сохраняющихся напряженных отношений между странами (прежде всего Афганистаном и Пакистаном), а также из-за определенных расхождений положений Соглашения с национальной политикой некоторых членов (особенно по вопросам тарифов)[252]. На тринадцатом саммите, проходившем в марте 2017 г.

[252] Ekonomik İşbirliği Teşkilatı Ticaret Anlaşması (Economic Cooperation Organization Trade Agreement-ECOTA) ve Son Gelişmeler [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/ekonomik-isbirligi-teskilati-ticaret-anlasmasi-_economic-cooperation-organization-trade-agreement-ecota_-ve-son-gelismeler-.tr.mfa (дата обращения 12.05.2018).

в Исламабаде[*], была выработана Концепция ОЭС до 2025 г., сфокусированная на трех основных принципах: устойчивость, интеграция, благоприятная среда. Тема встречи «Взаимосвязанность в интересах регионального процветания» подтвердила тезис, что расширение сотрудничества в сфере транспорта, энергетики, торговли, информационных и компьютерных технологий является основополагающим условием экономического развития государств-участников. Страны-члены ОЭС подтвердили свою приверженность долгосрочной стабилизации и устойчивому развитию Афганистана. В 2002 г. был создан Специальный фонд реконструкции Афганистана. За счет средств, перечисленных в фонд четырьмя странами-участницами ОЭС – Азербайджаном, Ираном, Пакистаном и Турцией, было реализовано несколько проектов: восстановление Кабульского зоопарка, строительство общественного парка Дех Мазанг, зданий министерства восстановления и развития деревень и исследовательского центра в Кабуле, а также родильного дома в провинции Фарьяб[253]. После подписания Меморандума о взаимопонимании между Турецким агентством по сотрудничеству и координации и секретариатом ОЭС 5 августа 2010 г. в отношении вклада TIKA в Специальный фонд ОЭС по восстановлению ИРА афганские власти направили свои проектные предложения в секретариат Организации, которые будут финансироваться TIKA[**]. Турция была страной проведения второго саммита в 1993 г., седьмого в 2002 г. и десятого в 2010 г., на котором Анкара приняла пост президентства в ОЭС от Ирана. В Анкаре находится штаб-квартира учебного института Организации. В июле 2017 г. в Стамбуле прошла вторая встреча Попечительского совета учебного института ОЭС, организованная министром образования Турецкой

[*] Афганистан отказался от участия в саммите на высоком уровне в знак протеста против политики Исламабада, обвинив ИРП в причастности к организации терактов на территории Афганистана, а также ракетных атаках в восточной части страны. ИРА была представлена послом Афганистана в Пакистане.

[253] Yousafzai F. ECO members yet to meet promises over Afghan fund [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://nation.com.pk/12-Dec-2017/eco-members-yet-to-meet-promises-over-afghan-fund (дата обращения 12.05.2018).

[**] Более подробно о сотрудничестве ИРА и ТР в рамках TIKA рассказано в Главе 3 диссертационного исследования.

Республики И.Йылмазом, в ходе которой обсуждались вопросы взаимодействия в области образования.

В мае 2017 г. в Кабуле состоялась Специальная конференция ОЭС по Афганистану, на которой были рассмотрены две темы: «Оценка существующих программ ОЭС по поддержке Афганистана» и «Новая программа ОЭС по защите интересов Афганистана». Таким образом, ОЭС в настоящее время является форматом, направляющим свои усилия на организацию проектов помощи Афганистану в различных секторах экономики.

Конференция регионального экономического сотрудничества по Афганистану (RECCA) – это платформа регионального сотрудничества, основанная в 2005 г. для содействия экономическому развитию Афганистана[*]. Целью RECCA является достижение регионального сотрудничества в продвижении общих экономических интересов, а также улучшение координации политических инициатив в области безопасности в регионе. Встречи глав государств региона и высокопоставленных должностных лиц из различных стран в рамках Конференции проходили в Кабуле, Нью-Дели, Исламабаде, Стамбуле, Душанбе, Ашхабаде.

Турция регулярно участвует в мероприятиях RECCA. В марте 2017 г. в Стамбуле состоялся бизнес-форум, в котором приняли участие представители деловых кругов более чем 30 стран и 20 международных и региональных организаций. Обсуждались вопросы расширения торгово-инвестиционных возможностей в Афганистане и регионе в целом, в частности проекты Лазуритового коридора, порта Чабахар, пятистороннего железнодорожного коридора между Афганистаном, Ираном, Китаем, Киргизией и Таджикистаном в

[*] Форум, проходящий с 2005 г. под руководством Афганистана в целях содействия региональному экономическому сотрудничеству. За годы существования расширился состав участников (с 11 до 44).

рамках проекта «Один пояс – один путь»[*], а также региональные планы сотрудничества в области торговли, таможни и управления границами[254].

14-15 ноября 2017 г. в Ашхабаде прошла седьмая Конференция RECCA. По итогам встречи было подписано соглашение о Лазуритовом транзитном коридоре, целью которого является расширение региональной экономической интеграции и установление торговых связей между Азербайджаном, Афганистаном, Грузией, Туркменистаном и Турцией[**]. Реализация мультимодального торгового и транспортного проекта поможет устранить торговые барьеры, гармонизировать и унифицировать законодательства участвующих стран в сфере таможенного дела, а также расширить торговлю между ними. Открытие афганского участка пути состоялось в декабре 2018 г.

Шанхайская организация сотрудничества, созданная в 2001 г. лидерами Китая, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана, представляет площадку для диалога по вопросам региональной безопасности. ШОС всегда уделяла пристальное внимание положению в Афганистане, увязывая нестабильность ситуации на его территории с проблемами безопасности центральноазиатского региона. В 2005 г. была образована Контактная группа ШОС-Афганистан (КГ ШОС-Афганистан), целью которой стала выработка предложений и рекомендаций по осуществлению сотрудничества между ШОС и Афганистаном по вопросам, представляющим взаимный интерес[255]. Деятельность группы была приостановлена в 2009 г., однако возобновлена в октябре 2017 г. на более высоком уровне (заместителей министров иностранных дел) и в расширенном составе (в июне 2017 г. в число стран-членов ШОС вошли Индия и Пакистан). В 2012 г. Афганистану был

---

[*] Инициатива, выдвинутая китайским правительством по созданию проектов «Экономического пояса Шёлкового пути» и «Морского Шёлкового пути XXI века».

[254] The seventh regional economic cooperation conference on Afghanistan conference report 14-15 November 2017 Ashgabat, Turkmenistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://recca.af/wp-content/uploads/2017/12/RECCA-VII-Report-27-12-2017-1300.pdf (дата обращения 13.02.2018).

[**] Более подробно об этом транзитном проекте рассказано в Главе 3 диссертационного исследования.

[255] Протокол Шанхайской организации сотрудничества и Исламской Республики Афганистан о создании Контактной группы ШОС–Афганистан [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://infoshos.ru/ru/?id=95 (дата обращения 12.04.2018).

предоставлен статус наблюдателя в организации, в 2015 г. страна подала заявку на членство. Полноправное членство в ШОС позволит ИРА оказывать влияние на политику Пакистана с целью борьбы с терроризмом. Понимая противостояние крупнейших стран-членов организации – России и Китая с НАТО и США, Кабул пытается акцентировать свое внимание на вопросах экономического регионального сотрудничества в рамках ШОС.

Турция с 2012 г. является партнером по диалогу Шанхайской организации сотрудничества. В апреле 2013 г. в Алматы был подписан Меморандум, в котором излагаются условия сотрудничества между Турцией, как партнером по диалогу, и ШОС[256]. Партнерство предусматривает улучшение взаимодействия между Турцией и Организацией по различным вопросам, главным образом в области региональной безопасности, борьбы с терроризмом, незаконного оборота наркотиков и предотвращения организованной преступности, а также в сферах экономики и транспорта.

В марте 2009 г. состоялась специальная конференция по Афганистану под эгидой ШОС. Турецкая Республика, еще не будучи в статусе страны-партнера, приняла в ней участие. Регулярно проходят политические консультации по региональной безопасности с привлечением стран-наблюдателей, а также партнёров по диалогу. Турция впервые приняла участие в межмидовских консультаций в рамках ШОС по вопросам обеспечения региональной безопасности, состоявшихся в январе 2014 г[*]. Обсуждались вопросы противодействия международному терроризму и религиозному экстремизму, незаконному обороту наркотиков, организованной преступности,

[256] No: 123, 26 April 2013, Press Release Concerning the Signing of a Memorandum with the Shanghai Cooperation Organization [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/no_-123_-26-april_-2013_-press-release-concerning-the-signing-of-a-memorandum-with-the-shanghai-cooperation-organization.en.mfa (дата обращения 17.04.2018).

[*] Ранее такие встречи прошли с участием Афганистана в январе и июле 2010 года, в апреле и июне 2011 года в Москве и Кабуле, в марте и ноябре 2012 года в Пекине и Москве.

киберпреступности, а также другим вызовам и угрозам, которые приобрели трансграничный характер[257].

Турция неоднократно выражала свое желание вступить в ШОС. В ноябре 2013 г. Р.Т.Эрдоган, будучи на тот момент премьер-министром ТР, во время встречи с Президентом РФ В.В.Путиным открыл дискуссию о членстве Турции в ШОС, «требуя» спасения Анкары от «проблем» процесса вступления в ЕС[258]. Осенью 2016 г. вновь прозвучало заявление Р.Т.Эрдогана о возможном присоединении к Шанхайской организации сотрудничества как альтернативе вступления в Европейский союз (ЕС)[259]. Перспектива членства Турции в ШОС поднимает вопросы относительно будущей идентичности страны как члена НАТО и кандидата в ЕС. Желание Турецкой Республики присоединиться к ШОС это результат растущей автономии страны и ее многомерной внешней политики, цель которой – сбалансировать отношения Турции с Востоком и Западом. Ранее пропаганда ШОС была популярна среди евразийских кругов в Турции, которые находились на противоположном от правящей Партии справедливости и развития идеологическом полюсе[260]. Их внешнеполитическое видение расходилось с ПСР, пришедшей к власти в 2002 г., которая выступала за полную интеграцию Турции в мировую экономику, членство в ЕС и тесные связи с Соединенными Штатами*. Скорее всего членство Турции в ШОС – это отдаленный сценарий, зависящий от эволюции геополитического видения и идентичности организации, а также от развития процесса демократизации Турции.

---

[257] Об итогах межмидовских консультаций в рамках ШОС по вопросам обеспечения региональной безопасности [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mid.ru/web/guest/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicestva-sos-/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/79642 (дата обращения 17.04.2018).

[258] Turkish PM Erdoğan to Putin: Take us to Shanghai [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.hurriyetdailynews.com/turkish-pm-erdogan-to-putin-take-us-to-shanghai-58348 (дата обращения 17.04.2018).

[259] 'Varsa yoksa AB' demeyin, Şanghay 5'lisi bizi rahatlatır' [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.hurriyet.com.tr/varsa-yoksa-ab-demeyin-sanhgay-5lisi-bizi-rahatlatir-40282883 (дата обращения 12.02.2018).

[260] Erşen E. Türk Dış Politikasında Avrasya Yönelimi ve Şanghay İşbirliği Örgütü/ E.Erşen// Ortadoğu Analiz. Cılt 5. Sayı 52, 2013. – S. 15.

* В результате арестов по делу «Эргенекон» позиции евразийцев были ослаблены.

Турция председательствовала в Энергетическом клубе Шанхайской организации сотрудничества в 2017 г., став первой страной-председателем, не входящей в ШОС. Энергетический клуб, объединяющий страны-члены ШОС (в том числе Индию, Казахстан, Киргизию, Китай, Пакистан и Россию), государства-наблюдатели (Афганистан, Монголию, Иран и Белоруссию), а также партнеров по диалогу (Турцию, Шри-Ланку), нацелен на углубление энергетического сотрудничества между государствами-членами в дополнение к укреплению энергетической безопасности и обновлению энергетических стратегий.

Турция и Афганистан как мусульманские страны взаимодействуют в рамках Организации исламского сотрудничества. Это вторая по величине международная структура после ООН, в состав которой входят 57 государств. Созданная в 1969 г.[*] на конференции глав мусульманских государств в Марокко, в настоящее время это наиболее влиятельная официальная правительственная мусульманская международная организация, объединяющая население в 1,5 млрд, человек. Основная цель – улучшение экономического, культурного и научного сотрудничества между государствами-членами, а также защита интересов мусульманского мира. Главными мероприятиями в рамках данного объединения являются саммиты (каждые три года), по итогам которых принимаются декларации, и сессии Совета министров иностранных дел (СМИД, ежегодно), выпускающие резолюции.

Афганистан был одной из стран, положивших начало работе Организации. Начиная с 2001 г. ОИС предоставляла чрезвычайную помощь Афганистану, тогда же был основан Гуманитарный фонд для оказания содействия нуждающимся странам. Под его руководством действует Трастовый фонд помощи афганскому народу (Afghan People Assistance Trust Fund). Базирующийся в Кабуле и финансируемый за счет добровольных пожертвований стран-участниц и ряда организаций гражданского общества он осуществил

[*] Изначально носила название «Организация исламской конференции», но в 2011 г. в ходе 38-й сессии Совета министров иностранных дел (СМИД) в Астане была переименована в ОИС.

большое число проектов в области здравоохранения образования, водоснабжения, расселения беженцев. В 2011г. в Кабуле был открыт офис специального посланника Генерального секретаря ОИС для поиска путей мирного урегулирования афганского кризиса.

В апреле 2016 г. в Стамбуле под девизом: «Единство и солидарность за справедливость и мир» прошел тринадцатый саммит ОИС. В своем выступлении на саммите главное исполнительное лицо Афганистана А.Абдулла призвал к объединению в единый фронт для противодействия угрозам экстремизма и терроризма[261]. Президент Турции Р.Т.Эрдоган подчеркнул невозможность справедливости и мира без единства и солидарности и обратил внимание участников на то, что мусульмане должны самостоятельно решать свои проблемы, не прибегая к помощи со стороны, и для этих целей могут всецело полагаться на ОИС[262]. Примечательно, что накануне состоялись переговоры лидеров Турции и Казахстана, главным результатом которых стало принятие совместной декларации по исламскому примирению – призыв к членам ОИС выработать новую парадигму отношений в исламском мире путем реализации практических мер для деэскалации напряженности в межгосударственных отношениях.

ОИС неоднократно подчеркивала, что иного решения для Афганистана, кроме как через процесс национального примирения под руководством и силами самих афганцев, не существует.

Осенью 2017 г. в Астане была воплощена в жизнь инициатива Президента Казахстана Н.Назарбаева по проведению первого в истории исламских стран саммита ОИС по науке и технологиям. От афганской и турецкой сторон в мероприятии принял участие главы государств. Несмотря на то, что в ходе саммита обсуждались научно-технические вопросы, во время встречи

---

[261] Remarks by the Chief Executive of the Islamic Republic of Afghanistan H.E. Dr. Abdullah Abdullah [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://ceo.gov.af/en/news/remarks-by-the-chief-executive-of-the-islamic-republic-of-afghanistan-he-dr-abdullah-abdullah (дата обращения 06.11.2018).

[262] “Justice and peace cannot be achieved without unity and solidarity” [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.tccb.gov.tr/en/news/542/42623/justice-and-peace-cannot-be-achieved-without-unity-and-solidarity (дата обращения 06.11.2018).

президентов Турции и Афганистана был затронут вопрос о возобновлении работы Анкарского процесса.

В июле 2018 г. в Саудовской Аравии прошла международная конференция мусульманских ученых по вопросам мира и стабильности в Афганистане. В мероприятии приняли участие более 100 религиозных деятелей. В состав афганской делегации вошли 35 богословов во главе с председателем Совета улемов Афганистана К.Кашафом. Заявленной целью стал отказ от ошибочных толкований исламских взглядов тергруппировок, действующих в Афганистане. Основным результатом встречи стала резолюция с призывом к прекращению огня и немедленному проведению мирных переговоров. При этом ДТ резко негативно отреагировало на данное мероприятие, в своем заявлении отметив, что американцы желают посредством подобных конференций найти оправдание своей военной оккупации, узаконить марионеточную Кабульскую администрацию и ослабить сопротивление афганского народа[263].

Стараясь не отставать от международных миротворческих усилий по нормализации обстановки в Афганистане, ОИС приняла участие в Женевской министерской конференции. В пресс-релизе Организации отмечается, что её приоритетными задачами в Афганистане по-прежнему остаются долгосрочный мир, стабильность, развитие и самообеспечение, и, кроме того, ОИС готова приложить все необходимые усилия для достижения политического урегулирования на основе принципов национального единства и территориальной целостности.*

Наряду с регулярными встречами Организации, ОИС проводит и внеочередные заседания, в частности, по палестинской проблеме. Так, в декабре 2017 г. Турция организовала внеочередное совещание, основной темой которого стало решение американского лидера Д.Трампа о признании Иерусалима столицей Израиля. Данный шаг вызвал протесты мусульманского сообщества.

---

[263] Statement of the Islamic Emirate regarding scheduled US conferences under the name of Islamic Scholars [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://alemarah-english.com/?p=31322 (дата обращения 27.11.2018).

* Информация содержится в выступлении Генерального секретаря ОИС в ходе упомянутой конференции 28 ноября 2018 г.

Присутствовавшие на мероприятии афганский лидер ИРА А.Гани и министр иностранных дел ИРА С.Раббани акцентировали внимание на том, что подобное одностороннее решение не приведет к благополучному урегулированию палестино-израильского конфликта и лишь осложнит и без того непростую ситуацию в регионе[264]. Во многих провинциях Афганистана в этой связи прошли антиамериканские демонстрации, участники которых призвали руководство страны разорвать дипломатические отношения с США до тех пор, пока Вашингтон не отменит свое решение.

В последнее время Турция пытается продвинуть межкультурный диалог и стать центром международной медиации. В 2010 г. совместно с Финляндией под эгидой ООН был запущен проект «Посредничество во имя мира». Эта инициатива преследовала цель усиление внимания к посредничеству в превентивной дипломатии и, как следствие, привлечение дополнительных ресурсов для реализации посреднических усилий. Деятельность вызвала значительный интерес, а число членов «Группы друзей посредников» достигло 56 (48 стран и 8 крупных региональных и международных организаций, включая ООН). В рамках проекта Турция также принимает «Стамбульские конференции по посредничеству» с широким международным участием под эгидой министра иностранных дел ТР. В период с 2012 по 2018 гг. было организовано 5 конференций. Вопрос разрешения конфликта в Афганистане путем посреднических усилий рассматривался на второй конференции, прошедшей под девизом «Ключи к эффективному посредничеству: перспективы изнутри» (11 апреля 2013 г.)[265]. В предвыборной программе ПСР, опубликованной в 2015 г., подчеркивается, что Турция будет продолжать инициативы в рамках проекта Посредничество во имя мира[266].

---

[264] Statement of Salahuddin Rabbani Minister of Foreign Affairs at the Extraordinary OIC Summit [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://bakhtarnews.com.af/eng/politics/item/31257-statement-of-salahuddin-rabbani-minister-of-foreign-affairs-at-the-extraordinary-oic-summit.html (дата обращения 29.11.2018).

[265] Resolution of Conflicts and Mediation. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/resolution-of-conflicts-and-mediation.en.mfa (дата обращения 06.11.2018).

[266] Yeni Türkiye Yolunda Daima Adalet Daima Kalkınma [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://m.akparti.org.tr/site/dosya/59647 (дата обращения 06.11.2018).

В целях содействия усилиям ОИС в области укрепления потенциала в сфере посредничества Турция организовала первую конференцию государств-членов ОИС по медиации 21 ноября 2017 г. в Стамбуле. Через год, 28 ноября 2018 г. в Стамбуле прошла вторая Конференция государств-членов ОИС по посредничеству. Турция активно работает в направлении усиления роли региональных организаций в предотвращении и мирном разрешении конфликтов.

Турция использует региональный подход в разрешении афганского конфликта и достижении мира для расширения своего влияния в регионе и усилении своих миротворческих функций. В последнее время Турция сосредоточивает свои усилия на содействии сотрудничеству между региональными странами и создании потенциала для региональных решений по стабилизации ситуации в Афганистане. Такая политика Анкары является успешной внешнеполитической инициативой, заслуживающей одобрения как в регионе, так и в целом на международной арене. Турция сыграла важную роль в содействии укреплению доверия между странами региона, запустив Стамбульский процесс, а также трехсторонний механизм Афганистан-Пакистан-Турция. Турецкая Республика стремится внести вклад в построение архитектуры безопасности и экономическое процветание региона через развитие тесного сотрудничества, укрепление доверия и добрососедства между странами.

Подводя итоги, можно сказать, что многообразие международных форматов пока не привели к миру в Афганистане, прежде всего потому, что страны, принимающие участие в работе, занимают диаметрально противоположные позиции по многим вопросам, в том числе и по вопросу переговоров с ДТ, а также интеграции талибов в политическую жизнь Афганистана. Но движение в направлении достижения национального примирения необходимо и возможно только при участии и под руководством самого Афганистана. Региональный подход Турции к решению затяжного конфликта в Афганистане и его реконструкции не приемлет поспешных шагов в

ожидании немедленных результатов, он основан на выработке общего видения проблемы и укреплении взаимного доверия.

Во второй половине 2018 г. наблюдалась активизация усилий международных акторов по разрешению афганского вопроса. Так, запланированное на сентябрь заседание Московского формата вызвало ревность в Вашингтоне, не пожелавшем выпускать афганское примирение из рук. В том же месяце бывший американский посол в Кабуле З.Халилзад (афганец по происхождению) был назначен специальным представителем Госдепартамента США по примирению в Афганистане. Вступив в должность, З.Халилзад начал серию регулярных визитов в страны региона для поиска путей скорейшего запуска мирного диалога. Всего на конец января 2019 г. американский спецпредставитель совершил четыре турне в Афганистан, Бельгию, Индию, Катар, Китай, ОАЭ, Пакистан, Россию, Саудовскую Аравию, Туркменистан и Узбекистан. По словам представителей посольства США в Кабуле, старт межафганского диалога должен стать итогом работы З.Халилзада, однако вести переговоры с ДТ от лица афганского правительства американцы не намерены. В ноябре 2018 г. в российской столице успехом завершились переговоры между странами региона, представителями Движения талибов и афганского Высшего совета мира. В конце декабря при содействии Пакистана в Абу-Даби прошла встреча представителей политического офиса ДТ с делегатами от США, ИРП, Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов. В отличие от встречи в Москве вести диалог с афганской делегацией талибы отказались. 21 января 2019 г. З.Халилзад провел шестидневные переговоры с талибами, по итогам которых заявил о прогрессе в деле нацпримирения, однако подчеркнул, что значительную работу еще предстоит проделать. В продолжение мирных усилий 22 февраля спецпредставитель президента России по Афганистану З.Н.Кабулов встретится с американским спецпредставителем на территории Турции, после чего планируется проведение очередного раунда переговоров между США и ДТ в Катаре 25 февраля.

Помимо усилий дальних соседей по поиску путей решения афганского конфликта, ближайшие заинтересованные страны, такие как Турция, Китай и Иран также не оставляют попыток внести свой позитивный вклад в стабилизацию ситуации в ИРА. Для Анкары конкуренция в лице Китая нарастает даже в вопросе урегулирования афгано-пакистанских отношений (несмотря на то, что Афганистан в первую очередь интересен Китаю как поставщик сырья). Тем не менее, учитывая обеспокоенность Поднебесной возможностью экспорта очагов конфликтности на свою территорию, Пекин умело использует имеющиеся у него рычаги воздействия на руководство ИРП в вопросе урегулирования афгано-пакистанских отношений. Кроме того, Китай уже заявил о намерении подключить Афганистан к китайско-пакистанскому экономическому коридору в рамках проекта «Один пояс – один путь»[267]. В то же время дипломатической победой Турецкой Республики можно считать анонс проведения в апреле 2019 г. в Стамбуле очередного раунда трехстороннего саммита Турция-Афганистан-Пакистан (несмотря на имевшие место довольно скептические оценки представителей афганского МИД относительно шансов возобновления формата). В конце 2018 г. о своих контактах с ДТ, направленных на запуск межафганского диалога, заявили и представители Исламской Республики Иран. При этом, если ранее Тегеран отрицал обвинения американских властей в поддержке террористической группировки, то недавно секретарь Высшего совета национальной безопасности Ирана А.Шамхани подтвердил, что Иран ведет переговоры с талибами с ведома афганского правительства.

В отличие от Китая и Ирана, которые осуществляют самостоятельные попытки налаживания ситуации в Афганистане, еще одним соперником Турции на афганском направлении является Узбекистан, афганские инициативы которого полностью поддерживаются США. Проведенная в 2018 г. Ташкентская конференция является тому подтверждением. В то же время Вашингтон

[267] China, Pakistan, Afghanistan agree to discuss extending economic corridor [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.xinhuanet.com/english/2017-12/26/c_136853623.htm (дата обращения 06.11.2018).

продвигает идею создания нового каспийского коридора Азербайджан-Казахстан-Узбекистан-Афганистан первоначально для снабжения войск США и НАТО в Афганистане, а в вероятном сценарии и для реверсивных поставок из Афганистана (что может напрямую негативно сказаться на недавно открытом маршруте Лазуритового коридора). В этих условиях сотрудничество между Вашингтоном и ценетральноазиатскими республиками выходит на новый уровень. Наблюдается также активизация отношений между Афганистаном и Узбекистаном. В 2018 г. участились дипломатические двусторонние контакты. Внимания заслуживает и проведение так называемых рабочих встреч между министерством иностранных дел Узбекистана и представителями Движения талибов в июне 2018 г. для установления долгосрочного мира и стабильности в Афганистане и его экономического развития. Было заявлено, что эти контакты стали первыми реальными результатами Ташкентской конференции.

Турецкая Республика крайне заинтересована в стабильном и процветающем Афганистане как с точки зрения безопасности собственной территории, так и развития регионального транзита и торговли. Анкара делает все возможное для скорейшего установления мира в ИРА через различные региональные и международные форматы. Кроме того, ТР часто играет лидирующую роль в этих процессах, всячески демонстрируя свою заинтересованность в афганском урегулировании. При этом следует отметить, что роль Турции как страны посредника на мировой арене держится на высоком уровне. В качестве примера – саммит по сирийскому урегулированию с участием Германии, России, Турции и Франции, прошедший в октябре 2018 г. (своего рода выпад в сторону США, поскольку Анкара продемонстрировала верх своих посреднических усилий). Вопрос содействия примирению в Афганистане остается одним из наиболее актуальных в турецкой внешнеполитической повестке дня, тем не менее главенствующее место в ней пока занимает сирийское направление. В качестве одной из причин можно выделить крайнюю зависимость нынешней Кабульской администрации от мнения своего

заокеанского партнера, в то время как Турция желает показать самостоятельность во внешней политике. В сирийском вопросе продемонстрировать это получается с большим успехом. Таким образом, в настоящее время Турция заняла выжидательную позицию в отношении необходимости принятия более активных шагов на афганском примиренческом треке. Анкара не оставит попыток налаживания ситуации своими силами, однако пока ожидает либо полного ухода США из ИРА (что вполне реально в свете недавних заявлений о выводе американского контингента из Сирии и частичного – из Афганистана), либо смены власти в Кабуле в результате президентских выборов, намеченных на лето 2019 г. (однако вряд ли новый режим не будет близок Вашингтону).

ГЛАВА 3. ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ, ГУМАНИТАРНОЕ И КУЛЬТУРНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО АФГАНИСТАНА И ТУРЦИИ

3.1. Основные направления торгово-экономического сотрудничества

Для восстановления Афганистана необходимы не только военные и политические усилия мирового сообщества, но и программа по экономическому оздоровлению страны. Это, прежде всего, транспортные коммуникации, электроснабжение, промышленность и сельское хозяйство. Экономическая политика Афганистана на сегодняшний день основана на иностранной помощи и иностранных инвестициях. Турция играет значительную роль в восстановлении и развитии Афганистана. Ее заинтересованность в экономической стабильности обусловлена дружескими отношениями с ИРА, обеспокоенностью относительно распространения угроз терроризма, экстремизма, глубоко укоренившегося в экономическом укладе наркопроизводства. Афганское правительство, в свою очередь, готово к двустороннему стратегическому партнерству. В процентном соотношении к своему национальному доходу Турция является страной, предоставляющей наибольшую финансовую помощь Афганистану. На Брюссельской конференции доноров Афганистана, проходившей в октябре 2016 г., участвующие страны пообещали 15,2 млрд. долл. США на поддержку Афганистана до 2020 г. Министр иностранных дел Турции М.Чавушоглу отметил, что в планах его страны в период с 2018 по 2020 гг. инвестировать в развитие ИРА 150 млн. долл. США. По заявлению турецкого МИД, Анкара в период с 2002 по 2015 гг. предоставила Афганистану помощь в размере 3 млрд. долл. США[*].

Коммерческие отношения между Турцией и Афганистаном начали активно развиваться в течение последних пятнадцати лет. Объем торговли увеличился с 8 млн. дол. США в 2000 г. до 296 млн. дол. США в 2012 г. В эти годы наблюдался неуклонный рост торгового оборота. В 2007 г. он достиг показателя 121млн. дол. США, в 2008 г. – 145млн. дол. США, в 2009г., несмотря на

[*] Данные получены в результате беседы с представителями посольства ТР в Афганистане.

последствия глобального экономического кризиса, составил 264 млн. дол. США. Однако текущие показатели торговли значительно ниже реального коммерческого потенциала двух стран. Торговый оборот и экспорт турецких товаров в ИРА, составляющий 90% общего объема торговли между двумя странами, начал снижаться с 2012 г. и достиг минимума в 2016 г. – 155 млн. дол. США[268]. Снижение уровня товарооборота было вызвано сомнениями в отношении развития Афганистана после запланированного на 2014 г. вывода сил международной коалиции, опасениями турецких инвесторов. Кроме того, турецкие фирмы выступали подрядчиками по контрактам, связанным с НАТО. Однако уже в 2017 г. наблюдался рост торгового оборота между двумя странами – 180.9 млн. долл. (экспорт Турции– 172.1 млн. дол. США, импорт – 8,8 млн. дол. США). Основными экспортными продуктами Турции в Афганистан являются электротехника и оборудование, механические приборы, железобетонные конструкции, изделия из черных и драгоценных металлов, пластмассы, промышленные изделия, ковры, медикаменты, одежда[269]. Импортирует Турция из Афганистана сырые шкуры и кожу, продукты животного происхождения, зерно, семена, фрукты, орехи, корма, шерсть, поваренную соль[270]. В 2016 г. Турция занимала 4 место в объеме торговли Афганистана после Пакистана, Индии и Ирана[271].

За последние годы создан ряд механизмов двустороннего сотрудничества в торгово-экономической сфере.

В 2013 г. Афганистан вновь присоединился к системе международных автомобильных перевозок товаров – TIR (Transports Internationaux Routiers,).Турция оказывает содействие в процессе внедрения новой системы.

---

[268] Turkey-Afghanistan Economic and Trade Relations [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/turkey_s-commercial-and-economic-relations-with-afghanistan.en.mfa (дата обращения 03.07.2018).

[269] Trade map [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1 (дата обращения 03.07.2018).

[270] Trade map [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1 (дата обращения 03.07.2018).

[271] Trade map [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1 (дата обращения 03.07.2018).

Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций было подписано между ТР и Переходным правительством Афганистана 10 июня 2004 г. Оно зафиксировало ключевые принципы и нормы двустороннего инвестиционного сотрудничества, определило механизмы разрешения конфликтных ситуаций посредством обращения в международный арбитраж[272]. 26-27 апреля 2005 г. в Анкаре состоялось первое совещание Афгано-турецкой совместной экономической комиссии. Сопредседателем комиссии стал министр внутренних дел ТР С.Сойлу (является сопредседателем до сих пор). В рамках первого заседания было подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных вопросах[273], Протокол о научно-техническом и экономическом сотрудничестве в сельском хозяйстве, межправительственное соглашение о международных автомобильных перевозках. Второе совещание состоялось лишь спустя 13 лет – 11 мая 2018 г., в ходе которого был принят Меморандум о взаимопонимании. На заседании комиссии было отмечено, что Турция уже реализовала в Афганистане порядка 56 тыс. инвестиционных проектов на общую сумму 315 млн. долл. США[274]. Было принято решение о создании торгово-инвестиционной бизнес-ассоциации. Одним из основных вопросов на повестке дня было намерение подписать Соглашение об избежании двойного налогообложения (DTPA)[275] (первый раунд переговоров по этому вопросу состоялся в Анкаре еще 6-8 июня 2016 г.). На заседании экономической комиссии также было подтверждено решение о строительстве афгано-турецкого

[272] Türkiye Cumhuriyeti ve Afganistan İslami Geçiş Devleti Arasında Yatırımların Karşılıklı Teşviki ve Korunmasına İlişkin İlişkin Anlaşma [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.ekonomi.gov.tr/portal/faces/home/disIliskiler/ulkeler/ulke-detay/Afganistan/yatirimlarin-karsilikli-tesviki-ve-korunmasi-anlasmasi?_afrLoop=25461571781172098&_afrWindowMode=0&_afrWindowId=null&_adf.ctrl-state=16jdd3lxmk_14#!%40%40%3F_afrWindowId%3Dnull%26_afrLoop%3D25461571781172098%26_afrWindowMode%3D0%26_adf.ctrl-state%3D16jdd3lxmk_18 (дата обращения 05.07.2018).

[273] Türk-Afgan Karma Ekonomik Komisyonu Birinci Dönem Toplantısı Mutabakat Zaptı [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2007/05/20070510-3.htm (дата обращения 05.07.2018).

[274] Türkiye-Afganistan İkinci Dönem Karma Ekonomik Komisyonu Mutabakat Zaptı İmzalandı [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.icisleri.gov.tr/turkiye-afganistan-ikinci-donem-karma-ekonomik-komisyonu-mutabakat-zapti-imzalandi (дата обращения 05.07.2018).

[275] Turkey-Afghanistan Economic and Trade Relations [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/turkey_s-commercial-and-economic-relations-with-afghanistan.en.mfa (дата обращения 05.07.2018).

женского университета в соответствии с подписанным в 2015 г. Меморандумом о взаимопонимании.

Соглашение о создании совместного делового совета было подписано между Торгово-промышленной палатой Афганистана и Турецким международным деловым советом в Кабуле в апреле 2011 г. Совет призван оказывать помощь турецким предпринимателям в деле инвестирования в Афганистан и организации соответствующих выставок в обеих странах. В апреле 2018 г. делегация турецких предпринимателей и чиновников во главе с замминистра экономики Турции Ф. Матином прибыла в Кабул для участия в конференции, проводимой Торгово-промышленной палатой Афганистана, посвящённой развитию двустороннего взаимодействия в коммерческой сфере. В ходе встречи была подчеркнута возможность совершенствования инвестиционного климата в таких отраслях как электроэнергетика, сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых, здравоохранение и строительство[276].

Торгово-промышленная палата Афганистана и Афгано-турецкая ассоциация промышленников и предпринимателей (ATSIAD) совместно проводят выставки, нацеленные на укрепление деловых связей между двумя странами, изучение рынка афганской и турецкой продукции, повышение осведомленности турецких инвесторов о текущем положении в Афганистане, а также развивают политический диалог, который может способствовать привлечению инвестиций. В июне 2011 г. в Кабуле прошла первая афгано-турецкая выставка строительных материалов и бытовой техники. 19 марта 2013 г. ТПП ИРА и ATSIAD подписали Меморандум о взаимопонимании для продолжения деловых отношений в будущем. На основе документа стороны обязуются организовывать выставки в Афганистане в течение последующих 10 лет. За время сотрудничества упомянутые структуры успешно провели шесть выставок.

[276] Turkish capitalists show interest in Afghan investments [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/en/2018/04/15/turkish-capitalists-show-interest-afghan-investments дата обращения (a05.07.2018).

В декабре 2015 г. ТПП ИРА и Союз торговых палат и товарных бирж Турции подписали соглашение о сотрудничестве с целью создания афгано-турецкого рабочего комитета по содействию торговле между двумя странами для укрепления сотрудничества, координации совместных усилия по сбору, анализу, оценке и распространению экономической информации в деле укрепления доверия и обмена опытом[277].

Афганская бизнес-ассоциация в Турции (AIAD), представляющая собой зарегистрированный в Стамбуле филиал Торгово-промышленной палаты Афганистана, является эффективной платформой для общения афганских и турецких предпринимателей и инвесторов в целях расширения своего бизнеса и доступа к региональным рынкам. Афганская бизнес-ассоциация в Турции совместно с ТПП ИРА и в сотрудничестве с другими деловыми организациями обеих стран, 21-22 октября 2015 г. провели в Стамбуле первую афгано-турецкую конференцию, цель которой – расширение деловых и инвестиционных возможностей, предоставления турецким предпринимателям информации о направлениях сотрудничества в различных секторах афганской экономики. Встреча была направлена на то, чтобы преподнести Афганистан в качестве жизнеспособного и привлекательного места для турецких инвестиций, изучить перспективы бизнеса в области сельского хозяйства, горнодобывающей промышленности, строительства, здравоохранения, образования, энергетики, инфраструктуры и способствовать укреплению экономических связей между ИРА и ТР[278]. В сентябре 2016 г. прошла выставка «World Food Istanbul», направленная на расширение взаимосвязей в области пищевой промышленности[279].

---

[277] ACCI and TOBB Signed a Cooperation Agreement [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.acci.org.af/component/content/article/38-news/616-acci-and-tobb-signed-a-cooperation-agreement.html (дата обращения 05.07.2018).

[278] 1st Afghan – Turk Business Matchmaking Conference Held in Istanbul [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.acci.org.af/component/content/article/38-news/602-1st-afghan--turk-business-matchmaking-conference-held-in-istanbul.htm l (дата обращения 05.07.2018).

[279] World Food Istanbul Exhibition [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://aiadtr.com/world-food-istanbul-exhibition/ (дата обращения 05.07.2018).

Одной из приоритетных областей сотрудничества двух стран в экономической области является развитие межрегиональных связей, прежде всего через взаимодействие Афганистана и Турции в рамках ОЭС. Различия в таможенных процедурах государств-членов являются основным барьером в торговле между странами. 17 июля 2003 г. в Пакистане было подписано соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве (ECOTA). В 2008 г. лишь пять членов ОЭС (Пакистан, Иран, Турция, Афганистан и Таджикистан) договорились о введении в действие ECOTA. Однако до сих пор соглашение фактически не работает. Турция, как крупнейшая договаривающаяся сторона, не готова нести издержки при либерализации торговли. Для Пакистана ECOTA привлекательна только потому, что предоставляет дополнительный доступ на рынки Турции и Ирана. Он скорее договорился бы о двустороннем соглашении с Турцией на основе взаимности, чем о предоставлении односторонних уступок в рамках принятого документа.

Одна из основных задач государств ОЭС – гармонизация национальных законодательств стран-участниц международных транспортных коридоров. Реализация Рамочного соглашения о транзитных перевозках (TTFA) сыграла бы важную роль в создании жизнеспособной транспортной сферы в регионе[*].

Одним из учредителей Банка торговли и развития ОЭС наряду с Ираном и Пакистаном является Турция (Афганистан подписал соглашение о членстве в марте 2012 г.). В стратегии партнерства на 2017-2018 гг. отмечено, что банк сосредотачивает свои усилия на осуществлении проектов развития межрегиональных связей, расширении торговли и упрощении доступа к внешнему финансированию для малых и средних предприятий. Банк развивает сотрудничество и поддерживает финансовые учреждения ИРА, Специальный фонд ОЭС по восстановлению Афганистана, программу развития сельских предприятий Афганистана (Afghanistan Rural Enterprise Development Program), Механизм поддержки инвестиций в микрофинансирование для Афганистана

[*] TTFA действует с 2006 года и ратифицировано парламентами восьми государств-членов, включая Афганистан, Азербайджан, Иран, Казахстан, Кыргызскую Республику, Пакистан, Таджикистан и Турцию.

(Microfinance Investment Support Facility for Afghanistan), Программу краткосрочного торгового финансирования (Short Term Trade Finance Program). Банк торговли и развития ОЭС сосредотачивает внимание на финансировании афганских проектов в таких приоритетных секторах, как энергетика, горнодобывающая промышленность, производство, сельское хозяйство, развитие транспорта, связи, инфраструктуры и внутрирегионального содействия торговле[280].

Деятельное участие турецких правительственных и неправительственных организаций создало условия для освоения «афганского поля» деловыми кругами Турции. Уже в начале XXI века была разработана программа работы турецких фирм, которая предусматривала капиталовложения в развитие ИРА по 32 направлениям, в первую очередь строительству, сельскому хозяйству, промышленности и здравоохранению.

Турецкие компании вносят значительный вклад в развитие Афганистана путем непосредственного участия в тендерах или аутсорсинге. В период с 2003 по 2016 гг. 127 турецких компаний осуществили 627 проектов на общую сумму около 6 млрд. долл. США[281]. Турция занимает первое место среди иностранных инвесторов по числу заключенных с афганскими партнерами контрактов. 95% работающих в Афганистане турецких компаний занимаются строительством. Большая часть возведения дорог в Афганистане (до 75%) осуществляется с привлечением турецких подрядчиков. В частности, турецкие фирмы принимали участие в восстановлении шоссе Кабул-Саланг-Доши, Кабул-Кандагар, Кандагар-Герат, включая сооружение мостов и тоннелей[*].

Афганистан – богатая страна с точки зрения природных ресурсов. Там имеются запасы нефти, природного газа, угля, медной и железной руд,

---

[280]Afghanistan Country Partnership Strategy 2017-2018 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.etdb.org/public_ftp/CPSReports/CPSReport_IR_of_Afghanistan_2017.pdf (дата обращения 05.07.2018).

[281]The Course of Afghan-Turk Friendship [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://csrskabul.com/en/blog/the-course-of-afghan-turk-friendship/ (дата обращения 05.07.2018).

[*]Турецкая фирма Limak в 2005 г. завершила проект восстановления дороги Кабул-Саланг-Доши протяженностью 75 км, которая является главной транспортной артерией Афганистана. В рамках проекта также было проведено восстановительное строительство 2,7-километрового туннеля Саланг, соединяющего Кабул с северным Афганистаном.

драгоценных и полудрагоценных металлов. Согласно американским исследованиям, проведенным Пентагоном совместно с геологической службой США, месторождения полезных ископаемых в Афганистане, в том числе железа, меди, золота, кобальта и лития оцениваются в сумму около 1 трлн. долл. США[282]. Инвестиции в разработку полезных ископаемых представляют большой интерес для международных компаний.

В феврале 2011 г. Турция и Афганистан подписали Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в области энергетики и минеральных ресурсов. Документ предполагает обучение афганских специалистов в области энергетического законодательства, а также создание рабочей группы для взаимодействия между двумя странами[283].

По результатам проведенных в конце 2012 г. торгов правительство ИРА объявило победителя конкурса на разработку золоторудных шахт Бадахшана – турецко-афганскую горнодобывающую компаниию (TAMC)[284]. TAMC является совместным предприятием, 51% акций которого принадлежат турецкой EtiGümüs[*]. Из-за некоторых правовых проблем и борьбы интересов подписание контракта состоялось лишь в октябре 2018 г. В первые три годы эта компания должна вложить около 22 млн. долл. США в разработку золоторудного месторождения[285].

В декабре 2012 г. турецкая нефтяная корпорация (TPAO), активно занимающаяся разведкой и добычей нефти в Афганистане, заключила контракт с афганскими партнерами на разработку месторождений в Мазари-Шарифе и

---

[282] ABD, Afganistan'da 1 trilyon dolarlık maden buldu [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.dunya.com/gundem/quotabd-afganistan039da-1-trilyon-dolarlik-maden-bulduquot-haberi-117233 (дата обращения 09.07.2018).

[283] Turkey and Afghanistan to cooperate in energy, mining [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.invest.gov.tr/en-US/infocenter/news/Pages/180211-turkey-afghanistan-energy-cooperation.aspx (дата обращения 09.07.2018).

[284] Preferred bidder for current mineral tenders [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://mom.gov.af/en/announcement/15333 (дата обращения 07.10.2018).

[*] EtiGümüs это золотодобывающая компания, входящая в концерн «Yildlizlar SSS Holdings of Turkey», который является крупнейшей горнодобывающей корпорацией Турции и 16-м производителем серебра в мире (по оценкам 2011 г.).

[285] Afghan gold, copper mines deals signed in U.S. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.1tvnews.af/en/news/afghanistan/36049-afghan-gold-copper-mines-deals-signed-in-us (дата обращения 07.10.2018).

Сандыклы на сумму 64,5 млн. долл. США. В 2014 г. был проведен тендер на разработку крупного Тотимайданского блока (Totimaidan Block), включавшего в себя еще не разработанные газовые месторождения Джума-Башикурд, расположенные в юго-восточной части бассейна реки Амударьи на севере Афганистана и простирающиеся до границы Афганистана с Туркменистаном[286]. В ноябре 2015 г. было подписано соглашение между министерством горных дел и нефти Афганистана и консорциумом энергетических компаний (турецкая нефтяная корпорация ТРАО, «Баят Энерджи» и «Джалык Энерджи») о разработке месторождений природного газа в провинциях Фарьяб и Джаузджан. Разработка запасов природного газа Тотимайдана позволит обеспечить Афганистану как энергетическую независимость, так и экспортные рынки, поможет восстановить внутреннюю электроэнергетическую отрасль и развить экономику страны.

В марте 2018г. в Кабуле президент ИРА А.Гани в присутствии турецкого посла в Афганистане О.Эртугрула принял участие в церемонии открытия завода по производству быстровозводимых сборных зданий, который был построен турецкой компанией «Вефа Групп». Общая стоимость проекта составила 11 млн. долл. США. Турецкая компания обязалась предоставить необходимое оборудование, а также обучить сотрудников нового предприятия. Фабрика сможет производить до 300 тыс. кубометров деталей сборных домов ежегодно. Производимые на заводе сборные строительные конструкции позволят афганскому правительству быстрыми темпами возводить жилые помещения, школы и больницы в разных концах страны[287].

Особенно плодотворно складывается сотрудничество двух стран в области энергетики. Длительный затяжной конфликт привел к разрушению

---

[286] Request for Expressions of Interest Hydrocarbons Exploration &Production Tender Totimaidan Block of the Amu Darya Basin [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://mom.gov.af/Content/files/Information_for_Qualification__%20for_the_RFEOI_Totimaidan_Block-5FEB%202014.pdf (дата обращения 10.07.2018).

[287] Turkish Company Builds Housing Factory İn Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://en.haberler.com/turkish-company-builds-housing-factory-in-1184649/ (дата обращения 09.07.2018).

инфраструктурных объектов. Лишь 30% населения имеют доступ к электроэнергии.

В 2013 г. крупнейшая афганская энергетическая компания «Да Афганистан Брешна Шеркат» (DABS) и турецкая строительная компания FEKA* приступили к реализации проекта на поставку, установку и ввод в эксплуатацию проекта энергетических мощностей, которые позволят обеспечить электроэнергией 26000 жителей района Дашт-э Барчи на юго-западе Кабула. Ориентировочная стоимость этого проекта составила 45,6 млн. долл. США[288]. Еще один строительный объект FEKA в Афганистане – Файзабадская ГЭС.

В 2018 г. турецкие строители возобновили работу над проектом возведения плотины Шорабак в Бадахшане, прерванным ранее из-за финансовых трудностей[289]. Введение в строй новой электростанции производительностью 7,2 мегаватт позволит покрыть потребности в электроэнергии для части жителей Бадахшана (примерно для 7000 семей).

Один из крупнейших турецких проектов в Афганистане – модернизация ГЭС Каджаки в провинции Гильменд. Для ИРА увеличение мощностей гидроэлектростанции – это возможность преодолеть энергозависимость. Плотина Каджаки была построена при участии американских инвесторов в начале 1950-х гг., а в 1975 г. были введены в строй две турбины электростанции, строительство третьей турбины так и не было завершено. Во время бомбардировок войсками НАТО в 2001 г. ГЭС была частично разрушена. В результате южные районы Афганистана испытывают постоянный дефицит электроэнергии. Был разработан план восстановления и расширения электростанции, который включал несколько этапов. Осенью 2016 г. при финансовом участии агентства США по международному развитию USAID был

* Компания FEKA работает в Афганистане с 2006 г. За это время осуществила более 300 проектов.

288 Maintenance and supply of Kabul south west power energy [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://main.dabs.af/News/NewsDetail/617 (дата обращения 10.10.2018).

289 Turkish Firm to Resume Work on Badakhshan Dam [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://outlookafghanistan.net/national_detail.php?post_id=20481 (дата обращения 10.10.2018).

введен в действие третий генератор ГЭС, который позволил увеличить мощность до 51 мегаватт.

В июне 2016 г. министерство энергетики и водных ресурсов ИРА подписало Меморандум о взаимопонимании с турецкой компанией по вопросу модернизации ГЭС Каджаки, а в октябре 2016 г. был подписан контракт на второй этап инвестиций, который будет реализован в рамках государственно-частного партнерства. Планируется построить еще четыре турбины, после чего электростанция начнет генерировать 151 мегаватт энергии и станет одной из крупнейших в регионе[290]. После совершения данной сделки Турция и Афганистан договорились о возобновлении работы Совместной экономической и торговой комиссии. Соглашение об этом было достигнуто на встрече министра финансов ИРА Э.Хакими с послом Турецкой Республики в Афганистане О.Эртугрулом 10 марта 2018 г. Также на заседании стороны обсудили вопросы укрепления двусторонних связей, проектов, финансируемых Турцией, и инвестиционных возможностей для турецких фирм в Афганистане[291].

Энергетическая компания DABS в феврале 2017 г. подписала контракт с турецкой фирмой AK-AY Elektrik на сумму 4 млн. долл. США на строительство электростанции в районе Сароби в восточной части Кабула[292].

Еще один энергетический проект, в котором Турция выступила в качестве партнера – строительство транснациональной линии электропередач, которая будет проходить через территорию Афганистана, Пакистана и Туркменистана. Афганский участок линии, протяженностью 750 км, будет построен при участии турецкой компании «Чалык Холдинг». В ноябре 2018 г. в президентском дворце был подписан меморандум о взаимопонимании между афганским министром энергетики и водных ресурсов М.Г.Хульми и главой турецкой фирмы

---

[290] Kajaki Dam expansion contract signed with Turkish firm [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/en/2016/10/01/kajaki-dam-expansion-contract-signed-turkish-firm (дата обращения 11.07.2018).

[291] Minister of Finance Discusses Bilateral Ties with Turkey [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://mof.gov.af/en/news/minister-of-finance-discusses-bilateral-ties-with-turkey (дата обращения 11.07.2018).

[292] Sorobi Substation Construction Project Contract Agreement [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://main.dabs.af/News/NewsDetail/294 (дата обращения 10.10.2018).

А.Чалыком. Проект обойдется турецким инвесторам в 1,6 млрд. долл. США. Планируется завершить его к концу 2021 г.[293]

Турецкое руководство активно осуществляет экономические проекты в районах компактного проживания узбекской и туркменской общин на севере Афганистана. Основная цель – укрепить авторитет среди представителей региональной политической, военной и экономической элиты страны, которые, фактически, являются основными проводниками выгодного ТР влияния на ИРА. С 2007 г. на территории Афганистана ведет активную деятельность общественная организация «Айдын», объединяющая в своих рядах афганцев – выпускников турецких университетов. При значительном содействии турецких ПВК и МССБ, подконтрольные ей структуры получают контракты на доставку грузов, строительство дорог и восстановление объектов инфраструктуры в различных районах страны. Сторонники организации владеют широкой сетью строительных и транспортных фирм, а также медиа-ресурсами (телеканалами «Алмас-ТВ» и «Ай-ТВ»), ориентированными на туркменское и узбекское население севера Афганистана. Среди членов организации – бывший губернатор провинции Джаузджан А.Саи, владелец фирмы, осуществляющей контракты на перевозку грузов по северному маршруту Б.Ишчи, директор телеканала «Алмас-ТВ», владелец сети строительных фирм Н.Салехи.

Стоит отметить, что мелкий и средний турецкий бизнес также активно развивается в северных районах Афганистана. К успешным компаниям можно отнести «Кейфаят», филиал ТРАО – «Международная турецкая нефтяная компания» (TPIC), Noor Hashmat Turk Ltd..

В среднесрочной перспективе интерес для Турции представляет транзитный проект Лазуритового коридора, предусматривающий транспортировку товаров и энергоносителей из Центральной Азии в Европу через территорию ТР, и соглашение о реализации которого было подписано по итогам 7-й конференции RECCA. Коридор включает афганский участок,

[293] Turkish firm to invest $1.6b on TAP transmission line [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/en/2018/11/07/turkish-firm-invest-16b-tap-transmission-line (дата обращения 10.11.2018).

проходящий через сухопутные хабы города Акина в провинции Фарьяб и города Торгунди в провинции Герат. Далее маршрут будет проложен через Ашхабад в порт Туркменбаши на Каспийском море, затем в Баку, Тбилиси, с ответвлениями в грузинские порты Поти и Батуми. Финишная часть проекта включает турецкие города Карс и Стамбул, обеспечивая выход в Европу. Название проекта происходит от исторического торгового маршрута, использовавшегося для перевозки лазурита из предгорий Памира (район Бадахшана) на запад и являвшегося неотъемлемой частью Шелкового пути. Для Афганистана, испытывающего сложности в транзитной торговле, особенно через Пакистан в разрезе нестабильности политических отношений между странами, активный поиск альтернативных маршрутов поставки товаров был одной из основных целей экономической политики. На запуск проекта предполагается потратить два млрд. долл. США. Это самый удобный и дешевый способ транзита грузов из Афганистана в страны Центральной Азии и Кавказа, а также в Европу[294]. Афганистан планирует предложить для экспорта редкие специи, такие как шафран, лекарственные растения, а также ковры местного производства. Развитие коридора является масштабным шагом на пути укрепления транзитной торговли Афганистана. Помимо увеличения экспорта и расширения экономических возможностей ИРА Лазуритовый коридор позволит скоординировать таможенную деятельность участвующих стран, сократить таможенные барьеры, упростить визовый режим, создать трансграничные свободные экономические зоны, а также уменьшить транзакционные издержки. Предполагается, что этот маршрут транспортировки будет соединен с транскаспийским торговым транспортным коридором Восток-Запад. Для реализации этой идеи потребуется расширение железнодорожной сети между Афганистаном и Турцией[295].

---

[294] Five Nations to Sign Lapis Lazuli Corridor Agreement [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.tolonews.com/index.php/business/five-nations-sign-lapis-lazuli-corridor-agreement (дата обращения 10.11.2018).

[295] From Negotiation to Investment, Construction, & Trade: A New Decade of Progress. RECCA Annual Review 2016. – p.16 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://recca.af/wp-content/uploads/2016/10/RECCA-Annual-Review-2016-web-version.pdf (дата обращения 10.11.2018).

С 2011 г. крупнейшая авиакомпания «Турецкие авиалинии» осуществляет рейсы между Стамбулом и Кабулом. Полеты стали частью соглашения между правительством Турции и министерством транспорта и гражданской авиации Афганистана. В рамках соглашения Турция взялась осуществить обучение афганских пилотов и членов экипажа в области управления воздушным движением, авиационных операций и безопасности полетов[296]. В мае 2018 г. было открыто грузовое воздушное сообщение между Афганистаном и Турцией через аэропорт в Кабуле. Воздушный коридор между двумя странами имеет возможность транспортировки 15 тонн грузов за рейс. Еще в октябре 2017 г. между авиакомпанией «Турецкие авиалинии» и афганскими производителями ковров был заключен контракт на поставку продукции. Это соглашение, в совокупности с применением компьютерных технологий, сократит сроки поставки товаров и поможет укрепить позиции афганских ковроделов на международном рынке (в последние годы наблюдается значительное снижение экспорта ковров)[297]. В этом же месяце Высший экономический совет ИРА во главе с президентом А.Гани выдал лицензию турецкой авиакомпании Global Atlas для работы в Афганистане[298].

Еще один воздушный коридор между Афганистаном, Турцией и Европой был открыт в январе 2019 г. в аэропорту г. Мазари-Шариф. Экспортируемые из северных провинций ИРА ковры, шафран, сухофрукты и свежие фрукты будут доставляться турецкими авиалиниями в страны Европы, что позволит афганским предпринимателям безопасно и быстро поставлять товары за рубеж, а также поспособствует увеличению экономического оборота между странами[299].

Турецкие предприниматели выступают спонсорами в реализации различных проектов в Афганистане. Так турецко-афганская горнодобывающая

---

[296] Turkish Airlines launches flights into Kabul [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/en/2011/07/11/turkish-airlines-launches-flights-kabul (дата обращения 07.11.2018).

[297] Turkish Airlines Signs Deal With Carpet Union [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.tolonews.com/business/turkish-airlines-signs-deal-carpet-union (дата обращения 11.09.2018).

[298] Govt Approves License For A Turkish Airline Company [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.tolonews.com/business/govt-approves-license-turkish-airline-company (дата обращения 07.11.2018).

[299] Mazar-i-Sharif-Turkey-Europe air corridor formally opens [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/en/2019/01/09/mazar-i-sharif-turkey-europe-air-corridor-formally-opens (дата обращения 10.01.2019).

компания (TAMC) и афганская премьер-лига (APL) с 2013 г. являются спонсорами одного из футбольных клубов Афганистана Маджхай Аму[300].

Тем не менее, политическая нестабильность Афганистана создает ряд проблем для турецких подрядчиков, работающих в ИРА. Прежде всего, это отсутствие безопасности на территории всей страны (талибы контролируют значительную ее территорию). Зарегистрированы случаи похищения турецких бизнесменов и работников компаний, реализующих проекты. Нередки и теракты в отношении строительных объектов. Особенно опасно для иностранцев вести бизнес в юго-западных, южных, юго-восточных и восточных регионах страны. Хотя большинство дорог в направлении Герат-Кандагар-Кабул были реставрированы при участии турецких компаний, до сих пор перевозки по этим маршрутам чрезвычайно рискованны. Это отрицательно сказывается на перспективах дальнейшего развития экономических отношений и удерживает частных инвесторов от вложения средств в проекты на территории Афганистана.

Вторая проблема – это отсутствие транспорта и развитой инфраструктуры. Перевозка афганскими грузовыми автомобилями оборудования и материалов, поставляемых из Турции, приводит к значительной задержке времени доставки, причем до 20% грузов теряются во время транспортировки. Некоторые маршруты остаются небезопасными, часть дорог проходит через сложный горный ландшафт. Кроме того, перевозимые грузы могут быть конфискованы. Все это негативно отражается на конкурентоспособности турецких товаров[301].

Существуют также юридические проблемы с оформлением и исполнением контрактов. Правовой плюрализм, сочетающий официальное[*], шариатское и традиционное право, является афганской действительностью. Высокий уровень

---

[300] Turkish Afghan Mining Company to sponsor football club Mawjhai Amu [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://wadsam.com/tag/turkish-afghan-mining-company/ (дата обращения 11.09.2018).

[301] Office of the Commercial Counselor in Kabul [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.musavirlikler.gov.tr/detay.cfm?AlanID=17&dil=EN&ulke=AFG (дата обращения 05.07.2018).

[*] В 2002 г. в Афганистане был принят новый Закон об инвестициях (изменен в 2005 г.). Он направлен на привлечение и обеспечение иностранных инвестиций в Афганистан. Государство заинтересовано в привлечении внутренних и иностранных инвестиций, а также создании правового режима и административной структуры, которые будут поощрять и защищать инвестиции в афганскую экономику в целях содействия экономическому развитию, расширения рынка труда, увеличения объемов производства и экспорта, содействия передаче технологий, способствования национальному процветанию и повышения уровня жизни людей.

коррупции способствует мошенничеству в экономической сфере. Встречаются случаи подделки документов и печатей, что вызывает вопросы при оспаривании конфликтных ситуаций в суде.

Кроме того, в ИРА существует недостаток квалифицированной рабочей силы, а отсутствие налаженной банковской системы усложняет процедуры кредитования и взаиморасчетов.

Но, несмотря на существующие сложности, Турция продолжает поддерживать усилия Афганистана по интеграции в региональную и глобальную экономику. Выступая на очередной конференции регионального экономического сотрудничества по Афганистану (RECCA-VII), состоявшейся в ноябре 2017 г. в Ашхабаде, заместитель министра иностранных дел А.Йылдыз отметил, что Турция предоставила Афганистану помощь в размере 1 млрд. долл. США и осуществила более 800 проектов[302].

Анкара проводит политику поощрения инвестиций в Афганистан. В апреле 2018 г. состоялась встреча президента Исламской Республики Афганистан А.Гани с делегацией турецких частных инвесторов, возглавляемой заместителем министра экономики ТР Ф.Метином. Разговор был посвящен расширению инвестиционных возможностей турецких компаний[303]. Энергетический и нефтегазовый сектор ИРА представляют особый интерес для турецкой экономики в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Турецким строительным фирмам, имеющим большой практический опыт, удалось за короткий промежуток времени закрепиться в Афганистане и обеспечить успешную реализацию крупных проектов в области строительства зданий, дорог, инфраструктуры.

Что касается торговой политики, Анкара определила проблемные зоны экономики ИРА и успешно их использовала в своих интересах. В результате, турецкие бизнес-специалисты сегодня активно присутствуют на афганском

---

[302] Turkey to continue support for Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.aa.com.tr/en/economy/turkey-to-continue-support-for-afghanistan/966151 (дата обращения 20.09.2018).

[303] Turkish Private Sector Ready to Invest in Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://president.gov.af/en/news/turkish-private-sector-ready-to-invest-in-afghanistan/ (дата обращения 06.11.2018).

рынке, турецкие продукты пользуются большим спросом. Они часто превосходят по качественным характеристикам китайскую, иранскую и пакистанскую продукцию, и, кроме того, являются доступными. Одно из преимуществ турецких предпринимателей заключается в том, что они более склонны к риску, чем большинство европейских и американских торговцев. Несмотря на случаи убийств и похищений сотрудников турецких компаний и бизнесменов, они не отгораживаются от населения высокими заборами с колючей проволокой, что повышает их авторитет на местном уровне. Кроме того, турецкие компании используют преимущественно афганскую рабочую силу, что чрезвычайно важно в стране, имеющей очень высокий уровень безработицы.

Анкара, поддерживая развитие экономической инфраструктуры Афганистана, надеется, что это поможет стране, с которой ее связывают тесные исторические узы, перейти от получателя экономической и финансовой помощи к равному и полноправному партнерству в реализации интеграционных процессов.

3.2. Роль Турецкой Республики в деле содействия развитию Афганистана

С начала XXI века начинает меняться внешнеполитический курс Турецкой Республики в соответствии со стратегией, выдвинутой бывшим премьер-министром А.Давутоглу и направленной на более активное применение инструментов мягкой силы[*]. Содействие международному развитию становится одним из ключевых направлений политики Турции. Переход страны от однопартийного правления к многопартийному в 1950-е гг. открыл двери для поступления иностранной помощи[304]. Прошедшие с этого времени шесть десятилетий стали свидетелями эволюции Турции от получателя помощи до страны-донора. Положительная динамика в экономическом развитии, а также

[*] Термин «мягкая сила» был введен в оборот американским политологом Дж.Наем в 1990 г. Предполагает политический диалог, культурную экспансию, использование экономических методов влияния государства в продвижении своих интересов в противовес жестким методам давления, включающим применение военной силы.

[304] Kulaklikaya M. Turkey as a New Player in Development Cooperation/ M.Kulaklikaya, R.Nurdun // Insight Turkey. Vol. 12. No. 4, 2010. – P. 131–145.

трансформация во внешней политике и желание играть все более значимую роль в построении глобальной безопасности позволили Турции занять новую позицию в международной системе сотрудничества в целях развития. В последние годы Турция превратилась в крупного поставщика иностранных субсидий. С 2003 по 2012 гг. объемы помощи выросли с 67 млн. до 2,53 млрд. долл. США[305]. В то же время Турция продолжает себя считать развивающейся страной и тот факт, что сотрудничество со страной-реципиентом происходит на равных началах, приводит к беспроигрышному положению обоих партнеров. Турецкая концепция оказания помощи отличается и от китайской политики экспансии, и от подхода таких традиционных доноров, как Соединенное Королевство, Франция, Нидерланды, которые пытаются компенсировать свое колониальное прошлое посредством содействия в целях развития. Несмотря на то, что ТР с 1961 г. является членом Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), она не входит в Комитет содействия развитию (КСР), что позволяет ей оставаться не скованной принципами и обязательствами стран-участниц КСР и иметь определенную свободу действий.

Ключевым игроком в осуществлении Турцией мероприятий, направленных на расширение сотрудничества, является Турецкое агентство по сотрудничеству и развитию. Основанная в 1992 г. эта организация отвечает за вопросы предоставления Анкарой официальной помощи в целях развития. Закон об организации и обязанностях TIKA, принятый в 2001 г., стал основным документом, регламентирующим принципы деятельности агентства[306]. Первоначально оно создавалось с целью содействия тюркоязычным странам постсоветского пространства, с которыми ТР была связана исторической, культурной, этнической и религиозной общностью. К концу первого десятилетия XXI в. значительная часть помощи стала направляться в Африку, на Балканы,

[305] Jeannine Hausmann Turkey as a Donor Country and Potential Partner in Triangular Cooperation. - Bonn 2014 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://edoc.vifapol.de/opus/volltexte/2015/5599/pdf/DP_14.2014.pdf (дата обращения 15.08.2018).

[306] Agenda item III: development policy [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.ab.gov.tr/files/tarama/tarama_files/30/SC30DET_Development%20Policy.pdf (дата обращения 15.08.2018).

Ближний и Средний Восток. Участие Турции в восстановлении разоренного войной Афганистана – яркая иллюстрация мирного, ориентированного на гуманитарные интересы подхода к усилению влияния и продвижению своих интересов на региональном и международном уровнях.

TIKA открыло свое первое координационное бюро в Кабуле в октябре 2004 г., но его работа официально началась в январе 2005 г. Президент Афганистана Х.Карзай во время официального визита в Турцию в январе 2006 г. подписал соответствующий протокол. На сегодняшний день турецкое агентство имеет отделения в Кабуле, Мазари-Шарифе (административный центр провинции Балх) и Герате (открыт в 2017 г.).[307] Неохваченными остаются районы юга и юго-востока Афганистана. Они считаются наиболее уязвимыми с точки зрения безопасности, часть территории в них контролируется талибами, поэтому агентство воздерживается от направления туда своих сотрудников. Программы TIKA направлены на улучшение качества жизни в Афганистане за счет восстановления гражданской инфраструктуры и обеспечения устойчивого развития. В задачи организации входят реализация проектов развития и реконструкции, укрепление кадрового потенциала местных органов власти, постоянный мониторинг политической и экономической обстановки в регионе, а также контроль за ситуацией в сфере безопасности и оказание гуманитарной помощи местному населению. Помимо перечисленного, одним из основных направлений деятельности является обучение и подготовка сотрудников Афганских национальных сил безопасности. В период с 2005 по 2017 гг. агентство реализовало в ИРА 1056 проектов: 342 в области образования, 242 – в здравоохранении, 118 инфраструктурных проектов, 109 в целях повышения эффективности общественных служб, 101 по обеспечению доступа к питьевой воде, 66 – гуманитарных, 45 в производственном секторе и 33 в экономической сфере[308]. Начиная с 2004 г., помощь развитию Афганистана, предоставленная

[307] Türkiye'nin Kalkınma İşbirliği: Genel Özellikleri Ve En Az Gelişmiş Ülkelere Yönelik Yaklaşımı [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/turkiyenin-kalkinma-isbirligi.tr.mfa (дата обращения 21.08.2018).

[308] TİKA'dan Afganistan'da Binin Üzerinde Proje [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/tika_dan_afganistan_da_binin_uzerinde_proje-43019 (дата обращения 21.08.2018).

турецким агентством, неуклонно росла (с 2004 по 2008 гг. – 8.74 млн. долл. США[309]; 28.56 млн. долл. США[310]; 57.65 млн. долл. США[311]; 71.61 млн. долл. США соответственно[312]) и достигла максимума в 2008 г. – 141.96 млн. долл. США (что составило 22.16 % всей оказанной TIKA помощи[313]). В дальнейшем наблюдалось небольшое снижение объемов выделяемых Афганистану субсидий в 2009 г. (до 96.46 млн. долл. США[314]) и вновь рост: 107,08 млн. долл. США в 2010 г.[315]: 130,89 млн. долл. США в 2011 г.[316]; 151,75 млн. долл. США в 2012 г.[317] В 2013 г. на первое место по объемам оказываемой помощи вышла Сирия, Афганистану досталось лишь 89,73 млн. долл. США[318]. С 2014 г. отмечается снижение показателей до 65,2 млн. долл. США[319], в 2015 г. – 56.8 млн. долл. США[320]; в 2016 г. – 32,69 млн. долл. США[321].

Главные направления деятельности TIKA в Афганистане – образование, медицинская помощь, сельское хозяйство, инфраструктура, водоснабжение, гуманитарное и культурное сотрудничество.

За долгие годы военного конфликта система образования Афганистана была почти полностью разрушена. По данным американского агентства по

---

309 Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2004 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2004.pdf (дата обращения 21.08.2018).

310 Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2005 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2005.pdf (дата обращения 21.08.2018).

311 Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2006 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2006.pdf (дата обращения 21.08.2018).

312 Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2007 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2007.pdf (дата обращения 21.08.2018).

313 Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2008 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2008.pdf (дата обращения 21.08.2018).

314 2009 Kalkınma Yardımları Raporu [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2009.pdf (дата обращения 21.08.2018).

315 Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2010 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2010.pdf (дата обращения 21.08.2018).

316 Directorate of Turkish Cooperation and Coordination Agency [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/kyr_ing.pdf (дата обращения 21.08.2018).

317 Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2012[Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2012.pdf (дата обращения 21.08.2018).

318 Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2013[Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2013.pdf (дата обращения 21.08.2018).

319 Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2014[Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/publication/KYR%20%202014.PDF (дата обращения 21.08.2018).

320 Turkish Development Assistance Report 2015 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/2017/YAYINLAR/TKYR%202015%20ENG/KALKINMA%20.pdf (дата обращения 21.08.2018).

321 Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2016 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/2017/YAYINLAR/Faaliyet%20Raporlar%C4%B1/2016/T%C3%BCrkiye%20Kalk%C4%B1nma%20Yard%C4%B1mlar%C4%B1%20Raporu%202016.pdf (дата обращения 21.08.2018).

международному развитию USAID на 2015 г. только 15 % женщин и 49% мужчин были грамотными[322]. В 2002 г. лишь около миллиона детей, в основном мальчики, посещали школу, в то время как девочки и женщины почти полностью были лишены доступа к образованию[323]. Так исторически сложилось, что с начала XX в., когда 98 % населения Афганистана были неграмотными, Турция принимала активное участие в модернизации афганской системы образования. После открытия в 1903 г. первого в Афганистане лицея «Хабибия», часть предметов в этом заведении стала преподаваться турецкими учителями. В 1908 г. появилось офицерское училище «Харбия». К 1914 г. во многих школах и лицеях Афганистана была введена турецкая образовательная программа, все большее число преподавателей приезжало из Турции[324]. Это положило начало зарождению афганской интеллигенции и проникновению в тогда изолированный от внешнего мира Афганистан новых прогрессивных идей. Именно в военной школе «Харбия» наряду с турецкими преподавателями работал М.Тарзи – идеолог движения младоафганцев[325].

Проблемы отсутствия необходимого количества школ и нехватки квалифицированных учителей возможно решить при помощи TIKA. В период с 2005 по 2014гг. при содействии организации было возведено 83 новых школы, 200 учебных учреждений были отремонтированы и введены в эксплуатацию, еще более 200 тыс. детей получили доступ к образованию. Здания школ возводились по всей стране: в провинциях Баглан, Балх, Газни, Джаузджан, Кабул, Кандагар, Кундуз, Сари-Пуль, Саманган, Тахар и Фарьяб.

В 2006 г. был запущен проект «Строительство образовательных учреждений», в рамках которого афганским властям было передано 10 школ в

---

[322] Afghanistan Demographic Health Survey [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1871/Afghanistan_Demographic_Health_Survey_AfDHS_-_July_2017.pdf (дата обращения 25.08.2018).

[323] Afghanistan Education [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1871/FINAL-Education-10_10_2017.pdf (дата обращения 25.08.2018).

[324] Коргун В. Г. История Афганистана. XX век. С. 33.

[325] История Афганистана с древнейших времен до наших дней. С. 207.

2006 г., 12 – в 2007 г., 16 – в 2008г.[326] В 2007 г. в Афганистан было направлено 29,4% от общего объема ресурсов, выделяемых агентством на образовательный сектор[327].

Еще один пилотный проект TIKA в области просвещения – центр непрерывного образования, построенный в Кабуле в 2014 г. За 2016 и 2017 гг. 4400 учителей уже прошли программу профессиональной переподготовки[328].

Кабульская высшая военная школа Афганистана была создана при участии Турции еще в 1935 г. и использовала опыт турецких военных советников в 40-50 гг. прошлого века. В 2008 г. турецкое агентство запустило проект по строительству 17 новых зданий и реконструкции 6 старых для упомянутой школы, что позволило принять еще 1000 дополнительных курсантов. Проект был успешно завершен в 2010 г.[329]

Кроме того, за годы работы в Афганистане TIKA также осуществило строительство профессионального сельскохозяйственного училища в провинции Вардак, учебного института в провинции Фарьяб, трансформацию зданий ПВК в провинции Вардак в школу им. Х.Карзая, создание сада для сельскохозяйственного факультета Кабульского университета. Помимо строительства зданий, турецкие специалисты оснащают их всем необходимым оборудованием, закупают книги и канцелярские принадлежности.

В апреле 2012 г. было подписано Соглашение между правительствами ИРА и ТР об учреждении высшей женской школы Aqcha Habibe Kadiri в провинции Джаузджан. Учебные программы включают предметы, рекомендованные министерством национального образования Турции, а часть

---

[326] Afghanistan Projects and activities [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/afganistan_en.pdf (дата обращения 21.08.2018).

[327] Kulaklikaya Musa. Kalkınma Yardımında Dünyadaki Son Trendler ve TİKA [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/data/Kutuphane/yayinlar/EkonomikSorunlarDergisi/sayi31/Musa%20KULAKLIKAYA.pdf (дата обращения 25.08.2018).

[328] 2400 Afganistanlı Öğretmene TİKA'dan Eğitim [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/2400_afganistanli_ogretmene_tika%27dan_egitim-34230 (дата обращения 25.08.2018).

[329] TIKA Projects in education give hope to Afghanistan's future [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/en/news/tika_projects_in_education_give_hope_to_afghanistan%27s_future-19311 (дата обращения 25.08.2018).

преподавателей являются турками[330]. Студентам, успешно завершившим обучение, предоставляется возможность продолжить образование в Турецкой Республике. Большое количество афганской молодежи (особенно из северных провинций) проходит обучение в Турции по линии фондов «Ихлас» (İhlas Vakfı) и «Диянет» (Diyanet Vakfı)[331].

В 2016 г. афганское правительство приступило к реализации крупного предвыборного обещания А.Гани, которое заключается в создании турецко-афганского женского университета Маулана Джелал ад-Дина Руми в Кабуле. Он будет построен на площади в 47 акров при содействии Турции[332].

Одно из направлений предоставления помощи в целях развития – сотрудничество в сфере технологий и инноваций. TIKA продвигает проекты, направленные на укрепление научного потенциала ИРА. Для двух школ Кабула Al-Fateh Girls High School и Bibi Serveri Sengeri, в которых обучается в общей сложности около 10000 девочек, турецкое агентство оборудовало компьютерные классы, физико-химические и биологические лаборатории[333]. Подобное оборудование было поставлено и в другие школы Афганистана.

Тысячи афганских детей каждый год становятся сиротами в результате затяжного военного конфликта. Число детских домов в ИРА невелико, в основном такие дети находят приют у родственников и вынуждены работать с раннего детства, чтобы выжить. TIKA реализует для них проекты, помогая оставшимся без попечения родителей несовершеннолетним обрести возможность жить в нормальных условиях и учиться. В 2016 г. при поддержке

---

[330] Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Afganistan İslam Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Habibe Kadiri Kız Okullarının Kuruluşu veFaaliyetlerineİlişkin Anlaşmanın Onaylanmasının Uygun [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.tbmm.gov.tr/sirasayi/donem24/yil01/ss402.pdf (дата обращения 25.08.2018).

[331] Kuzey Afganistan'ın Cevizcan Valisi Konya'da [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://guneyturkistan.wordpress.com/2010/10/24/kuzey-afganistanin-cevizcan-valisi-konyada/ (дата обращения 25.08.2018).

[332] Govt To Build First Women's University [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://prod.tolonews.com/afghanistan/govt-build-first-womens-university (дата обращения 27.08.2018).

[333] Afganistan'da 4 Bin Kız Öğrencinin Eğitim Aldığı El Fethe Kız Okulu'na Bilgisayar ve Fen Laboratuvarı Kuruldu [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/afganistan%27da_4_bin_kiz_ogrencinin_egitim_aldigi_el_fethe_kiz_okulu%27na_bilgisayar_ve_fen_laboratuvari_kuruldu-24036(дата обращения 27.08.2018). Kabil'de 6 Bin Kız Öğrencinin Okuduğu Okula Bilgisayar ve Fen Laboratuvarı [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/kabil%27de_6_bin_kiz_ogrencinin_okudugu_okula_bilgisayar_ve_fen_laboratuvari-23117 (дата обращения 27.08.2018).

турецкого агентства было построено дополнительное здание для проживания и обучения единственного в Кабуле приюта для девочек, которое позволит разместить еще 250 человек.[334] В июле 2017 г. в г.Мазари-Шариф было сдано в эксплуатацию здание детского дома на 190 мальчиков, построенное TIKA[335]. В 2017 г. также началось возведение приюта в провинции Бадахшан. Два игровых парка при детдомах были созданы агентством в первой половине 2018 г. в провинции Герат.

Продвижение языка является одним из ключевых инструментов турецкой политики мягкой силы. В 2000 г. TIKA запустило проект «Тюркология», целью которого является популяризация турецкого языка за пределами страны. В рамках данного проекта открываются кафедры и курсы изучения языка в университетах, выделяются стипендии для желающих изучать язык в Турции. При Кабульском университете агентством был построен корпус для студентов, желающих изучать турецкий язык*, и открыта кафедра тюркологии. Все оборудование для центра изучения языка было предоставлено TIKA. Кафедры тюркологи имеются не только в Кабульском университете, но и в университетах провинций Баглан, Балх, Джаузджан, Сари-Пуль, Тахар и Фарьяб[336]. Особенно активно агентство действует в северной и северо-западной части Афганистана, где проживают тюркские меньшинства (узбеки и туркмены). Знание турецкого языка дает дополнительные возможности при трудоустройстве в турецкие компании. Созданный в 2007 г. с целью продвижения турецкого культурного наследия и языка Институт Юнуса Эмре имеет свой центр в Кабуле. Он предлагает возможность изучения турецкой истории, культуры и искусства. Кроме того, запущен ежегодный проект «Летняя школа турецкого кино»,

---

[334] Afganistan'da Alaaddin Kız Yetimhanesi Modern Bir Ortama Kavuşuyor [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/afganistan'da_alaaddin_kiz_yetimhanesi_modern_bir_ortama_kavusuyor-21333 (дата обращения 27.08.2018).

[335] TİKA Mezarı Şerif'te Yetimlerin Yanında [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/tika_mezari_serif%27te_yetimlerin_yaninda-36584 (дата обращения 27.08.2018).

* Турецкий язык является вторым по полярности иностранным языком в Афганистане.

[336] Afganistan'da Türkoloji Bölümlerinin Mezuniyet Heyecanı [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://kabil.yee.org.tr/tr/haber/afganistanda-turkoloji-bolumlerinin-mezuniyet-heyecani (дата обращения 27.08.2018).

знакомящий участников программы с турецкой литературой и кинематографом[337].

В Афганистане большой популярностью пользуются турецкие сериалы. Среди получивших признательность - «Великолепный век» (Muhtesem Yüzyıl), «Бесценное время» (Öyle bir Geçer Zaman ki), «Долина волков» (Kurtlar Vadisi) и др. Спрос на турецкую сериальную продукцию ежегодно растет. По популярности среди афганской аудитории турецкие сериалы в последние несколько лет опережают американские и индийские кинопроекты[338].

В период с 2005 по 2015 гг. TIKA реализовало в общей сложности 60 проектов в культурной сфере, включая материальную и техническую поддержку различных ассоциаций, создание и финансирование национальных и местных радио- и телеканалов, а также взаимные визиты делегаций[339]. Агентство организует программы, памятные встречи и другие мероприятия, приуроченные к юбилейным датам видных исторических деятелей. Сохранение культурного наследия Турции и Афганистана является важным элементом двустороннего сотрудничества. В 2016 г. в Национальном архиве Афганистана при участии TIKA состоялось открытие современного конференц-зала, в котором будут храниться источники, тесно связанные с турецкой историей. Это позволит архиву стать местом притяжения исследователей со всего мира. В этом же году в Кабуле был организован четырехдневный международный симпозиум, посвященный 575-летию великого тюркского поэта Алишера Навои[340].

В рамках проекта по сохранению традиционных ремесел, агентство проводит исследования, направленные на изучение техники плетения ковров,

---

[337] YEE, “Türk Sineması Yaz Okulu” ile Bir İlke Daha İmza Atıyor! [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://kabil.yee.org.tr/tr/haber/yee-turk-sinemasi-yaz-okulu-ile-bir-ilke-daha-imza-atiyor (дата обращения 27.08.2018).

[338] Afghans clamoring for more Turkish TV [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.hurriyetdailynews.com/afghans-clamoring-for-more-turkish-tv-53754

[339] Türkiye-Afganistan Ortak Tarihine TİKA Desteği [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/turkiye_afganistan_ortak_tarihine_tika_destegi-18921 (дата обращения 30.08.2018).

[340] Türk Edebiyatının Usta Kalemi Ali Şir Nevai’ye Vefa [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/turk_edebiyatinin_usta_kalemi_ali_sir_nevai%27ye_vefa-22908 (дата обращения 30.08.2018).

поставляет необходимое оборудование и материалы для обучения искусству ковроткачества[341].

TIKA совместно с афганскими правительственными учреждениями проводит лекции, выставки, семинары, направленные на популяризацию турецкой культуры. В 2017 г. в провинции Балх прошла фотовыставка, посвященная годовщине попытки государственного переворота в Турции. В 2018 г. подобная выставка, а также церемония в память жертв 15 июля прошли в Кабуле[342].

Афганистан принимает участие в культурных фестивалях, ежегодно проходящих в Турции, демонстрируя свои достижения в изобразительном искусстве и литературе[343].

Турецкий международный новостной канал в октябре 2018 г. уже во второй раз провел всемирный форум TRT World Forum. Девиз встречи: «Переосмысление мира и безопасности в разобщенном мире». В работе этой авторитетной площадки в Стамбуле приняли участие более 600 политиков, предпринимателей, ученых, журналистов. Афганистан был представлен экс-президентом страны Х.Карзаем. В своей речи на форуме он отметил, что Афганистан и Турцию связывают прочные дружеские отношения. Х.Карзай высоко оценил роль Турции в установлении мира в Афганистане и улучшении его отношений с соседним Пакистаном[344].

В качестве инструмента мягкой силы Турция использует систему правительственных стипендий в области высшего образования, ориентированных на иностранных студентов (Türkiye Bursları, TÜBİTAK

---

[341] Türk Kültürünün En Büyük Birikimlerinden Biri Olan Halı Sanatı TİKA Desteğiyle Afganistan'da [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/turk_kulturunun_en_buyuk_birikimlerinden_biri_olan_hali_sanati_tika_destegiyle_afganistan_da-18344 (дата обращения 30.08.2018).

[342] Turkey's defeated July 15 coup attempt commemorated across the world [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.dailysabah.com/politics/2018/07/16/turkeys-defeated-july-15-coup-attempt-commemorated-across-the-world (дата обращения 30.08.2018).

[343] Afghanistan Showcases Its Culture and Artistic Works in Turkey [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.tolonews.com/afghanistan/afghanistan-showcases-its-culture-and-artistic-works-turkey (дата обращения 05.09.2018).

[344] Hamid Karzai Keynote Speech [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://researchcentre.trtworld.com/forum/forum-2018/public-sessions/keynote-speeches/keynote-hamid-karzai (дата обращения 06.11.2018).

Diyanet)[345]. Начиная с 1992 г. турецкое правительство предлагает стипендии для обучения афганским гражданам. Привлечение в Турцию талантливых иностранных студентов является пропагандистским шагом, средством распространения турецкой культуры и языка. В 2016-2017 гг. количество иностранных студентов в Турции достигло 108070 чел. Этот показатель увеличивается с каждым годом. По данным МИД ИРА количество обучающихся в Турции студентов в 2018 г. составило 4281 человек[*].

В рамках реализации турецкой политики в сфере образования в ИРА с 1995 г. функционировала сеть афгано-турецких школ под управлением международного образовательного фонда Afghan-Turk CAG Educational (ATCE). Эти учебные заведения входили в сеть турецких школ, созданной для распространения передового педагогического опыта в различных странах мира. Всего 16 школ были открыты в Герате, Джелалабаде, Кабуле, Кандагаре, Мазари-Шарифе. Они имели авторитет престижных учебных заведений, куда отдавала своих детей местная элита. Из 8000 студентов 30% были девочки[346]. Кроме того, существовала программа выделения от 300 до 400 госстипендий афганцам на обучение в турецких университетах. Анкара активно предоставляла бюджетные места детям афганской политической элиты, госчиновников.

Деятельность школ связана с именем турецкого проповедника и общественного деятеля Ф.Гюлена – лидера религиозного движения «Хизмет». Сеть образовательных школ начала создаваться с 70-х гг. прошлого века и сразу завоевала отличную репутацию. Учебные заведения отличались высокой дисциплиной и качественным процессом обучения. В 90-е гг. XX в. это направление поддерживалось турецкими чиновниками и считалось одним из инструментов мягкой силы.

---

[345] Aras B. The Turkish government scholarship program as a soft power tool/ B.Aras Z.Mohammed// Turkish Studies, July 2018 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://doi.org/10.1080/14683849.2018.1502042 (дата обращения 11.11.2018).

[*] Данные получены в результате личных контактов с представителями МИД ИРА.

[346] Turkey presses Afghanistan to hand over control of Gülenist schools [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.theguardian.com/world/2017/may/31/turkey-pressures-afghanistan-to-close-elite-schools-fetullah-gulen (дата обращения 05.09.2018).

Положение дел изменилось после громкого коррупционного скандала в декабре 2013 г. Высокопоставленные чиновники и даже семья тогдашнего премьер-министра Р.Т.Эрдогана обвинялись в причастности к сокрытию денежных средств, хищениям и взяточничеству. Главными инициаторами кризиса власти назвали последователей движения «Хизмет». Таким образом, отношение к школам Гюлена в Турции и за рубежом начало ухудшаться.

Затем Ф.Гюлену вменили в вину попытку государственного переворота 2016 г., после чего Турция приняла решение о передаче гюленовских школ в управление турецкого государственного фонда «Маариф». В феврале 2017 г. между афганскими и турецкими властями была достигнута договоренность о передаче функционирующих в стране турецких школ, которыми руководят приверженцы Ф.Гюлена, под контроль правительственных структур Турции. В мае 2017 г. афганская правительственная комиссия подготовила меморандум, в котором было рекомендовано распустить АТСЕ. При этом планировалось уволить порядка 150 прогюленовских преподавателей. Это вызвало широкий резонанс среди преподавателей и учеников афгано-турецких школ. Они обратились с просьбой к властям ИРА не передавать учебные заведения турецким проправительственным структурам. Учителя считали, что данный шаг выльется в закрытие части школ и падение общей успеваемости среди учащихся. Турецкие учителя заявили, что посольство ТР в Кабуле отказывается выдавать им паспорта, что лишает их возможности передвижения. Тема передачи управления турецкими школами активно дискутировалась в афганском обществе. Некоторые СМИ называли этот шаг глупостью или предательством, подчеркивая, что эти образовательные учреждения являются своего рода противоядием от экстремизма[347]. Родители учащихся собрали 1 миллион подписей, чтобы предотвратить передачу этих школ в фонд «Маариф»[348], однако это никак не повлияло на решение афганского правительства, и 26 февраля 2018

[347] سپردن مکاتب افغان‌ترک به دولت ترکیه؛ حماقت یا خیانت [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://madanyatonline.com/1-42/ (дата обращения 05.09.2018).

[348] TİKA Ve Afgan İstihbaratı Türk Okulunu Bastı; Veliler, ‘Burada Hırsıza Yer Yok’ Dedi [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.yenihamle.com/2018/04/18/tika-ve-afgan-istihbarati-turk-okulunu-basti-veliler-burada-hirsiza-yer-yok-dedi/ (дата обращения 05.09.2018).

г. был подписан Меморандум о взаимопонимании с правительством Афганистана, согласно которому афганские власти обязались передать 12 школ и 3 учебных центра в управление турецкого госфонда. Вполне вероятно, правительство А.Гани, заинтересованное в высокорисковых турецких инвестициях, пошло навстречу Анкаре в вопросе вывода турецких школ из-под гюленовского управления. При этом афганское правительство предпочло не делать резких шагов в направлении передачи школ. Во-первых, это объяснялось высокой политизированностью процесса: школы занимали значимое место в афганском обществе, дети многих чиновников проходили обучение в турецких школах, преподаватели учреждений за долгие годы работы наладили тесные контакты с населением и местной элитой. Во-вторых, к моменту вступления Меморандума в действие в апреле 2018 г. учебный год был в самом разгаре, и резкие перемены могли негативно отразиться на уровне образования. Поэтому процесс передачи школ идет достаточно медленно. В июле-августе 2018 г. 2 школы в провинции Джаузджан были переданы под управление госфонду, в ноябре 2018 г. – еще две школы провинции Герат. Турецкие власти заявили о ликвидации АТСЕ и незаконности действий его представителей по управлению школами на территории Афганистана. На троих представителей афгано-турецкого фонда выданы запросы на экстрадицию[*]. Правительство ТР, осознавая значимость турецких школ для афганского общества, предлагает осуществить ряд мероприятий, которые позволят снизить напряженность, связанную с процессом перевода школ под управление турецкого фонда. Оно готово в два раза увеличить количество школ на территории Афганистана, снизить плату за обучение на 20%, увеличить количество стипендий выпускникам школ для последующего обучения в Турции. Но все эти меры не позволяют решить основной вопрос, находящийся в ракурсе внимания афганцев – удастся ли сохранить тот высокий стандарт образования, который был долгое время визитной карточкой турецких школ в Афганистане. Для ТР это вопрос престижа

[*] Данные получены в результате личных контактов с представителями турецкого посольства в Кабуле (на ноябрь 2018 г.).

турецкого образования. В настоящее время курсы естественных наук, математики и турецкого языка ведутся турецкими преподавателями, но одна из задач в ближайшие годы – усиление потенциала афганских учителей и передачи им функций преподавания естественных наук и технических дисциплин. Для этого планируется увеличить количество стипендий для обучения афганских педагогических кадров[**]. Власти ТР совместно с правительством Афганистана обещают сделать мониторинг качества образования и стандартов преподавания в турецких школах прозрачной процедурой[349].

Следующее направление содействия развитию Афганистана – здравоохранение. 20 апреля 2005 г. между правительствами Турции и Афганистана было подписано Соглашение о сотрудничестве в области здравоохранения[350]. Оно предполагает взаимодействие по вопросам предоставления информации, обмена делегациями и медицинским персоналом, организации научных конференций. По уровню детской смертности Афганистан в 2009 г. занимал первое место. Менее половины женщин имеют возможность рожать в медицинских учреждениях. Лишь 46% детей раннего возраста проходят необходимую вакцинацию. Одна из наиболее серьезных проблем в этой сфере – доступ жителей к квалифицированной медицинской помощи. TIKA за десять лет (2005-2014 гг.) построила на территории Афганистана 22 новых клиники. С 2005 по 2017 гг. более 8 млн. чел. получили медицинскую помощь при содействии агентства. Особенностью помощи турецкого агентства по сотрудничеству и координации является то, что она не ограничивается лишь строительством больниц. После введения в эксплуатацию эти объекты продолжают находиться под управлением TIKA, включая вопросы управления и снабжения медикаментами (в тесной взаимосвязи с министерством

[**] Данные получены в результате личных контактов с представителями турецкого посольства в Кабуле.

[349] رییس بنیاد معارف ترکیه در افغانستان: فقط مدیران افغان-ترک تغییر می‌کنند [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://8am.af/iv-with-turk-education-foundation-in-afghanistan/ (дата обращения 11.11.2018).

[350] Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Afganistan İslam Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Sağlık Alanında İşbirliğine Dair Anlaşma [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://dosyasb.saglik.gov.tr/Eklenti/1758,anlasmalar2011-trpdf.pdf (дата обращения 08.09.2018).

здравоохранения ИРА). Начиная с 2007 г., в рамках проектов в области здравоохранения в управлении TIKA находятся 12 клиник в различных провинциях Афганистана, в том числе афгано-турецкая больница в г.Маймана, больница афгано-турецкой дружбы в г.Шиберган, детская больница им. Ататюрка в Кабуле, больница матери и ребенка в г.Талокан. Силами агентства восстановлен госпиталь «Алиабад», бывшая первая больница в Кабуле, построенная при участии Турции в 1932 г. Афганистан, имеющий очень высокий процент жителей с проблемами зрения, остро нуждается в увеличении количества специализированных лечебных учреждений. В 2013 г. TIKA завершило строительство офтальмологической клиники в провинции Сари-Пуль[351]. Организация также оказывает содействие афганским медицинским учреждениям, поставляя оборудования и обучая кадры. В 2007 г. была запущена программа подготовки афганских специалистов в области здравоохранения. В рамках этой программы в общей сложности более сотни врачей, акушерок, медсестер, лаборантов, технического персонала каждый год проходят обучение в различных больницах Анкары[352]. В рамках проектов здравоохранения, кроме строительства и отделки клиник, поставки медикаментов и оборудования, обучения специалистов на всей территории Афганистана проводятся диспансеризация и операции по обрезанию. Бригады врачей прибывают из Турции и устраивают так называемые недели здоровья, объезжая те районы, где плохо функционирует система здравоохранения, с целью проведения медицинских осмотров и предоставления комплекта базовых медицинских услуг. Очередная подобная акция запланирована на март 2019 г.[*]

Одно из важнейших направлений деятельности TIKA – обеспечение питьевой водой. Из-за серьезных инфраструктурных проблем в Афганистане нет проточной воды и канализации. Потребность в питьевой воде обеспечивается за

---

[351] Faaliyet Raporu 2014 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/2016/Prestij%20Eserler/Faaliyet%20Raporu%202014.pdf (дата обращения 08.09.2018).

[352] TIKA FaaliyetRaporları2007[Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/2017/YAYINLAR/Faaliyet%20Raporlar%C4%B1/2007/rapor2007.pdf (дата обращения 08.09.2018).

[*] Данные получены в результате личных контактов с представителями турецкого посольства в Кабуле.

счет колодцев и скважин, которых не хватает в большинстве населенных пунктов. По состоянию на 2015 г. только 47 % сельских домохозяйств имели доступ к чистой питьевой воде[353]. В летние месяцы нередки эпидемии инфекционных заболеваний, случаются вспышки холеры, брюшного тифа, дизентерии. Проект TIKA направлен на обеспечение жителей Афганистана фосептическими скважинами[*]. В 2005 г. в различных районах Афганистана, начиная с г.Маймана провинции Фарьяб, проводились исследования состояния грунта. Всего в 2005 г. было открыто 49 скважин[354], в период 2005-2007 гг. – 78, в 2008 г. еще 88. За четыре года 520 тыс. человек, ранее проживавших в районах, не обеспеченных питьевой водой, получили доступ к водоснабжению[355]. В последующие годы вводились в эксплуатацию новые скважины. Помимо этого были построены очистные установки для существующих водозаборных скважин, отремонтированы системы водоснабжения базы международных сил безопасности Kamp Doğan[356] и выполнен ряд других проектов. По данным ежегодного отчета TIKA в 2016 г. запущено 45 новых скважин[357].

Следующее направление работы – восстановление инфраструктуры Афганистана, большая часть которой была разрушена в результате войны и последующего кризиса. В ноябре 2006 г. наиболее приоритетным направлением был транспортный сектор, в конфигурацию которого ТИКА вложила примерно 1,5 млн. дол. США. В 2007 г. была введена в эксплуатацию конструкция моста «Пул-е-Сохта» в Кабуле, состоящая из двух параллельных пролетов, длиной 42 метра и шириной 21 метр. В том же году начались работы по восстановлению

---

[353] Infrastructure [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.usaid.gov/afghanistan/infrastructure (дата обращения 10.09.2018).

[*] В скважинах используются устройства для дезинфекции воды.

[354] Faaliyet Raporu 2007 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/2017/yayınlar/Faaliyet%20Raporlar%C4%B1/2007/rapor2007.pdf (дата обращения 10.09.2018).

[355] Faaliyet Raporu 2008 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/2017/YAYINLAR/Faaliyet%20Raporlar%C4%B1/2008/2008faaliyetraporu.pdf (дата обращения 10.09.2018).

[356] Afghanistan Projects and activities [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/afganistan_en.pdf (дата обращения 10.09.2018).

[357] Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2016 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/2017/YAYINLAR/Faaliyet%20Raporlar%C4%B1/2016/T%C3%BCrkiye%20Kalk%C4%B1nma%20Yard%C4%B1mlar%C4%B1%20Raporu%202016.pdf (дата обращения 10.09.2018).

дома одного из самых известных мусульманских ученых в мире Маулана Джелал ад-Дина Руми, расположенного в провинции Балх. В 2008 г. был заложен спортивный комплекс Кабульского университета[358]. В 2012-2014 гг. был реализован широкомасштабный проект дорожного строительства между мостом и дворцом Дарульаман. В начале 2018 г. введен в действие спортивный комплекс для афганских полицейских в Международном аэропорту Х.Карзая в Кабуле[359].

За годы работы турецкое агентство отремонтировало сотни дорог и мостов, отреставрировало десятки мечетей, в том числе мечеть Пул-е-Хишти в Кабуле. В 2018 г. построены мечеть при офицерской академии в Кабуле, мечеть в столичном аэропорту, детский парк в г.Акча провинции Джаузджан, возведен общественный образовательный центр в г.Мазари-Шариф[360]. Кроме того, в Кабуле была построена современная библиотека в пять корпусов[361]. В 2005 г. запущен проект посадки афгано-турецкого леса дружбы. На холмах Пагмана неподалеку от Кабула каждый год высаживаются саженцы деревьев. Там же построена ирригационная система. Такой парк был открыт в 2011 г. и в г.Мазари-Шариф.

Учитывая, что Афганистан является преимущественно сельскохозяйственной страной (на 2017 г. объем сельскохозяйственного производства составлял 80% валового внутреннего продукта[362]), поддержка, которую оказывает Турецкое агентство по сотрудничеству и развитию таким отраслям, как растениеводство, мелиорация и животноводство, является очень ценной для ИРА. Анкара рекомендует афганскому правительству взять за основу

---

[358] Faaliyet Raporu 2008 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/2017/YAYINLAR/Faaliyet%20Raporlar%C4%B1/2008/2008FAALIYETRAPORU.pdf (дата обращения 10.09.2018).

[359] Turkey's TİKA opens sports complex in Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.dailysabah.com/turkey/2018/01/17/turkeys-tika-opens-sports-complex-in-afghanistan (дата обращения 10.09.2018).

[360] Faaliyet Raporu 2008 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/2017/YAYINLAR/Faaliyet%20Raporlar%C4%B1/2008/2008FAALIYETRAPORU.pdf (дата обращения 10.09.2018).

[361] Kabil Kizmeslekokulu [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/2018/Afganistan%20Bro%C5%9F%C3%BCr/TI%CC%87KA_Afganistan_kiz_meslek_okulu.pdf (дата обращения 10.09.2018).

[362] Afganistan Ülke Raporu [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.kutso.org.tr/wp-content/uploads/2017/06/Afganistan.pdf (дата обращения 10.09.2018).

турецкую модель земельной реформы, используя институты TIKA для продвижения этой идеи[363]. Турция также предлагает к внедрению в Афганистане и свою кадастровую систему.

TIKA активно работает и в направлении укрепления административного потенциала в Афганистане, осуществляя подготовку специалистов правоохранительных органов в турецкой военной академии, проводя симпозиумы, оказывая поддержку студентам, желающим получить высшее образование в Турции. В рамках сотрудничества с TIKA представители муниципалитета Кабула встречаются с турецкими коллегами для получения опыта управления городскими и сельскими структурами. Специалисты из ТР также готовы оказать помощь на местах в подготовке специалистов в управлении различными отраслями[*]. Турция оказывает поддержку министерству по делам женщин Афганистана и осуществляет обучение афганок по программам администрирования. ТР готова предоставить помощь в вопросах внедрения новых технологий и создания цифровой экономики в Афганистане. Такое взаимодействие сейчас осуществляется в банковской сфере и в транспортной отрасли[**]. В 2016 г. агентство запустило программу поддержки медиаорганизаций. Безусловно, учитывая влияние СМИ в обществе, Анкара использует возможности TIKA для лоббирования своих интересов в стране-реципиенте.

Являясь проводником идей и убеждений правящей Партии справедливости и развития, TIKA активно расширяет свое влияние, занимаясь, в том числе, и пропагандистской деятельностью. Оно сотрудничает с религиозным турецким фондом «Диянет», Организацией по оказанию помощи и сотрудничеству Cansuyu и Фондом гуманитарной помощи (İHH).

---

[363] Afganistan'da TİKA Desteğiyle Türk Modeli Arazi Reformu [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/afganistan%27da_tika_destegiyle_turk_modeli_arazi_reformu-33715 (дата обращения 10.09.2018).

[*] Посольство ТР в Кабуле оказывает всестороннюю помощь в предоставлении программ помощи и обработке заявок, поступающих от заинтересованных структур в Афганистане (полиция, авиация, наркоконтроль, кадастровый учет и др.).

[**] Данные получены в результате личных контактов с представителями турецкого посольства в Кабуле.

В 2018 г. по приглашению афганской стороны в стране был зарегистрирован первый офис Турецкого Общества Красного Полумесяца. Осуществление гуманитарных функций планируется проводить в тесной взаимосвязи с правительством Афганистана и посольством ТР в Кабуле. За первый год работы потрачено 700 тыс. долл. США на реализацию проектов, включая помощь ВПЛ, перемещенным в другие районы страны в результате засухи или обострения конфликта (особенно острая ситуация наблюдается в провинции Газни), а также вернувшимся из Турции нелегальным мигрантам[***]. Запущена «Программа поддержки добровольного возвращения», в рамках которой вернувшиеся из Турции граждане Афганистана и их семьи получат гуманитарную помощь от Турецкого Общества Красного Полумесяца, а также содействие в поисках работы[364].

Подводя итоги, можно сказать, что в течение последних лет Турция внесла значительный вклад в предоставление международной помощи Афганистану. Усилия по сотрудничеству в целях развития представляют собой отдельное направление внешнеполитической стратегии Турции. Эти инициативы рассматриваются как важные инструменты для достижения ключевых приоритетов внешней политики Анкары, одним из которых является укрепление мира и стабильности в регионе с использованием мягкой силы.

За время работы в Афганистане турецкое правительство при содействии TIKA и других структур построило десятки школ, больниц, сестринских и акушерских центров для женщин, передало сотни тонн гуманитарной помощи, тысячи афганских полицейских и солдат прошли подготовку; были запущены образовательные программы для судей, прокуроров и районных губернаторов, курсы профессиональной подготовки для женщин, а также построены сотни дорог, мостов, сооружены скважины для получения чистой питьевой воды. Турция реализует проекты, направленные на эффективное функционирование

[***] Данные получены в результате личных контактов с представителями турецкого посольства в Кабуле.

[364] حمایت ترکیه از افغان هایی که به کشورشان بازمی گردند [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.trt.net.tr/persian/trkhyh/2018/10/10/hmyt-trkhyh-z-fgn-hyy-khh-bh-khshwrshn-bzmy-grdnd-1065939 (дата обращения 11.11.2018).

административной системы, во главу угла которой должно быть поставлено уважение прав и свобод личности.

Параллельно с использованием Турцией официальной помощи в качестве инструмента мягкой силы, во внешней политике Анкара преследует продвижение своих региональных интересов. На фоне все более усиливающегося влияния Китая, претендующего на политическое и экономическое доминирование в регионе, Турция пытается посредством проектов TIKA, а также используя исламский фактор, тесные исторические связи и приверженность гражданским программам восстановления Афганистана, укрепить свое влияние в ИРА и надеется, что миллионы долларов, потраченные на реконструкцию этой страны, принесут ей в будущем политические дивиденды.

При этом необходимо отметить, что Турция борется не только за экономическое присутствие в Афганистане, что для неё, бесспорно, выгодно, но и за умы афганцев. Распространение турецкого языка и культуры, продвижение образовательных проектов, предоставление различных стипендий и грантов для афганских граждан яркое тому доказательство. Инструменты мягкой силы на севере ИРА позволяют Анкаре и дальше укреплять свое влияние среди тюркоязычной части населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Благодаря уникальному геополитическому положению Афганистан, расположенный в самом центре Азии, испокон веков притягивал внимание многих государств. Взаимоотношения Турции и Афганистана строились на основе исторической, религиозной и культурной общности. Афганистан всегда имел большое значение для Турецкой Республики. Дипломатические отношения, установленные между двумя странами более 90 лет назад, складывались на основе дружбы и партнерства. Эта тенденция не изменялась, несмотря на различия во внешнеполитических ориентирах, сложившихся после Второй мировой войны.

С распадом биполярной системы мира, Турция начала проводить самостоятельную внешнюю политику, все менее ориентируясь на блоковую принадлежность. Рост распространения угроз в регионе Большого Ближнего Востока подтолкнул Турцию к идее стать значимым региональным лидером, в идеале – автономным центром влияния. Риск распространения терроризма по всему миру и затяжной афганский кризис заставили Турцию мобилизовать усилия по предотвращению ситуации, при которой Афганистан превратился бы в очаг хаоса. Официально Турция не признала талибов, находившихся у власти в Афганистане с 1996 по 2001 гг., и только после падения их режима отношения двух стран вышли на новый этап развития. Участились визиты на высшем уровне, обмены делегациями, запущен ряд механизмов взаимодействия. Внутриполитические проблемы ТР наряду с наличием неблагоприятных внешних тенденций (сирийский кризис, усиление напряженности в отношениях Турции с Россией, ухудшение отношений с западными партнерами), начиная с 2015 г., привели к трансформации внешнеполитческой стратегии Турции. Но, несмотря на негативные внешние и внутренние факторы, интерес к афганскому направлению во внешней политике ТР остается высоким, о чем свидетельствует стабильное поступательное развитие двусторонних отношений.

С самого начала установления дипломатических отношений Афганистан считал Турцию дружественной мусульманской страной. Политика невмешательства ТР во внутренние дела Афганистана вызывала уважение и способствовала сохранению устойчивых политических отношений (исключением является лишь период острой фазы афганского конфликта, когда талибы находились у власти). Афганские лидеры неоднократно заявляли о важности отношений с Турцией, называя ее братской страной и ближайшим соседом без общих границ. За последние два десятилетия отношения между Афганистаном и Турцией вышли на новый уровень стратегического партнёрства, что было закреплено подписанным в 2014 г. Соглашением о стратегическом партнерстве и дружбе, которое призвано способствовать улучшению двусторонних отношений и укреплению взаимодействия между странами. В Соглашении нашли отражение вопросы сотрудничества в таких областях, как оборона и безопасность, промышленность, транспорт, торговля, сельское хозяйство, здравоохранение, образование, охрана окружающей среды. Обе страны готовы к расширению взаимодействия и внесению изменений в подписанный в 2014 г. документ. Афганистан рассматривает турецкое направление во внешней политике как одно из наиболее важных. Несмотря на сильную зависимость от западных партнеров, кабульская администрация не намерена снижать планку политического диалога с Турцией.

С 2001 г. Турция участвовала в миссии Международных сил содействия безопасности в ИРА (завершилась в 2014 г.). Следует отметить, что с самого начала ТР дистанцировалась от участия в военных операциях, сконцентрировав усилия на обеспечении безопасности и восстановлении разрушенной инфраструктуры. Для реализации этих целей Анкара организовала две основанные на принципе гражданско-военного сотрудничества провинциальные восстановительные команды: в провинции Майдан Вардак и с зоной ответственности в провинциях Джаузджан и Сари-Пуль. В качестве позитивного момента работы данных ПВК можно отметить формирование положительного

имиджа Турции в глазах местного населения, а также укрепление доверия между странами. В то же время Турция принимает активное участие в подготовке сил Афганской национальной армии и полиции. В 2015 г. Анкара присоединилась к новой миссии НАТО в Исламской Республике Афганистан под названием «Решительная поддержка».

На мировой арене Турецкая Республика также проводит активную внешнюю политику, одним из направлений которой является усиление ее роли как страны-посредника при решении острых или затяжных конфликтов. Военно-политический кризис в Афганистане ставит под угрозу безопасность его ближних и дальних соседей. Турция, заинтересованная в стабилизации ситуации в регионе, предпринимала посреднические усилия по примирению конфликтующих сторон в ИРА, но основное внимание все же уделяет вопросам урегулирования афгано-пакистанских отношений. Для реализации последней цели в 2007 г. был инициирован трёхсторонний форум – Анкарский процесс. В рамках формата было проведено восемь встреч на высшем уровне, однако по ряду причин, начиная с 2015 г., работа форума приостановлена. Благодаря дипломатическим усилиям турецкого руководства, решение о проведении очередного заседания в рамках данного механизма было согласовано с властями ИРА и ИРП и запланировано на апрель 2019 г.

Также при участии Анкары в 2011 г. на свет появился Стамбульский процесс по Афганистану, призванный оказать содействие укреплению стабильности и безопасности в ИРА и её интеграции в жизнь региона и мирового сообщества. Стамбульский процесс должен был показать участникам, что политически и экономически успешное будущее Афганистана и граничащих с ним стран зависит непосредственно от системы коллективной безопасности, что подразумевает борьбу с транснациональным экстремизмом и терроризмом, решение миграционного кризиса, предотвращение незаконного производства и распространения наркотиков. Стабильность Исламской Республики Афганистан

базируется на равновесии между взаимоотношениями Кабула с соседями и его зависимостью от продолжающегося содействия западных партнеров.

Помимо Стамбульского процесса Турция является участником и других форматов по урегулированию ситуации в Афганистане, в том числе инициированного афганским руководством Кабульского процесса, в основе которого заложен удовлетворяющий интересам ИРА и всего западного блока принцип – продвижение процесса нацпримирения под руководством и силами самих афганцев. К сожалению, негласное соперничество со стороны США по отношению к усилиям России в вопросе достижения успеха в переговорах с ДТ вредит урегулированию афганского кризиса.

Концепция регионального лидерства Турции на примиренческом треке тоже в последние годы испытывает сложности из-за ухудшения американо-турецких отношений с учетом значительного влияния, которое оказывают США и другие страны Запада на политику, проводимую Кабулом. Помимо этого, явную конкуренцию активности ТР в Афганистане составляет Китай, запустивший новый формат с участием ИРА, ИРП и КНР по нормализации афгано-пакистанских противоречий. С учетом больших финансовых вложений в пакистанскую экономику (стоимость проекта китайско-пакистанского экономического коридора, к которому планируется подключить ИРА, составляет 46 млрд. долл. США) такое трехстороннее взаимодействие вполне может стать ключом к миру и региональному сотрудничеству, что представляет угрозу амбициям Анкары. Именно поэтому Турция выражает готовность поддержать любые инициативы в поиске общих решений взаимных проблем и установлении взаимопонимания между Афганистаном и Пакистаном, но фактически работает в направлении укрепления собственных позиций в переговорном процессе между Кабулом и Исламабадом. В Турции отдают себе отчет в том, что в случае неудач Запада в ИРА возможный хаос после вывода иностранного контингента в первую очередь затронет страны региона, включая Турецкую Республику. Основными последствиями для Анкары станут неконтролируемый приток

афганских беженцев, рост наркотрафика и террористической активности, а также высокая вероятность присоединения афганских боевиков в ряды представляющего внутреннюю угрозу Турции курдского движения. Для противодействия этим угрозам ТР нуждается в установлении долгосрочного мира в Афганистане и превращении этой страны в экономически развитое и стабильное государство.

Афганистан, в свою очередь, заинтересован в скорейшем урегулировании внутреннего конфликта, укреплении центральной власти, подавлении очагов террористической активности, а также развитии экономики и полноценном подключении к международной торговле. Турция, будучи внушающим доверие партнером Афганистана на протяжении долгой истории, рассматривается Кабулом в качестве гаранта достижения поставленных задач. ИРА позитивно оценивает присутствие турецких компаний в инфраструктурной и энергетической сферах, кроме того, поддерживает активную позицию Анкары в деле продвижения процесса национального примирения и своего вовлечения в региональные проекты.

Турция делает акцент на экономической интеграции Афганистана и трансформации его в страну, занимающую центральные позиции в региональном сообществе. Используя возможности Экономической организации сотрудничества, Конференции регионального экономического сотрудничества по Афганистану и других платформ она предпринимает шаги в продвижении общих экономических интересов. Являясь важным торговым партнером Афганистана, ТР реализует на территории ИРА крупные инфраструктурные проекты. Особенно плодотворно сотрудничество складывается в строительстве, энергетике, горнодобывающей промышленности, сельском хозяйстве. Богатые природные запасы Афганистана представляют интерес для турецких инвесторов. Начиная с 2006 г., Турецкое агентство по сотрудничеству и развитию осуществляет программу содействия развитию Афганистана. За годы работы TIKA реализовало множество проектов в здравоохранении, образовании,

строительстве, гуманитарной сфере. Мероприятия в области развития, предлагаемые Анкарой, привлекательны для Афганистана прежде всего потому, что базируются на культурной близости. Турецкие врачи участвуют в обрезании афганских мальчиков, продвигают программы медицинского освидетельствования женщин. Проекты в сфере образования учитывают религиозный фактор. Турецкие предприниматели, в свою очередь, принимают во внимание особенности инвестиционной деятельности в Афганистане и все имеющиеся риски. На сегодняшний момент позиция Турции в отношении ИРА заключается в следующем: присутствие Турецкой Республики будет сохраняться в Афганистане так долго, как того потребует ситуация с восстановлением разрушенной десятилетиями войны страны.

В то же время существует ряд проблем, которые предстоит решить для укрепления двусторонних отношений. Во-первых, близкие отношения Турции с Пакистаном вызывают недовольство в высших кругах Афганистана. Турция нередко воспринимается как союзник ИРП, с которой у ИРА, в свою очередь, довольно много противоречий. Для нормализации афгано-пакистанских отношений Турция вынуждена выстраивать диалог с каждой из стран, не отдавая предпочтений в сотрудничестве ни Кабулу, ни Исламабаду. Пока Турции не удалось наладить конструктивный диалог между Афганистаном и Пакистаном, однако стоит ожидать практических изменений в свете запланированной на 2019 г. очередной встречи в рамках трехстороннего Анкарского саммита.

В конце XX в. Турцией предпринимались попытки расширить свое влияние в северных районах Афганистана в контексте идеи создания единого тюркского пространства. С 2002 г., после изменения своей внешнеполитической концепции в связи с приходом к власти Партии справедливости и развития, Турция начала активно применять политику мягкой силы в ряде стран, в том числе и в Афганистане. Основным ее направлением стало осуществление образовательных проектов и продвижение турецкой культуры и языка. В северных районах Афганистана, где проживает значительное число этнических

тюрок, Анкара пытается расширить свое влияние среди региональной элиты в надежде, что это поможет ей в реализации своих внешнеполитических задач в Центральной Азии, а также в осуществлении проектов в области энергетики и развития инфраструктуры. Ставка в этом контексте делалась на поддержку первого вице-президента ИРА А.Р.Достума (узбек) и партии Национальное исламское движение Афганистана. Необходимо отметить, что Турция, не отказываясь от планов укрепить свое влияние на севере Афганистана, в последние годы смещает акцент на укрепление собственных позиций и в других регионах ИРА.

Еще один пункт, по которому существуют разногласия – это активная политика Турции по репатриации афганских беженцев. Несмотря на наличие договоренностей между турецкими миграционными властями и министерством по делам беженцев и репатриантов ИРА в СМИ нередко проходят статьи о недоброжелательном отношении к мигрантам из Афганистана на территории Турецкой Республики.

Даже при наличии отдельных сложностей, отношения двух стран развиваются в стабильном русле. Наличие глубоких исторических связей позволяет рассматривать Турецкую Республику в качестве важного игрока в вопросе урегулирования ситуации в ИРА, а Афганистан рассчитывает на широкие возможности Анкары с учетом ее регионального авторитета. Развитие двустороннего сотрудничества с Кабулом, а также содействие усилиям международного сообщества в деле стабилизации ситуации на афганском треке позволяет Турции еще более закрепиться на мировой арене в качестве гаранта мира и надежного партнера как для западных стран, так и для исламских государств, в то же время оставаясь для Афганистана одним из наиболее дружественных союзников.

Несомненным преимуществом Анкары на ниве разрешения проблем Афганистана является отсутствие общих границ (наличие таковых, как показывает международная практика, зачастую выливается в череду затяжных

приграничных конфликтов), а также многолетняя историческая и конфессиональная близость. Принимая во внимание все вышеуказанные факторы, Турецкая Республика в настоящее время предстает одной из стран, которые держат в своих руках реальные рычаги для успешного урегулирования афганского кризиса. Таким образом, благодаря совокупности политических, экономических, гуманитарных и посреднических усилий турецкого руководства, затяжной афганский конфликт вполне может быть разрешен в обозримой перспективе.

В числе перспективных направлений дальнейшей разработки темы исследования можно выделить углубленное изучение вопроса трансформации тюркского фактора в афганском направлении внешнеполитической стратегии Турецкой Республики, а также роли ТР в достижении мира и стабильности в Афганистане посредством использования механизмов международных организаций и проектов с целью построения системы региональной безопасности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Источники:

Нормативные документы и выступления официальных лиц

а) на русском языке

1. Афганистан: Декларация о добрососедских отношениях// United Nations peacemaker [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/AF_021222_AfghanistanGoodNeighbourlyRelationsDeclaration%28ru%29.pdf (дата обращения 15.11.2017).
2. Европейская экономическая комиссия Конференция европейских статистиков Международная защита [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.10/2016/mtg2_WS/26_Turkey_Aydin_RUS.pdf (дата обращения 26.10.2018).
3. Об итогах межмидовских консультаций в рамках ШОС по вопросам обеспечения региональной безопасности [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mid.ru/web/guest/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicestva-sos-/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/79642 (дата обращения 17.04.2018).
4. Протокол Шанхайской организации сотрудничества и Исламской Республики Афганистан о создании Контактной группы ШОС–Афганистан [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://infoshos.ru/ru/?id=95 (дата обращения 12.04.2018).
5. Резолюция №1386 (2001) Совета Безопасности ООН от 20 декабря 2001 г. // ООН [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://docs.pravo.ru/document/view/26853962 (дата обращения: 21.02.2017).
6. Резолюция 1413 (2002), принятая Советом Безопасности на его 4541-м заседании 23 мая 2002 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://documents-dds-

ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N02/397/35/PDF/N0239735.pdf?OpenElement (дата обращения: 15.03.2017).

7. Турция: Закон № 6458 от 2013 года об иностранцах и международной защите (с поправками от 29 октября 2016 года)/ Law on foreigners and international protection etti [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.refworld.org/docid/5a1d828f4.html (дата обращения 25.10.2018).

б) на английском языке

8. 7 July 2007, Joint Declaration Regarding the First Meeting of the Joint Working Group Established by Turkey, Pakistan, and Afghanistan (Unofficial Translation) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/7-july-2007_-joint-declaration-regarding-the-first-meeting-of-the-joint-working-group-established-by-turkey_-pakistan_-and-afgha.en.mfa (дата обращения 20.01.2017).
9. Agreement between the North Atlantic Treaty Organization and the Islamic Republic of Afghanistan on the Status of NATO Forces and NATO personnel conducting mutually agreed NATO-led activities in Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_116072.htm (дата обращения: 03.05.2017).
10. Appointment of NATO Senior Civilian Representative in Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.nato.int/cps/en/natolive/news_20061.htm (дата обращения: 15.02.2017).
11. Baku Declaration - The Heart of Asia - Istanbul Process 7th Ministerial Conference “Security & Economic Connectivity towards a Strengthened Heart of Asia Region” // Ministry of Foreign Affairs of Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://mfa.gov.af/en/news/baku-declaration-- (дата обращения 29.11.2017).

12. Declaration of the Fourth CICA Ministerial Meeting [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.cica-china.org/eng/zyhyhwj_1/yxhy/yxwzh/t1149048.htm (дата обращения 21.02.2018).
13. Declaration of the Fourth CICA Ministerial Meeting Shanghai [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.cica-china.org/eng/zyhyhwj_1/yxhy/yxwzh/t1149048.htm (дата обращения 21.02.2018).
14. Declaration of the Tashkent Conference on Afghanistan: Peace Process, Security Cooperation and Regional Connectivity [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://mfa.uz/en/press/news/2018/03/14327/ (дата обращения 13.04.2018).
15. EU-Turkey Statement, 18 March 2016 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/18/eu-turkey-statement/ (дата обращения 26.10.2018).
16. Heart of Asia-Istanbul Process: Deepening Cooperation for Sustainable Security and Prosperity of the ‘Heart of Asia’ Region Beijing, China, 31 October 2014 Beijing Declaration// Heart of Asia-Istanbul Process (HoA) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://hoa.gov.af/files/Beijing-Ministerial-Conference-Declaration-31Oct-2014.pdf (дата обращения 18.11.2017).
17. Heart of Asia-Istanbul Process: Enhanced Cooperation for Countering Security Threats and Promoting Connectivity in the Heart of Asia Region Islamabad, Pakistan, 09 December 2015 The Islamabad Declaration // Heart of Asia-Istanbul Process (HoA) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://hoa.gov.af/files/1300-hrs-Final-Islamabad-Declaration-9-Dec-2015.pdf (дата обращения 29.11.2017).
18. Istanbul Forum for Economic Cooperation between Afghanistan, Turkey and Pakistan. Joint Declaration for the Seventh Meeting [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

http://mfa.gov.af/Content/files/Istnabul%20Forum%20for%20Economic%20Co operation%20between%20Turky,%20Afghanistan%20and%20Pakistan-%20December%2012,2012-%20Ankara.pdf (дата обращения 05.02.2017).

19. Istanbul Process: A New Agenda for Regional Cooperation in the ‘Heart of Asia’, ‘Heart of Asia’ Ministerial Conference – Kabul 14 June 2012 Conference Declaration// Heart of Asia-Istanbul Process (HoA) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://hoa.gov.af/files/14.-June-Declaration.pdf (дата обращения 18.11.2017).
20. Istanbul Process on Regional Security and Cooperation for a Secure and Stable Afghanistan// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/istanbul-process-on-regional-security-and-cooperation-for-a-secure-and-stable-afghanistan.en.mfa (дата обращения 15.11.2017).
21. Istanbul Process: Stability and Prosperity in the ‘Heart of Asia’ through building Confidence and Shared Regional Interests// Ministry of Foreign Affairs of Afghanistan) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://mfa.gov.af/en/news/19668 (дата обращения 18.11.2017).
22. Joint Statement adopted at the conclusion of the Eighth Trilateral Summit of the President of the Islamic Republic of Afghanistan, the President of the Republic of Turkey and the Prime Minister of the Islamic Republic of Pakistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/joint-statement-adopted-at-the-conclusion-of-the-eighth-trilateral-summit-of-the-president-of-the-islamic-republic-of-afghanistan_-the-president-of-the-republic-of-turkey-and-the-prime-minister-of-the-islamic-republic-of-pakistan.en.mfa (дата обращения 25.02.2017).
23. Joint Statement adopted at the conclusion of the Seventh Trilateral Summit of the Presidents of the Islamic Republic of Afghanistan, Islamic Republic of Pakistan and Republic of Turkey, 11-12 December 2012, Ankara [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/joint-

statement-adopted-at-the-conclusion-of-the-seventh-trilateral-summit-of-the-presidents-of-the-islamic-republic-of-afghanistan_-the-islamic-republic-of-pakistan-and-the-republic-of-turkey_-11_12-december-2012_-ankara.tr.mfa (дата обращения 05.02.2017).

24. Joint Statement adopted at the conclusion of the Sixth Trilateral Summit of the Presidents of the Islamic Republic of Afghanistan,Islamic Republic of Pakistan and Republic of Turkey, Istanbul, 1 November 2011[Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/joint-statement-adopted-at-the-conclusion-of-the-sixth-trilateral-summit-of-the-presidents-of-the-islamic-republic-of-afghanista.en.mfa (дата обращения 02.02.2017).
25. Joint Statement adopted at the Third Trilateral Summit held in Ankara, 04.01.2009 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://vasington.be.mfa.gov.tr/ShowAnnouncement.aspx?ID=116109 (дата обращения 29.01.2017).
26. Joint Way Forward on migration issues between Afghanistan and the EU [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eu_afghanistan_joint_way_forward_on_migration_issues.pdf (дата обращения 28.10.2018).
27. Ministry of Interior (MOIA) and Police Development (MPD) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.af.undp.org/content/afghanistan/en/home/operations/projects/crisis_prevention_and_recovery/MPD.html (дата обращения: 08.09.2017).
28. Regional Counter-Terrorism & Counter-Narcotics Cooperation: A Concept Paper for the Kabul Process Conference of February 28, 2018. Islamic Republic of Afghanistan
29. Remarks by the Chief Executive of the Islamic Republic of Afghanistan H.E. Dr. Abdullah Abdullah [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://ceo.gov.af/en/news/remarks-by-the-chief-executive-of-the-islamic-republic-of-afghanistan-he-dr-abdullah-abdullah (дата обращения 06.11.2018).

30. Request for Expressions of Interest Hydrocarbons Exploration &Production Tender Totimaidan Block of the Amu Darya Basin [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://mom.gov.af/Content/files/Information_for_Qualification__%20for_the_RFEOI_Totimaidan_Block-5FEB%202014.pdf (дата обращения 10.07.2018).
31. Resolute Support Mission (RSM): Key Facts and Figures [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/pdf_2017_05/20170523_2017-05-RSM-Placemat.pdf (дата обращения: 11.01.2018).
32. Resolution of Conflicts and Mediation. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/resolution-of-conflicts-and-mediation.en.mfa (дата обращения 06.11.2018).
33. Statement adopted at the conclusion of the Second Trilateral Summit held in İstanbul among the Presidents of the Islamic Republic of Afghanistan, Islamic Republic of Pakistan and Republic of Turkey, İstanbul, 5 December 2008 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/joint--statement-adopted-at-the-conclusion-of-the-second-trilateral-summit-held-in-istanbul-among-the-presidents-of-the-islamic-republic-of-afghanistan_-the-islamic-republic-of-pakistan-and-the-republic-of-turkey_-istanbul_-5-december-2008_.en.mfa (дата обращения 21.01.2017).
34. Statement by Mr. Ahmet Davutoğlu, Minister of Foreign Affairs of Turkey at the 4th Summit of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia, 21 May 2014, Shanghai [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/statement-by-mr_-ahmet-davutoglu_-minister-of-foreign-affairs-of-turkey-at-the-4th-summit-of-the-conference-on-interaction-and.en.mfa (дата обращения 21.02.2018).
35. Statement of the Islamic Emirate regarding scheduled US conferences under the name of Islamic Scholars [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://alemarah-english.com/?p=31322 (дата обращения 27.11.2018).

36. The Heart of Asia - Istanbul Process 6th Ministerial Conference 4 December, 2016 Amritsar Declaration// Heart of Asia-Istanbul Process (HoA) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://hoa.gov.af/files/HoA%206th%20Ministerial%20Declaration%202016.pdf (дата обращения 29.11.2017).

в) на турецком языке

37. No: 355, 17 Kasım 2014, Büyükelçi İsmail Aramaz'ın NATO Afganistan Kıdemli Sivil Temsilcisi Olarak Atanması Hk. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/no_-355_-17-kasim-2014_-buyukelci-ismail-aramaz_in-nato-afganistan-kidemli-sivil-temsilcisi-olarak-atanmasi-hk_.tr.mfa (дата обращения: 21.02.2017).

38. Dışişleri Bakanı Sayın Mevlüt Çavuşoğlu'nun IX. Büyükelçiler Konferansı Açılışında Yaptığı Konuşma, 9 Ocak 2017, Ankara [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

39. http://www.mfa.gov.tr/disisleri-bakani-sayin-mevlut-cavusoglu_nun-ix_-buyukelciler-konferansi-acilisinda-yaptigi-konusma_-9-ocak-2017_-ankara.tr.mfa (дата обращения 17.09.2017).

40. Dışişleri Bakanı Sayın Mevlüt Çavuşoğlu'nun Pakistan Dışişleri Bakanı Sayın Hoca Muhammed Asıf ile Ortak Basın Toplantısı, 12 Eylül 2017, Ankara [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/disisleri-bakani-sayin-mevlut-cavusoglu_nun-pakistan-disisleri-bakani-sayin-hoca-muhammed-asif-ile-ortak-basin-toplantisi.tr.mfa (дата обращения 17.08.2018).

Сайты государственных официальных лиц и организаций

а) на английском языке

41. 1st Afghan – Turk Business Matchmaking Conference held in Istanbul [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.acci.org.af/component/content/article/38-news/602-1st-afghan--turk-business-matchmaking-conference-held-in-istanbul.htm l (дата обращения 05.07.2018).

42. No: 123, 26 April 2013, Press Release Concerning the Signing of a Memorandum with the Shanghai Cooperation Organization [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/no_-123_-26-april_-2013_-press-release-concerning-the-signing-of-a-memorandum-with-the-shanghai-cooperation-organization.en.mfa (дата обращения 17.04.2018).
43. ACCI and TOBB Signed a Cooperation Agreement [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.acci.org.af/component/content/article/38-news/616-acci-and-tobb-signed-a-cooperation-agreement.html (дата обращения 05.07.2018).
44. Afghanistan Demographic Health Survey [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1871/Afghanistan_Demographic_Health_Survey_AfDHS_-_July_2017.pdf (дата обращения 25.08.2018).
45. Afghanistan Education [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1871/FINAL-Education-10_10_2017.pdf (дата обращения 25.08.2018).
46. Afghanistan Projects and Activities [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/afganistan_en.pdf (дата обращения 21.08.2018).
47. Afghan and Turkish Presidents emphasize strengthening mutual cooperation [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://president.gov.af/en/news/afghan-and-turkish-presidents-emphasize-strengthening-mutual-cooperation/ (дата обращения 15.12.2017).
48. Afghanistan Country Partnership Strategy 2017-2018 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.etdb.org/public_ftp/CPSReports/CPSReport_IR_of_Afghanistan_2017.pdf (дата обращения 05.07.2018).
49. Agenda item III: Development Policy [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

https://www.ab.gov.tr/files/tarama/tarama_files/30/SC30DET_Development%20Policy.pdf (дата обращения 15.08.2018).

50. Condition in reception facilities Turkey [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.asylumineurope.org/reports/country/turkey/conditions-reception-facilities (дата обращения 27.10.2018).
51. Directorate of Turkish Cooperation and Coordination Agency [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/kyr_ing.pdf (дата обращения 21.08.2018).
52. First Migrant Resource Centre opened in Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://morr.gov.af/en/news/first-migrant-resource-centre-opened-in-afghanistan (дата обращения 29.10.2018).
53. Foreign Minister Çavuşoğlu's visit to Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/foreign-minister-cavusoglu_s-visit-to-afghanistan.en.mfa (дата обращения 25.08.2017).
54. Foreign Minister Mevlüt Çavuşoğlu visited Uzbekistan to attend the Tashkent Conference on Afghanistan, 27 March 2018 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/disisleri-bakani-sayin-mevlut-cavusoglunun-afganistan-hk-taskent-konferansina-katilmak-uzere-ozbekistan-ziyareti_en.en.mfa (дата обращения 13.04.2018).
55. High-risk and non-cooperative jurisdictions [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/statements/21%20June%202013.pdf / (дата обращения 18.11.2018).
56. Infrastructure [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.usaid.gov/afghanistan/infrastructure (дата обращения 10.09.2018).
57. International Security Assistance Force (ISAF): Key Facts and Figures [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/pdf_2014_12/20141201_141201-ISAF-Placemat-final.pdf (дата обращения: 11.01.2018).

58. “Justice and Peace cannot be achieved without Unity and Solidarity” [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.tccb.gov.tr/en/news/542/42623/justice-and-peace-cannot-be-achieved-without-unity-and-solidarity (дата обращения 06.11.2018).
59. Migrant Integration Policy Index 2015 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://mipex.eu/sites/default/files/downloads/files/mipex-2015-book-a5.pdf (дата обращения 26.10.2018).
60. Minister of Finance Discusses Bilateral Ties with Turkey [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://mof.gov.af/en/news/minister-of-finance-discusses-bilateral-ties-with-turkey (дата обращения 11.07.2018).
61. Office of the Commercial Counselor in Kabul [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.musavirlikler.gov.tr/detay.cfm?AlanID=17&dil=EN&ulke=AFG (дата обращения 05.07.2018).
62. Our Minister of Interior Mr. Süleyman Soylu Received the Minister of the Refugees and Repatriations of Islamic Republic of Afghanistan Mr. Balkhi [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mia.gov.tr/our-misinter-of-interior-mr-suleyman-soylu-received-the-minister-of-the-refugees-and-repatriations-of-islamic-republic-of-afghanistan-mr-balkhi (дата обращения 06.11.2018).
63. Pakistan, Afghanistan & Turkey to hold joint drills [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://defence.pk/threads/pakistan-afghanistan-turkey-to-hold-joint-drills.85835/#ixzz4WtyDUaVJ (дата обращения 18.01.2017).
64. Pakistan would back Taliban office in Turkey: official [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://defence.pk/threads/pakistan-would-back-taliban-office-in-turkey-official.103593/#ixzz4X4wKAqAK (дата обращения 18.01.2017).

65. Preferred bidder for current mineral tenders [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://mom.gov.af/en/announcement/15333 (дата обращения 07.10.2018).
66. President Ghani receives Turkish Prime Minister [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://president.gov.af/en/news/president-ghani-receives-turkish-prime-minister/ (дата обращения 13.04.2018).
67. Press Release Regarding the visit of Minister of Foreign Affairs H.E. Mr. Ahmet Davutoğlu to Afghanistan, 18.11.2009[Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://kabul.emb.mfa.gov.tr/ShowAnnouncement.aspx?ID=116949 (дата обращения 22.01.2017).
68. The Seventh Regional Economic Cooperation Conference On Afghanistan Conference Report 14-15 November 2017 Ashgabat, Turkmenistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://recca.af/wp-content/uploads/2017/12/RECCA-VII-Report-27-12-2017-1300.pdf (дата обращения 13.02.2018).
69. TIKA Projects in education give hope to Afghanistan’s future [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/en/news/tika_projects_in_education_give_hope_to_afghanistan%27s_future-19311 (дата обращения 25.08.2018).
70. Trade Map [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1 (дата обращения 03.07.2018).
71. Turkey-Afghanistan Economic and Trade Relations [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/turkey_s-commercial-and-economic-relations-with-afghanistan.en.mfa (дата обращения 03.07.2018).
72. Turkey-Afghanistan-Pakistan Trilateral Summit on the way towards institutionalization [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.abdullahgul.gen.tr/news/397/48652/turkeyafghanistanpakistan-

trilateral-summit-on-the-way-towards-institutionalisation.html (дата обращения 25.01.2017).

73. Turkey and Afghanistan to cooperate in energy, mining [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.invest.gov.tr/en-US/infocenter/news/Pages/180211-turkey-afghanistan-energy-cooperation.aspx (дата обращения 09.07.2018).
74. Turkey, Pakistan, Afghanistan ink MoU on trade [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tusiad.us/news/tusiad-turkey-letter-10-17-december-2012/ (дата обращения 21.01.2017).
75. Turkey's Efforts Against The Drug Problem [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/turkey_s-efforts-against-the-drug-problem.en.mfa (дата обращения: 22.10.2017).
76. Turkey’s International Security Initiatives and Contributions to NATO and EU Operations [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/iv_-european-security-and-defence-identity_policy-_esdi_p_.en.mfa (дата обращения: 22.09.2017).
77. Turkish Development Assistance Report 2015 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/2017/YAYINLAR/TKYR%202015%20ENG/KALKINMA%20.pdf (дата обращения 21.08.2018).
78. Turkish private sector ready to invest in Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://president.gov.af/en/news/turkish-private-sector-ready-to-invest-in-afghanistan/ (дата обращения 06.11.2018).
79. We endeavor to further strengthen our unshakeable ties with Afghanistan Erdoğan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tccb.gov.tr/en/news/542/37411/afganistan-ile-sarsilmaz-baglarimizi-daha-da-guclendirme-cabasi-icindeyiz.html (дата обращения 25.02.2017).
80. World Food Istanbul Exhibition [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://aiadtr.com/world-food-istanbul-exhibition/ (дата обращения 05.07.2018).

б) на турецком языке

81. 2009 Kalkınma Yardımları Raporu [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2009.pdf (дата обращения 21.08.2018).
82. 2400 Afganistanlı Öğretmene TİKA'dan Eğitim [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/2400_afganistanli_ogretmene_tika%27dan_egitim-34230 (дата обращения 25.08.2018).
83. Afganistan Ülke Raporu [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.kutso.org.tr/wp-content/uploads/2017/06/Afganistan.pdf (дата обращения 10.09.2018).
84. Afganistan'da TİKA Desteğiyle Türk Modeli Arazi Reformu [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/afganistan%27da_tika_destegiyle_turk_modeli_arazi_reformu-33715
85. Davutoğlu A. 2014 Yılına Girerken Dış Politikamız. Dışişleri Bakanlığı'nın 2014 Mali Yılı Bütçe TasarısınınTBMM Genel Kurulu'na Sunulması Vesilesiyle Hazırlanan Kitapçık [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/site_media/html/2014-yilina-girerken-dis-politikamiz.pdf (дата обращения: 15.09.2017).
86. Düzensiz Göç [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.goc.gov.tr/icerik6/duzensiz-goc_363_378_4710_icerik (дата обращения 27.10.2018).
87. Ekonomik İşbirliği Teşkilatı Ticaret Anlaşması (Economic Cooperation Organization Trade Agreement-ECOTA) ve Son Gelişmeler [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/ekonomik-isbirligi-teskilati-ticaret-anlasmasi-_economic-cooperation-organization-trade-agreement-ecota_-ve-son-gelismeler-.tr.mfa (дата обращения 12.05.2018).

88. Faaliyet Raporu 2007 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/2017/yayınlar/Faaliyet%20Raporlar%C4%B1/2007/rapor2007.pdf (дата обращения 10.09.2018).
89. Faaliyet Raporu 2008 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/2017/YAYINLAR/Faaliyet%20Raporlar%C4%B1/2008/2008faaliyetraporu.pdf (дата обращения 10.09.2018).
90. Faaliyet Raporu 2014 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/2016/Prestij%20Eserler/Faaliyet%20Raporu%202014.pdf (дата обращения 08.09.2018).
91. Kabil Kizmeslekokulu [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/2018/Afganistan%20Bro%C5%9F%C3%BCr/TI%CC%87KA_Afganistan_kiz_meslek_okulu.pdf (дата обращения 10.09.2018).
92. Kulaklikaya Musa. Kalkınma Yardımında Dünyadaki Son Trendler ve TİKA [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/data/Kutuphane/yayinlar/EkonomikSorunlarDergisi/sayi31/Musa%20KULAKLIKAYA.pdf (дата обращения 25.08.2018).
93. TIKA Faaliyet Raporları 2007 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/2017/YAYINLAR/Faaliyet%20Raporlar%C4%B1/2007/rapor2007.pdf (дата обращения 08.09.2018).
94. TİKA'dan Afganistan'da Binin Üzerinde Proje [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/tika_dan_afganistan_da_binin_uzerinde_proje-43019 (дата обращения 21.08.2018).
95. Türk-Afgan Karma Ekonomik Komisyonu Birinci Dönem Toplantısı Mutabakat Zaptı [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2007/05/20070510-3.htm (дата обращения 05.07.2018).

96. Türkiye-Afganistan İkinci Dönem Karma Ekonomik Komisyonu Mutabakat Zaptı İmzalandı [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.icisleri.gov.tr/turkiye-afganistan-ikinci-donem-karma-ekonomik-komisyonu-mutabakat-zapti-imzalandi (дата обращения 05.07.2018).
97. Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Afganistan İslam Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Habibe Kadiri Kız Okullarının Kuruluşu veFaaliyetlerineİlişkin Anlaşmanın Onaylanmasının Uygun [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.tbmm.gov.tr/sirasayi/donem24/yil01/ss402.pdf (дата обращения 25.08.2018).
98. Türkiye Cumhuriyeti ile Afganistan Islam Cumhuriyeti arasinda stratejik ortaklik ve dostluk Anlaşmasi [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www2.tbmm.gov.tr/d24/1/1-1028.pdf (дата обращения 15.01.2017).
99. Türkiye Cumhuriyeti ve Afganistan İslami Geçiş Devleti Arasında Yatırımların Karşılıklı Teşviki ve Korunmasına İlişkin İlişkin Anlaşma [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.ekonomi.gov.tr/portal/faces/home/disIliskiler/ulkeler/ulke-detay/Afganistan/yatirimlarin-karsilikli-tesviki-ve-korunmasi-anlasmasi?_afrLoop=2546157178117209 8&_afrWindowMode=0&_afrWindowId=null&_adf.ctrl-state=16jdd3lxmk_14#!%40%40%3F_afrWindowId%3Dnull%26_afrLoop%3D2546157178117209 8%26_afrWindowMode%3D0%26_adf.ctrl-state%3D16jdd3lxmk_18 (дата обращения 05.07.2018).
100. Türkiye’nin Kalkınma İşbirliği: Genel Özellikleri Ve En Az Gelişmiş Ülkelere Yönelik Yaklaşımı [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.mfa.gov.tr/turkiyenin-kalkinma-isbirligi.tr.mfa (дата обращения 21.08.2018).
101. Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2004 [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2004.pdf (дата обращения 21.08.2018).

102. Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2005 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2005.pdf (дата обращения 21.08.2018).

103. Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2006 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2006.pdf (дата обращения 21.08.2018).

104. Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2007 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2007.pdf (дата обращения 21.08.2018).

105. Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2008 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2008.pdf (дата обращения 21.08.2018).

106. Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2010 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2010.pdf (дата обращения 21.08.2018).

107. Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2012[Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2012.pdf (дата обращения 21.08.2018).

108. Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2013[Электронный ресурс]. - Режим доступа:

http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/KalkinmaYardimlariRaporu2013.pdf (дата обращения 21.08.2018).

109. Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2014[Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/publication/KYR%20%202014.PDF (дата обращения 21.08.2018).

110. Türkiye Kalkınma Yardımları Raporu 2016 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/upload/2017/YAYINLAR/Faaliyet%20Raporlar%C4%B1/2016/T%C3%BCrkiye%20Kalk%C4%B1nma%20Yard%C4%B1mlar%C4%B1%20Raporu%202016.pdf (дата обращения 21.08.2018).

111. UNHCR Türkiye istatistikleri [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.unhcr.org/tr/unhcr-turkiye-istatistikleri; turkey: thousands of afghans swept up in ruthless deportation drive//https://www.amnestyusa.org/press-releases/turkey-thousands-of-afghans-swept-up-in-ruthless-deportation-drive/ (дата обращения 29.10.2018).

112. Uyuşturucu ile Mücadele Ulusal Strateji Belgesi ve Eylem Planı//[Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://hsgm.saglik.gov.tr/depo/birimler/tutun-mucadele-bagimlilik-db/haberler/uyusturucu_eylem_plani/2018-2023_Uyusturucu_ile_Mucadele_Ulusal_Strateji_Belgesi_ve_Eylem_Plani.pdf (дата обращения 15.11.2018).

113. Yeni Türkiye Yolunda Daima Adalet Daima Kalkınma [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://m.akparti.org.tr/site/dosya/59647 (дата обращения 06.11.2018).

Книги и статьи:

а) на русском языке

114. Аватков В.А., Кочкин М.В. Основные направления кризиса во внутренней и внешней политике Турецкой Республики/ В.А.Аватков,

М.В.Кочкин // Вестник МГИМО-Университета. № 2. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.vestnik.mgimo.ru/sites/default/files/pdf/001_avatkovva_kochkinmv_0.pdf (дата обращения 31.10.2016).

115. Агаев С.Л. Иран: внешняя политика и проблемы независимости: 1925-1941 гг./ С.Л.Агаев. – М.: Наука, 1971. – 360 с.

116. Акимбеков С.М. Афганский узел и проблемы безопасности Центральной Азии/ С.М.Акимбеков. – Алматы, 2003. – 400 с.

117. Алиева А.И. Афганская стратегия Турции: содействие безопасности и развитию/ А.И.Алиева// Вестник МГИМО. №2 (47), 2016. – С. 80–90.

118. Афганистан и безопасность Центральной Азии. Вып. 1/ Под ред. А.А. Князева. – Бишкек: Илим, 2004. – 166 с.

119. Афганистан и безопасность Центральной Азии. Вып. 2/ Под ред. А.А. Князева. – Бишкек: Илим, 2005. – 249 с.

120. Ахрамович Р.Т. Афганистан после Второй мировой войны. Очерк истории/ Р.Т.Ахрамович. – М.: Издательство восточной литературы, 1961. – 180 с.

121. Ахрамович Р.Т. Об этапах исторического развития Афганистана в новейшее время/ Р.Т.Ахрамович// Вестник Московского университета. Серия 13. Востоковедение. № 1, 1985. – С. 3–9.

122. Белокреницкий В.Я. Афгано-пакистанский пуштунский пояс – ареал небезопасности в зоне конфликта/ В.Я.Белокреницкий [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.iimes.ru/?p=14259 (дата обращения 31.10.2016).

123. Белокреницкий В.Я. Россия и «исламский треугольник» (Афганистан, Иран, Пакистан)/ В.Я.Белокреницкий //Афганистан: проблемы войны и мира. Выпуск 3. – М., Институт востоковедения РАН, 2000. – С. 123– 131.

124. Бжезинский З. Великая шахматная доска. Господство Америки и геостратегические императивы/ З.Бжезинский. – М.: Международные отношения, 1999. – 256 с.

125. Босин Ю.В. Афганистан: Полиэтническое общество и государственная власть в историческом контексте/ Ю.В.Босин. – М.: Издательство «Гуманитарий» Академия гуманитарных исследований, 2002. – 232 с.

126. Гаджиев А.Г. Турция: от политики «ноль проблем с соседями» к политике «хочешь мира, готовься к войне»?/ А.Г.Гаджиев [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.iimes.ru/?p=15262 (дата обращения 31.10.2016).

127. Гуревич Н.М. Предреволюционный кризис в Афганистане/ Н.М.Гуревич //Народы Азии и Африки, №4, 1982. – С. 28–37.

128. Давыдов А.Д. Война и проблемы восстановления экономики Афганистана/ А.Д.Давыдов// Афганистан: проблемы войны и мира (сборник статей). вып. 3. –М.: ИИИиБВ ИВ РАН, 2000. – 240 с.

129. Давыдов А.Д. Режим талибов в Афганистане: жесткая исламизация/ А.Д.Давыдов// Афганистан: война и проблемы мира. – М.: Институт востоковедения РАН, 1998. – С. 47–59.

130. Дружиловский С.Б. О теории и практике исламского правления в странах Среднего Востока (Иран, Афганистан, Турция)/ С.Б.Дружиловский// Ислам и политика. – М.: ИВ РАН, «Крафт+», 2001. – С. 60–69.

131. Еремеев Д. Е. Турция на рубеже XX и XXI веков (1991-2007)/ Д.Е.Еремеев. – Москва: Гуманитарий, 2007. – 270 с.

132. Замараева Н.А. Пакистан и переговоры по урегулированию ситуации в Афганистане/ Н.А.Замараева. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.iimes.ru/?p=12196 (дата обращения 31.10.2016).

133. Иванова И.И. Отношения Турции с Афганистаном и Пакистаном / И.И.Иванова// Турция в условиях новых внутренних реалий/ Отв. ред.: Н.Ю.Ульченко, Е.И.Уразова. – М.: ИВ РАН, 2010. – С. 213–227.

134. Иванова И.И. Турецко-афганские отношения на современном этапе/ И.И. Иванова // Афганистан 2010 / Отв. ред. У.З. Шарипов. – М.: ИВ РАН, 2010. – С. 175–196.

135. Искандаров К. Политический кризис в Афганистане/ К.Искандаров// Известия АН Республики Таджикистан. Серия: экономика и политология. № 3–4(4). – Душанбе,, 1995. – С. 25–29.

136. Искандаров К. Фактор Пакистана в афганском конфликте/ К.Искандаров// Центральная Азия и Кавказ. Том 16. № 3, 2013. – С. 96–111.

137. История Афганистана с древнейших времен до наших дней/ Отв. ред. Ю.В. Ганковский. – М.: Мысль, 1982. – 368 с.

138. Карпов Д.А. Об угрозе экспансии исламистов из Афганистана в республики Центральной Азии/ Д.А.Карпов [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.iimes.ru/?p=26042 (дата обращения 31.10.2016).

139. Киреев Н. Г. История Турции XX век/ Н. Г.Киреев. – М. Крафт-1, 2007. – 609 с.

140. Князев А.А. История афганской войны 1990-х гг. и превращение Афганистана в источник угроз для Центральной Азии/ А.А.Князев. – Бишкек, 2002. – 246 с.

141. Конаровский М.А. Афганистан в политических оценках и практической деятельности ШОС/ М.А.Конаровский// Проблемы национальной стратегии. № 2 (17) 2013. – М.: РИСИ. – С. 7–21.

142. Конаровский М.А. Афганистан после 2014 года/ М.А.Конаровский// Вестник международных организаций. Т. 12. № 3, 2017. – С. 242–253.

143. Конаровский М.А. Дорога в семь тысяч дней/ М.А.Конаровский. – М.: Арктика 4D, 2015. – 459 с.

144. Коргун В.Г. Афганистан на пороге мирного этапа/ В.Г.Коргун// Центральная Азия и Кавказ. Лулео. № 1 (19) , 2002. – С. 7– 15.

145. Коргун В.Г. История Афганистана. XX век /В.Г.Коргун. – М.: Крафт+ ИВ РАН, 2004. – 528 с.

146. Коргун В.Г. США в Афганистане: миссия невыполнима? / В.Г.Коргун// Вестник Московского университета. Сер.25. Международные отношения и мировая политика. № 3, 2011. – С. 106–134.

147. Кузьмин В.А. Переговоры о присоединении Афганистана и Саудовской Аравии к Ближневосточному пакту в конце 1935 г. и позиция английской дипломатии/ В. А. Кузьмин// Политика великих держав на Балканах и Ближнем Востоке в новейшее время. – Свердловск: УрГУ, 1986. – С. 5–24.

148. Лалетин Ю.П. Трансафганский газопровод как фактор интеграции Афганистана в Большую Восточную Азию/ Ю.П.Лалетин// Сравнительная политика. № 1, 2010. – С. 144–165.

149. Марьясов А.Г. Афганская проблема в региональной политике соседних стран Среднего Востока и Центральной Азии/ А.Г.Марьясов// Афганистан: война и проблемы мира. – М., ИВ РАН, 1998. – С. 147–155.

150. Массон В.М. История Афганистана. Том II. Афганистан в новое время/ В.М.Массон, В.А.Ромодин. – М.: Наука, 1965. – 552 с.

151. Международная безопасность: Учебное пособие для студентов вузов/ В.М.Кулагин. – М.: Аспект Пресс, 2007. – 318 с.

152. Мейер М.С. Неоосманизм как фактор в геополитической ситуации на Ближнем Востоке/ М.С.Мейер// Глобалистика как область научных исследований и сфера преподавания. Спец. выпуск, 2014. – С. 193–203.

153. Москаленко В.Н. Пакистан и Афганистан: смена курса/ В.Н.Москаленко// Афганистан в начале XXI века. – М., 2004. – С. 125–142.

154. Новичев А.Д. История Турции/ А.Д.Новичев. Т. 1. – Л., 1963. – 314 с.; Т. 2. – Л., 1968. – 280 с.; Т. 3. – Л., 1973. – 205 с.; Т. 4. – Л., 1978. – 272 с.

155. Окимбеков У.В. Внешняя торговля Афганистана и проблемы ее развития/ У.В.Окимбеков// Ближний Восток и современность. Выпуск 22. – М.: ИИИиБВ, 2004. – С. 75–91.

156. Паничкин Ю.Н. Пакистано-афганские отношения: истоки конфликтности/ Ю.Н.Паничкин// Афганистан в начале XXI века. – М.: ИИИиБВ, 2004. – С. 176–182.

157. Пластун В.Н. Деятельность экстремистских сил и организаций в странах Востока, последняя треть XX - начало XXI вв.: дис. ... д-ра ист. наук: 07.00.03/ Пластун Владимир Никитович. – М., 2003. – 392 с.

158. Поцхверия Б. М. Внешняя политика Турции в 60-х - начале 80-х гг./ Б.М.Поцхверия. – М., Наука, 1986. – 294 с.

159. Поцхверия Б.М. Внешняя политика Турции после второй мировой войны/ Б.М.Поцхверия. – М.: Наука, 1976. – 314 с.

160. Примаков Е.М. Конфиденциально: Ближний Восток на сцене и за кулисами (вторая половина XX – начало XXI века)/ Е.М. Примаков. – М.: ИИК «Российская газета», 2006. – 384 с.

161. Сажин В.И. Проблемы политического урегулирования в Афганистане/ В.И.Сажин// Ближний Восток и Современность. Вып. 4. – М.,1997. – С.247–257.

162. Свистунова И.А. Ближний Восток во внешней политике Турции в XXI в.: региональная стратегия/ И.А.Свистунова// Проблемы национальной стратегии. № 4 (13), 2012. – С. 39 – 55.

163. Свистунова И.А. В поисках новой модели: отношения Турции и США в сфере безопасности/ И.А.Свистунова // Вестник МГИМО. 2016. №2 (47). – С. 53–59.

164. Свистунова И.А. О политике Турции в отношении Афганистана/ И.А.Свистунова [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1295733060 (дата обращения 10.09.2016).

165. Современная мировая политика. Прикладной анализ/ Отв. ред. А.Д.Богатуров. – М.: Аспект-Пресс, 2009. – 588 с.

166. Сотниченко А.А. Турция: геополитическая ось Евразии/ А.А.Сотниченко// Геополитика Информационно-аналитическое издание. Вып.IX. – М., 2011. – С. 4–14.

167. Умаров А.А. Политика Турции в Афганистане/ А.А.Умаров//Азия и Африка сегодня. №7, 2017. – С. 50–56.

168. Фукуяма Ф. Строительство государств: пособие для начинающих/ Ф.Фукуяма //Россия в глобальной политике». № 3, 2004 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://globalaffairs.ru/number/n_3233(дата обращения 02.11.2016)

169. Хас К. Подход Турции к ШОС: возможный вклад в региональную безопасность и экономическое процветание/ К.Хас// Ежегодник ИМИ 2015 Вып.2 (12). – М.: Изд-во «МГИМО-Университет», 2015. – С. 102–105.

170. Шлыков П.В. Ближневосточная политика Турции в контексте арабской весны/ П.В.Шлыков// Перспективы. Сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы, 2012 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.perspektivy.info/table/blizhnevostochnaja_politika_turcii_v_kontekste_arabskoj_vesny_2012-12-17.htm (дата обращения 31.10.2016).

171. Щегловин Ю.Б. Афганистан: тенденция к обострению ситуации/ Ю.Б.Щегловин [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.iimes.ru/?p=19092 (дата обращения 31.10.2016).

б) на английском языке

172. Adamec L.W. Afghanistan, 1900–1923: A Diplomatic History/ L.W.Adamec. – Berkeley and Los Angeles: University of California Press, 1967. – 245 p.

173. Afghanistan and its neighbors regional views/ Ed. by R.Kumar, D.Palkar [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

http://www.delhipolicygroup.org/uploads_dpg/arch_publication_file/afghanistan-and-its-neighbors-regional-views-1006.pdf (дата обращения: 16.11.2017).

174. Afghanistan in the Course of History. Vol.2 / G.M.Ghobar. – Alexandria, USA, 2001. – 242 p.

175. A history of Afghanistan. V. 2/ P.M.Sykes. – Macmillan, 1940. – 414 p. [Электронный ресурс]. - Режим доступа:https://archive.org/details/historyofafghani031122mbp/page/n17(дата обращения: 16.11.2016).

176. Ahmad N.D. The Survival of Afghanistan 1747–1979. A diplomatic history with an analytic and reflective approach/ N.D.Ahmad. – Lahore, 1990. – 348 p.

177. Aras B. The Turkish government scholarship program as a soft power tool/ B.Aras Z.Mohammed// Turkish Studies, July 2018 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://doi.org/10.1080/14683849.2018.1502042 (дата обращения 11.11.2018).

178. Aydin M. Determinants of Turkish Foreign Policy Changing Patterns and Conjunctures during the Cold War/ M.Aydın// Middle Eastern Studies. Vol. 36. No 1, 2000. – P. 103–139.

179. Aydın M. Determinants of Turkish foreign policy: historical framework and traditional inputs/ M.Aydın// Middle Eastern Studies. Vol. 35. No 4, 1999. – P. 152–186.

180. Barnett R. Regional Issues in the Reconstruction of Afghanistan/ R.Barnett// World Policy Journal. Vol. 20. No. 1, Spring, 2003. – P. 31–40.

181. Boundary Politics and International Boundaries of Iran/ Ed. by M.Pirouz. – Florida: Universal Publishers Boca Raton, 2006. – 369 p.

182. Boundaries of Afghanistan/ D.Balland // Encyclopaedia Iranica. Vol. IV. Fasc. 4. – P. 406–415 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.iranicaonline.org/articles/boundaries-iii (дата обращения 16.05.2017).

183. Bulletin 2014-2015 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.kom.pol.tr/tadoc/Documents/TADOCBultenIng2015.pdf (дата обращения: 22.10.2017).

184. Buzan B. Regions and Powers: The Structure of International Security/ B.Buzan, O.Waever. – Cambridge: Cambridge University Press. 2003. – 570 p.

185. Çubuk C.B. Turkey's role in Afghanistan in the post 9/11 era/ M.S., Department of International Relations. Supervisor: Dr. Işıl Anıl, May 2014. – 147 p.

186. Doğan S. International Aid to Afghanistan and Its Importance in the Post-2014 Era/ S.Doğan// Caucasus International. Vol. 3. No. 3, 2013. – P. 71–81.

187. Doğan S. Turkey's Foreign Policy in Afghanistan in the Post-9/11 Era: A Non-Military Approach/ S.Doğan// The Depth of Turkish Geopolitics in the AKP's Foreign Policy: from Europe to an Extended Neighbourhood/ Ed. by A.Chiriatti E.Diodato, S.Doğan, F.Donelli and B.Yılmaz. – Università per Stranieri di Perugia, 2014. – P. 52–68.

188. Dupree L. Afghanistan/ L.Dupree. – Oxford University Press, 2002. – 804 p.

189. Eckert C.C. Provincial Reconstruction Teams: Who's in charge? [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.dtic.mil/doctrine/doctrine/jwfc/provrecon_whitepaper.pdf (дата обращения: 21.02.2017).

190. Eksı M. Turkey's Increasing Role in Afghanistan/ M.Eksı// Journal of Global Analysis, July 2010. – P. 141–151.

191. Erdagi E. The ISAF Mission and Turkey's Role in Rebuilding the Afghan State/ E.Erdagi. Policy №1052. November 18, 2005 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/view/the-isaf-mission-and-turkeys-role-in-rebuilding-the-afghan-state (дата обращения: 12.02.2017).

192. Erman A. How Turkey can help NATO in Afghanistan/ A.Erman// New Perspectives Quarterly Vol.27. Issue 2, 2010. – P. 39 – 41.

193. Erman A. How Turkey's Soft Power can Aid NATO in Afghanistan/ A.Erman// New Perspectives Quarterly. Vol. 27. No. 2. 2010. – P. 39 – 41.

194. Fukuyama F. Nation Building Beyond Afghanistan and Iraq/ F.Fukuyama. – The John Hopkins University Press, Library of Congress Cataloging-in-Publication Data, 2006. – 255 p.

195. Fraser-Tytler W.K. Afghanistan. A Study of Political Developments in Central and Southern Asia/ W.K.Fraser-Tytler. – London: Oxford University Press, 1967. – 362 p.

196. Ghaus A.S. The Fall of Afghanistan An Insider's Account/ A.S.Ghaus. – New York, 1988. – 219 p.

197. Gregorian V. The Emergence of Modern Afghanistan. Politics of Reform and Modernization, 1880-1946/ V.Gregorian. – Stanford University Press, Stanford, California, 1969. – 556 p.

198. From Negotiation to Investment, Construction, & Trade: A New Decade of Progress. RECCA Annual Review 2016. – 16 p. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://recca.af/wp-content/uploads/2016/10/RECCA-Annual-Review-2016-web-version.pdf (дата обращения 10.11.2018).

199. Hale W. Turkish Foreign Policy 1774-2000/ W.Hale. – London, 2002. – 361 p.

200. IPTA 1st Session Training Evaluation Report [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.sivaspmyo.pol.tr/en/Documents/1.D%C3%B6nem_Degerlendirme_Raporu.pdf (дата обращения: 17.10.2017).

201. Karacasulu N. Reconstructıon of Afghanıstan and the role of Turkey/ N.Karacasulu//OAKA Cilt 5.Say 10, 2010 –P. 40–58.

202. Kaya K. Turkey's Role in Afghanistan and Afghan Stabilization/ K.Kaya// Military Review, July-August 2013. – P. 23–30.

203. Kulaklikaya M. Turkey as a New Player in Development Cooperation/ M.Kulaklikaya, R.Nurdun // Insight Turkey. Vol. 12. No. 4, 2010. – P. 131–145.

204. Özcan S.A. Turkish Foreign Policy towards Afghanistan: 2009–2010/ S.A. Özcan. Perceptions. Autumn. Vol. XV. No. 3–4, Winter 2010. – P. 133–146.

205. Quie M. The Istanbul Process: prospects for regional connectivity in the heart of Asia/ M.Quie// Asia Europe Journal. Vol.12, 2014. – P. 285–300.

206. Rashid A. Descent Into Chaos: The U.S. and the Disaster in Pakistan, Afghanistan, and Central Asia/ A.Rashid. – Penguin Books, 2009. – 560 p.

207. Rashid A. From Great Game to Grand Bargain. Ending Chaos in Afghanistan and Pakistan/ A.Rashid, B.R.Rubin [Электронный ресурс]. – Режим доступа:http://www.foreignaffairs.com/articles/64604/barnett-r-rubin-and-ahmed-rashid/from-great-game-to-grand-bargain (дата обращения 31.10.2016).

208. Rashid A. Jihad: The Rise of Militant Islam in Central Asia/ A.Rashid. – Yale University Press, 2002. – 271 p.

209. Rashid A. Taliban: Militant Islam, Oil and Fundamentalism in Central Asia/ A.Rashid.–Yale University Press, 2001. – 274 p.

210. Robins P. Suits and Uniforms Turkish Foreign Policy Since the Cold War/ P.Robins. – University of Washington Press, 2003. – 352 p.

211. Roy O. Islam and Resistance in Afghanistan/ O.Roy. – Cambridge University Press, 1986. – 256 p.

212. Roy O. Why war is going on in Afghanistan: The afgan crısıs ın perspectıve/ Roy O. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://sam.gov.tr/wp-content/uploads/2012/01/OLIVIER-ROY.pdf (дата обращения 01.11.2016).

213. Rubin B.R. Afghanistan in the Post-Cold War Era/ B.R.Rubin. – OUP USA, 2013. – 504 p.

214. Rubin B.R. Afghanistan's Uncertain Transition from Turmoil to Normalcy/ B.R.Rubin// Council on Foreign Relations, March 2006. – 44 p.

215. Rubin B.R. Blood at the Doorstep: The Politics of Preventive Action/ B.R.Rubin. – Publisher Brookings Institution Press, 2003. – 74 p.

216. Rubin B.R. Saving Afghanistan/ B.R.Rubin// Foreign Affairs, January/February, 2007. – P. 57–78.

217. Rubin B.R. The Fragmentation of Afghanistan: State Formation and Collapse in the International System/ B.R.Rubin. – Yale University Press, 2002. – 378 p.

218. Siddique A. The Pashtun Question: The Unresolved Key to the Future of Pakistan and Afghanistan1st Edition/ A.Siddique. – London: C. Hurst & Co, 2014. – 271p.

219. The Future of Turkish Foreign Policy/Ed. By L.G.Martin, D.Keridis. – Cambridge, Massachusetts, 2004. – 300 p.

220. The Heart of Asia – Istanbul Process Progress Assessment 2011-2015 / Regional Cooperation Directorate, 2016. – 24 p.

221. Turkey's foreign policy in transition, 1950-1974/ K.H.Karpat. – Leiden: E. J. Brill, 1975. – 233 p.

222. Turkey’s Mediation and Friends of Mediation Initiative/ B.Aras// SAM Papers. No.4, Dec.2012. – 11 p. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://sam.gov.tr/wp-content/uploads/2012/12/SAM_Papers_No.4-Dec12.pdf (дата обращения: 08.01.2017).

223. Turco-Afghan Treaty//Advocate of Peace through Justice. Vol. 90, No. 10/11 (October-November, 1928). – World Affairs Institute Stable – P. 647 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.jstor.org/stable/20662053 (дата обращения 11.03.2017).

224. Varlik A.B. Winning Peace: A Mere Dream or An A chievable Objective? Inferences from Turkish Peacekeeping Experience in Afghanistan/ A.B.Varlik// Orta Asya ve Kafkasya Araştırmaları. Cilt 7. No. 14, 2012. – P. 93–124.

225. Yunas Fida S. Afghanistan (volume one). Political parties, groups, movements and Mujahideen alliances and governments (1879 to 1997). Volume 1/ Fida S.Yunas. – Peshawar, 1997. – 1027 p.

в) на турецком языке

226. Akşin A. Atatürk'ün Dış Politika İlkeleri ve Diplomasisi/ A.Akşin. – Ankara: Türk Tarih Kurumu Basımevi, 1991. – 345 s.

227. Cankorel B. Bir Dönem Biterken - Bir Diplomatın Seyir Defteri/ B.Cankorel. – Istanbul, 2014. – 368 s.

228. Davutoğlu A. Stratejik Derinlik. Türkiye'nin Uluslararası Konumu/ A.Davutoğlu. – İstanbul, 2012. – 584 s.

229. Erşen E. Türk Dış Politikasında Avrasya Yönelimi ve Şanghay İşbirliği Örgütü/ E.Erşen// Ortadoğu Analiz. Cılt 5. Sayı 52, 2013. – S. 14–23.

230. Geçmişten Günümüze Türk Afgan İlişkileri/ Genelkurmay Askerî Tarih ve Stratejik Etüt Başkanlığı Yayınları. – Ankara, 2009. – 212 s.

231. Mohammadi A. Afganistan'ın Modernleşmesinde Türkiye'nin Rolü/ A.Mohammadi// Turkish Studies - International Periodical For The Languages, Literature and History of Turkish or Turkic. Vol. 9/5. – Ankara, 2014. – S. 1599–1611.

232. Kumkale T.T. Türk askerinin Afganistan'da işi var. Ama/ T.T.Kumkale [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://kumkale.net/yazi.asp?id=1263 (дата обращения: 05.11.2018).

233. Köçer M. Adnan Menderes'in Afganistan Ziyareti Ve Bu Ziyaretin Türk Basınında Yansımaları/ M.Köçer//Turkish Studies. Volume 10/1, Winter 2015. – S. 419 –436.

234. Köçer M. Türk – Afgan ilişkileri (Emanullah dönemi 1919-1929)/ M.Köçer. – Adana: Manas yayıncılık, 2009. – 336 s.

235. Özcan S. Türk DışPolitikasında Afganistan/ S.Özcan// Türk Dış Politikası Yıllığı 2009/ Ed. B.Duran, K.İnat, M.Ataman. – Ankara, 2011. – S. 699–714.

236. Sarıhan Z. Kurtuluş Savaşımız'da Türk-Afgan Ilişkileri/ Z.Sarıhan. – İstanbul: Kaynak, 2002. – 280 s.

237. Soysal I. Türkiye'nin Siyasal Andlaşmaları. I Cilt (1920-1945)/ I.Soysal. – Ankara: Türk Tarih Kurumu Basımevi, 2000. – 704 s.

238. Türkiye - Afganistan Dostluk Antlaşması [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.turkcuturanci.com/turkcu/bugunku-turkiye-1908-2003/ankara-anlasmasi-(1921)/?prev_next=prev (дата обращения 03.08.2017).

239. Türk Dış Politikası Yıllığı.– Ankara: Iletişim, 2002-2017.

г) на языке дари

240. نگاهی مختصر به تاریخ معاصر افغانستان / نویسنده محمد ابراهیم عطایی؛ مترجم جمیل الرحمن کامگار.

Материалы СМИ и информационных агентств и порталов

а) на русском языке

241. Известия, 12 июля 1937.

242. Назарбаев предлагает объединить ОБСЕ и СВМДА [Электронный ресурс]. - Режим доступа: // https://ria.ru/world/20171116/1508943825.html (дата обращения 15.02.2018).

243. Пресс-конференция по итогам второго заседания Московского формата консультаций по Афганистану [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.youtube.com/watch?v=LlzQR7CcEFM (дата обращения 01.12.2018).

244. СМИ: В Турции проходят переговоры между талибской оппозицией и афганским правительством. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://afghanistan.ru/doc/115122.html (дата обращения 10.10.2017).

б) на английском языке

245. Afghans clamoring for more Turkish TV [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.hurriyetdailynews.com/afghans-clamoring-for-more-turkish-tv-53754

246. Afghan gold, copper mines deals signed in U.S. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.1tvnews.af/en/news/afghanistan/36049-afghan-gold-copper-mines-deals-signed-in-us (дата обращения 07.10.2018).

247. Afghanistan Showcases its culture and artistic works in Turkey [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.tolonews.com/afghanistan/afghanistan-showcases-its-culture-and-artistic-works-turkey (дата обращения 05.09.2018).

248. China, Afghanistan, Pakistan agree on joint anti-terror efforts [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.presstv.com/Detail/2018/12/15/583029/Afghanistan-China-Pakistan (дата обращения 11.01.2019).

249. China, Pakistan, Afghanistan agree to discuss extending economic corridor [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.xinhuanet.com/english/2017-12/26/c_136853623.htm (дата обращения 06.11.2018).

250. Deadly attacks provoke MP’s harsh reactions [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://ariananews.af/deadly-attacks-provoke-mps-harsh-reactions/ (дата обращения 31.10.2018).

251. Dostum insists on role of Coalition for Salvation of Afghanistan in upcoming elections [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://ariananews.af/dostum-insists-on-role-of-coalition-for-salvation-of-afghanistan-in-upcoming-elections/ (дата обращения 05.12.2017).

252. Erdoğan holds meeting with Iranian, Afghan leaders in Istanbul after OIC Summit on Jerusalem [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.dailysabah.com/diplomacy/2017/12/13/erdogan-holds-meeting-with-iranian-afghan-leaders-in-istanbul-after-oic-summit-on-jerusalem (дата обращения 15.12.2017).

253. Five Nations to sign Lapis Lazuli Corridor Agreement [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.tolonews.com/index.php/business/five-nations-sign-lapis-lazuli-corridor-agreement (дата обращения 10.11.2018).

254. Frantz D. Turkey to Send Forces to Afghanistan/ D.Frantz// The New York Times. Nov. 1. 2001 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.nytimes.com/2001/11/01/international/turkey-to-send-forces-to-afghanistan.html (дата обращения: 15.03.2017).

255. Government approves license for a Turkish Airline Company [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.tolonews.com/business/govt-approves-license-turkish-airline-company (дата обращения 07.11.2018).

256. Gov't Reps hold unofficial talks with Taliban in Turkey [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://ariananews.af/govt-reps-hold-unofficial-talks-with-taliban-in-turkey/ (дата обращения 21.01.2018).

257. Govt to build first Women's University [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://prod.tolonews.com/afghanistan/govt-build-first-womens-university (дата обращения 27.08.2018).

258. Hamid Karzai: Afghanistan in danger of sliding 'under thumb' of Pakistan. Available at: https://www.theguardian.com/world/2015/mar/09/hamid-karzai-if-we-give-up-control-of-our-foreign-policy-pakistan-taliban-ashraf-ghani-india (accessed: 25.09.2018).

259. Hamid Karzai Keynote Speech [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://researchcentre.trtworld.com/forum/forum-2018/public-sessions/keynote-speeches/keynote-hamid-karzai (дата обращения 06.11.2018).

260. Kabul to highlight reform efforts at Geneva conference [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.aa.com.tr/en/asia-pacific/kabul-to-highlight-reform-efforts-at-geneva-conference/1322372 (дата обращения 11.01.2019).

261. Kajaki Dam expansion contract signed with Turkish firm [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/en/2016/10/01/kajaki-dam-expansion-contract-signed-turkish-firm (дата обращения 11.07.2018).

262. Life in Limbo for Afghan migrants in Turkey [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.rferl.org/a/afghan-migrants-turkey-life-in-limbo/27693708.html (дата обращения 29.10.2018).

263. Maintenance and supply of Kabul south west power energy [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://main.dabs.af/News/NewsDetail/617 (дата обращения 10.10.2018).

264. Mass Deportations of Afghans from Turkey: Thousands of migrants sent back in a deportation drive [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://reliefweb.int/report/afghanistan/mass-deportations-afghans-turkey-thousands-migrants-sent-back-deportation-drive (дата обращения 28.10.2018).

265. Military to continue supporting Afghanistan: Turkish Army Chief [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.hurriyetdailynews.com/military-to-continue-supporting-afghanistan-turkish-army-chief--117161 (дата обращения: 30.09.2017).

266. MPM Turkey Migrants' Presence Monitoring Situation Report March 2018 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Sitrep_Turkey_March_2018-1.pdf (дата обращения 27.10.2018).

267. Returned to a land of war and want [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.washingtonpost.com/news/world/wp/2018/05/25/feature/europe-is-rejecting-thousands-of-afghan-asylum-seekers-a-year-but-what-awaits-them-back-home/?noredirect=on&utm_term=.7af7a382bd81 (дата обращения 28.10.2018).

268. Pakistan Cumhurbaşkanı'ndan Türkiye'ye Destek Açıklaması [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

http://www.yeniakit.com.tr/haber/pakistan-cumhurbaskanindan-turkiyeye-destek-aciklamasi-538319.html (дата обращения 04.11.2018).

269. Pakistan urged take action against terror groups reluctant to peace: MoFA [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://ariananews.af/pakistan-urged-take-action-against-terror-groups-reluctant-to-peace-mofa/ (дата обращения 29.10.2017).

270. Pak-Turkish relations transforming into economic partnership: Turkish FM [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.app.com.pk/pak-turkish-relations-transforming-into-economic-partnership-turkish-fm/ (дата обращения 29.01.2017).

271. PM meets Turkish President Recep Tayyip Erdogan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://dailytimes.com.pk/116087/pm-meets-turkish-president-recep-tayyip-erdogan/ (дата обращения 11.01.2018).

272. Sorobi Substation Construction Project Contract Agreement [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://main.dabs.af/News/NewsDetail/294 (дата обращения 10.10.2018).

273. Statement by Political Office regarding false representatives at Peace Process in Turkey [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://alemarah-english.com/?p=24777 (дата обращения: 02.02.2018).

274. Statement of Salahuddin Rabbani Minister of Foreign Affairs at the Extraordinary OIC Summit [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://bakhtarnews.com.af/eng/politics/item/31257-statement-of-salahuddin-rabbani-minister-of-foreign-affairs-at-the-extraordinary-oic-summit.html (дата обращения 29.11.2018).

275. Taliban splinter group, govt reps meet in Turkey [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/en/2017/10/07/taliban-splinter-group-govt-reps-meet-turkey (дата обращения: 11.01.2018).

276. The Course of Afghan-Turk Friendship [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://csrskabul.com/en/blog/the-course-of-afghan-turk-friendship/ (дата обращения 05.07.2018).

277. The evolution of afghan migration in Istanbul [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://harekact.bordermonitoring.eu/2017/12/17/the-evolution-of-afghan-migration-in-istanbul/ (дата обращения 27.10.2018).

278. Turkey Asks Taliban to Take Advantage of Peace Offer [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.tolonews.com/afghanistan/turkey-asks-taliban-take-advantage-peace-offer (дата обращения 13.04.2018).

279. Turkey hosts Afghan talks with Taliban factions [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/en/subscription-required?redirect_from=504046 (дата обращения 21.01.2018).

280. Turkey: over 2,000 Afghans at risk of deportation [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.amnesty.ie/turkey-2000-afghans-risk-deportation/ (дата обращения 29.10.2018).

281. Turkey presses Afghanistan to hand over control of Gülenist schools [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.theguardian.com/world/2017/may/31/turkey-pressures-afghanistan-to-close-elite-schools-fetullah-gulen (дата обращения 05.09.2018).

282. Turkey's defeated July 15 coup attempt commemorated across the world [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.dailysabah.com/politics/2018/07/16/turkeys-defeated-july-15-coup-attempt-commemorated-across-the-world (дата обращения 30.08.2018).

283. Turkey's Emerging Role in Afghanistan's Reconstruction [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.eurasianet.org/departments/insight/articles/pp032302.shtml (дата обращения 12.02.2017).

284. Turkey's TİKA opens sports complex in Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

https://www.dailysabah.com/turkey/2018/01/17/turkeys-tika-opens-sports-complex-in-afghanistan (дата обращения 10.09.2018).

285. Turkey says no more troops for Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://abraronline.net/english/index.php/2009/12/07/turkey-says-no-more-troops-for-afghanistan/ (дата обращения: 15.01.2017).

286. Turkey: Thousands of Afghans swept up in ruthless deportation drive [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.amnesty.org/en/latest/news/2018/04/turkey-thousands-of-afghans-swept-up-in-ruthless-deportation-drive/ (дата обращения 29.10.2018).

287. Turkey to continue support for Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.aa.com.tr/en/economy/turkey-to-continue-support-for-afghanistan/966151 (дата обращения 20.09.2018).

288. Turkish Afghan Mining Company to sponsor football club Mawjhai Amu [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://wadsam.com/tag/turkish-afghan-mining-company/ (дата обращения 11.09.2018).

289. Turkish Company builds housing factory in Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://en.haberler.com/turkish-company-builds-housing-factory-in-1184649/ (дата обращения 09.07.2018).

290. Turkish firm to invest $1.6b on TAP transmission line [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/en/2018/11/07/turkish-firm-invest-16b-tap-transmission-line (дата обращения 10.11.2018).

291. Turkish Firm to resume work on Badakhshan Dam [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://outlookafghanistan.net/national_detail.php?post_id=20481 (дата обращения 10.10.2018).

292. Turkish PM Erdoğan to Putin: Take us to Shanghai [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.hurriyetdailynews.com/turkish-pm-erdogan-to-putin-take-us-to-shanghai-58348 (дата обращения 17.04.2018).

293. Turkish PM visits Kabul and calls on Taliban to join peace talks [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.arabnews.com/node/1281101/world (дата обращения 08.09.2018).

294. Turkish President Erdoğan pays historic visit to Afghanistan [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.hurriyetdailynews.com/turkish-president-erdogan-pays-historic-visit-to-afghanistan.aspx?pageID=238&nID=73155&NewsCatID=510 (дата обращения 15.03.2017).

295. Yousafzai F. ECO members yet to meet promises over Afghan fund [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://nation.com.pk/12-Dec-2017/eco-members-yet-to-meet-promises-over-afghan-fund (дата обращения 12.05.2018).

б) на турецком языке

296. ABD, Afganistan'da 1 trilyon dolarlık maden buldu [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.dunya.com/gundem/quotabd-afganistan039da-1-trilyon-dolarlik-maden-bulduquot-haberi-117233 (дата обращения 09.07.2018).

297. Afganistan’da 4 Bin Kız Öğrencinin Eğitim Aldığı El Fethe Kız Okulu’na Bilgisayar ve Fen Laboratuvarı Kuruldu [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/afganistan%27da_4_bin_kiz_ogrencinin_egitim_aldigi_el_fethe_kiz_okulu%27na_bilgisayar_ve_fen_laboratuvari_kuruldu-24036 (дата обращения 27.08.2018).

298. Afganistan’da Alaaddin Kız Yetimhanesi Modern Bir Ortama Kavuşuyor [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/afganistan'da_alaaddin_kiz_yetimhanesi_modern_bir_ortama_kavusuyor-21333 (дата обращения 27.08.2018).

299. Afganistan’da Türkoloji Bölümlerinin Mezuniyet Heyecanı [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

http://kabil.yee.org.tr/tr/haber/afganistanda-turkoloji-bolumlerinin-mezuniyet-heyecani (дата обращения 27.08.2018).

300. Afgan muhalefeti Kral’la buluşuyor// Milliyet, 24 Ekim 2001 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.milliyet.com.tr/2001/10/24/dunya/adun.html (дата обращения: 21.02.2017).

301. Afgan Mülkiyesi [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.hurriyet.com.tr/afgan-mulkiyesi-38268508 (дата обращения 11.03.2017).

302. Afgan Mültecilerin "Büyük Baba"sı Güzel: Binlerce insan yollara dizilmiş geliyorlar [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.cnnturk.com/turkiye/afgan-multecilerin-buyuk-babasi-guzel-binlerce-insan-yollara-dizilmis-geliyorlar (дата обращения 06.11.2018).

303. Başbakan Yıldırım: Afganistan 15 Temmuz'da gerçek dost olduğunu bir kez daha ispat etti [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.haberturk.com/basbakan-yildirim-ndan-afganistan-da-mevkidasi-abdullah-ile-ortak-aciklama-1910727 (дата обращения 15.04.2018).

304. Cumhurbaşkani Erdoğan: "Afganistan’in derdi Türkiye’nin derdi, başarisi da Türkiye’nin başarisidir" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.milliyet.com.tr/cumhurbaskani-erdogan-afganistan-in-ankara-yerelhaber-1130210 (дата обращения 25.02.2017).

305. Dokuzuncu Büyükelçiler Konferansı [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.sayfahaber.com/haber/dokuzuncu-buyukelciler-konferansi-139997.html (дата обращения 17.09.2017).

306. Kabil’de 6 Bin Kız Öğrencinin Okuduğu Okula Bilgisayar ve Fen Laboratuvarı [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/kabil%27de_6_bin_kiz_ogrencinin_okudugu_okula_bilgisayar_ve_fen_laboratuvari-23117 (дата обращения 27.08.2018).

307. Kaçakların barındığı spor salonları dezenfekte edildi [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.hurriyet.com.tr/kacaklarin-barindigi-spor-salonlari-dezenfekte-40804650 (дата обращения 28.10.2018).

308. Kuzey Afganistan'ın Cevizcan Valisi Konya'da [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://guneyturkistan.wordpress.com/2010/10/24/kuzey-afganistanin-cevizcan-valisi-konyada/ (дата обращения 25.08.2018).

309. TİKA Mezarı Şerif'te Yetimlerin Yanında [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/tika_mezari_serif%27te_yetimlerin_yaninda-36584 (дата обращения 27.08.2018).

310. TİKA ve Afgan İstihbaratı Türk Okulunu Bastı; Veliler, 'Burada Hırsıza Yer Yok' Dedi [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.yenihamle.com/2018/04/18/tika-ve-afgan-istihbarati-turk-okulunu-basti-veliler-burada-hirsiza-yer-yok-dedi/ (дата обращения 05.09.2018).

311. Türk Edebiyatının Usta Kalemi Ali Şir Nevai'ye Vefa [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/turk_edebiyatinin_usta_kalemi_ali_sir_nevai%27ye_vefa-22908 (дата обращения 30.08.2018).

312. Türk kültürünün en büyük birikimlerinden biri olan hali sanati TİKA desteğiyle Afganistan'da [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/turk_kulturunun_en_buyuk_birikimlerinden_biri_olan_hali_sanati_tika_destegiyle_afganistan_da-18344 (дата обращения 30.08.2018).

313. Türkiye-Afganistan Ortak Tarihine TİKA Desteği [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/turkiye_afganistan_ortak_tarihine_tika_destegi-18921 (дата обращения 30.08.2018).

314. Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Afganistan İslam Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Sağlık Alanında İşbirliğine Dair Anlaşma [Электронный

ресурс]. - Режим доступа: http://dosyasb.saglik.gov.tr/Eklenti/1758,anlasmalar2011-trpdf.pdf (дата обращения 08.09.2018).

315. ‘Varsa yoksa AB’ demeyin, Şanghay 5'lisi bizi rahatlatır' [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.hurriyet.com.tr/varsa-yoksa-ab-demeyin-sanhgay-5lisi-bizi-rahatlatir-40282883 (дата обращения 12.02.2018).

316. YEE, “Türk Sineması Yaz Okulu” ile Bir İlke Daha İmza Atıyor! [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://kabil.yee.org.tr/tr/haber/yee-turk-sinemasi-yaz-okulu-ile-bir-ilke-daha-imza-atiyor (дата обращения 27.08.2018).

317. Milliyet. 27.08.1957

318. Milliyet. 02.09.1957

319. Milliyet. 10. 01.1976

320. Milliyet. 29.09.1996

<u>в) на языке дари:</u>

321. دهلیز هوایی از مزارشریف به ترکیه و کشورهای اروپایی افتتاح شد [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/dr/2019/01/09/دهلیز-هوایی-از-مزارشریف-به-ترکیه-و-کشورهای-اروپایی-افتتاح-شد (дата обращения 10.01.2019).

322. "ترکیه به جلب سرمایه گذاری کمپنیهای ترکی در افغانستان اولویت می دهد" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/dr/2017/12/12/ترکیه-به-جلب-سرمایه-گذاری-کمپنیهای-ترکی-در-افغانستان-اولویت-می-دهد (дата обращения 15.12.2017).

323. بارکزی: اخراج اجباری مهاجران افغان ازترکیه کذب است [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/dr/2018/05/10/بارکزی-اخراج-اجباری-مهاجران-افغان-ازترکیه-کذب-است (дата обращения 29.10.2018).

324. ترکیه میزبان نشست سه جانبه در بارۀ صلح افغانستان خواهد بود [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

https://www.tolonews.com/fa/afghanistan/صلح-مورد-در-جانبه-سه-نشست-میزبان-ترکیه-بود-خواهد-افغانستان (дата обращения 10.01.2019).

325. یک شرکت هوایی ترکی درافغانستان به فعالیت آغاز کرد [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/dr/2011/07/10/فعالیت-به-درافغانستان-ترکی-هوایی-شرکت-یک-کرد-آغاز (дата обращения 07.11.2018).

326. سرمایه گذاران ترکیه علاقه مند به سرمایه گذاری در افغانستان می باشند [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/dr/2018/04/15/گذاری-سرمایه-به-مند-علاقه-ترکیه-گذاران-سرمایه-باشند-می-افغانستان-در (дата обращения 05.07.2018).

327. آگاهان: سرمایه گذاری ترک ها در افغانستان بسیار مهم است [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.pajhwok.com/dr/2015/03/10/بسیار-افغانستان-در-ها-ترک-گذاری-سرمایه-آگاهان-مهم است (дата обращения 15.01.2017).

328. پناهجویان افغان در ترکیه، یونان و اندونزی 'آزار جنسی می‌شوند [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.bbc.com/persian/afghanistan-45532724 (дата обращения 29.10.2018).

329. مهاجران افغان در ترکیه: 'انکارا نگران ورود صدها هزار پناهجو از ایران است [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.bbc.com/persian/blog-viewpoints-45587327 (дата обращения 29.10.2018).

330. حمایت ترکیه از افغان هایی که به کشورشان بازمی گردند [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.trt.net.tr/persian/trkhyh/2018/10/10/hmyt-trkhyh-z-fgn-hyy-khh-bh-khshwrshn-bzmy-grdnd-1065939 (дата обращения 11.11.2018).

331. تمدید حضور نظامی ترکیه در افغانستان [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://af.sputniknews.com/afghan/201812252977338--/نظامی-ترکیه-افغانستان (дата обращения: 11.01.2018).

332. سپردن مکاتب افغان‌ترک به دولت ترکیه؛ حماقت یا خیانت

[Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://madanyatonline.com/1-42/ (дата обращения 05.09.2018).

333. Hasht-e Subh. 18.10. 2017.